

LA INICIATIVA PARA LOS DERECHOS Y RECURSOS

Prioridades estratégicas y planes de trabajo 2023



CONTENIDO

Contenido	1
Carta de la Coordinadora de RRI	2
Resumen del año de RRI: Lo más destacado de 2022	6
Acrónimos.....	8
Definir el camino a seguir	9
Planes de Trabajo por Región para 2023.....	14
Planes de trabajo para 2023 por tema/programa global	55
Anexo 1: Proyecto de presupuesto para 2023.....	99
Anexo 2: Criterios para el compromiso de RRI	111
Anexo 3: Programa Estratégico de RRI para 2023–2027.....	113

Foto de portada: Un agricultor local en un huerto comunitario en Bengkulu, Sumatra, Indonesia. 40 agricultores de esta comunidad fueron detenidos recientemente y puestos en libertad al cabo de 12 días con la ayuda del despacho de abogados AsM, colaborador de RRI, por "robar" aceite de palma en las tierras que rodean su comunidad. Una gran empresa privada alegó que los agricultores estaban robando la cosecha a pesar de que la tierra en cuestión ha sido utilizada por la comunidad local durante generaciones.

Foto de Jacob Meantz para RRI.

CARTA DE LA COORDINADORA DE RRI

Estimados amigos y colegas de RRI

Espero que esta carta les encuentre seguros y de buen ánimo. Me complace compartir con ustedes los planes de trabajo de RRI para 2023, así como nuestro próximo Programa Estratégico quinquenal para 2023-27.

Como hemos visto en los últimos dos años, el papel de los pueblos indígenas (PPII), las comunidades locales (CL) y los pueblos afrodescendientes (PAD) y la necesidad de enfoques basados en los derechos para la acción climática y de conservación gozan ahora de un amplio reconocimiento. Hemos visto a donantes y filántropos formalizar nuevos compromisos de financiación para los PPII y las CL, y los defensores de los mercados voluntarios de carbono participan activamente en el desarrollo de marcos de "alta integridad" con medidas de salvaguarda más claras para proteger los derechos humanos. Es probable que el próximo Marco Global de Biodiversidad incluya un lenguaje sobre los derechos de los PPII y las CL y su papel en la consecución del objetivo de conservación 30x30.

Sin embargo, la traducción de estos crecientes compromisos en acciones claramente definidas sigue siendo un reto permanente y, a pesar de los crecientes llamamientos a la participación de los PPII y las CL en las decisiones que les afectan, sus voces siguen siendo periféricas en el diseño y la aplicación reales de las iniciativas de los gobiernos y los agentes no estatales.

Por ejemplo, los enfoques de la acción climática basados en el mercado están sumidos en complejidades con costes y beneficios poco claros para las comunidades o el medio ambiente. Pocos países cuentan con marcos jurídicos adecuados para apoyar el reconocimiento de los derechos comunitarios al carbono y los beneficios asociados o las zonas protegidas por las comunidades, y las grandes iniciativas multilaterales (por ejemplo, el Fondo Verde para el Clima, el Fondo del Carbono del Banco Mundial o la Coalición LEAF) aún no han apoyado las soluciones dirigidas por las comunidades de forma significativa o cuantificable. Además, la financiación climática destinada a los PPII y las CL aún no ha llegado a los proyectos comunitarios. Por ejemplo, sólo el 7% de los 1.700 millones de dólares prometidos por la CoP para los PPII y las CL ha llegado a proyectos liderados por estos grupos.

En medio de todo esto, nos enfrentamos a una crisis alimentaria mundial alimentada por las perturbaciones climáticas, la guerra en Ucrania y la pandemia de COVID-19, que han disparado los precios de los alimentos, los combustibles y los fertilizantes. Millones de personas, especialmente PPII, CL y PAD, corren el riesgo de verse abocadas a la inanición. En el Cuerno de África y otros focos ecológicamente sensibles, una sequía inducida por el cambio climático ha dejado al descubierto amplias grietas en los sistemas alimentarios mundiales.

En la CoP27, que este año se centró en las pérdidas y daños climáticos, los PPII y los CL estuvieron presentes en un número relativamente mayor y fueron visibles en las "sesiones fotográficas", pero apenas se produjeron cambios para remediar su habitual exclusión de las negociaciones de la cumbre. Incluso con casi 250 delegados, los representantes de los PPII representaban menos del 1% de los

40.000 delegados asistentes. Esta exclusión de los diálogos de toma de decisiones (dominados por la presencia de la industria de los combustibles fósiles), limitó su impacto a la hora de informar sobre las estrategias de adaptación y mitigación del cambio climático basadas en la tierra.

Hoy en día, a pesar de los reiterados compromisos de los sectores público y privado para implicar a las poblaciones locales en la reducción de la presión sobre los paisajes intactos que quedan en el mundo, la conservación de las fortalezas sigue prosperando. Esto quedó claramente ilustrado en esta [declaración de los PPII y los CL](#) en el Congreso de Áreas Protegidas de África, celebrado en Ruanda el pasado mes de julio. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (CoP15), celebrada en Montreal en diciembre, que comenzó sin un acuerdo sobre el borrador de lenguaje para las negociaciones, los delegados de los PPII, las CL y las ADP pidieron la integración de sus derechos, conocimientos y financiación para resolver el objetivo 30x30. Pero mientras que el lenguaje en torno a los PPII y las CL en el [Texto de](#) la CoP15 es positivo y menciona la conservación basada en los derechos, el papel exacto de estos grupos en relación con el 30x30 sigue siendo controvertido.

El objetivo 30x30 requiere un importante apoyo financiero y técnico para los PPII y las CL que están en primera línea de la protección de la naturaleza. Pero aunque el compromiso de 560 millones de dólares del Gobierno de Canadá para apoyar las áreas protegidas indígenas fue un paso positivo, la mayor parte de la financiación actual para el clima o la conservación no llega a las organizaciones dirigidas por PPII y CL (*para más información, véanse nuestros análisis [Financiación con propósito](#) y [Cerrar la brecha](#)*).

Todo esto significa que la necesidad es mayor que nunca de que RRI acelere radicalmente el progreso hacia un futuro más justo, equitativo y sostenible a través de ambiciosas acciones colectivas. Pero al embarcarnos en la ambiciosa agenda propuesta en nuestro nuevo Programa Estratégico quinquenal (SP4), los numerosos éxitos fundamentales de los miembros de nuestra coalición en 2022 nos dan nuevas esperanzas y vigor. En la siguiente sección encontrará un breve resumen de estos éxitos.

De cara al futuro

Al embarcarnos en nuestro nuevo Programa Estratégico para los próximos cinco años, nuestros objetivos son:

- Avanzar en el reconocimiento legal de los derechos de tenencia de la tierra y los bosques comunitarios, aumentando la superficie total de propiedad o designada para los PPII, las CL y los PAD en al menos 400 millones de hectáreas para 2030.
- Garantizar los derechos de los PPII, las CL y los PAD, y en particular de las mujeres y los jóvenes de estos grupos, a gestionar, conservar, utilizar y comerciar con todos los productos y servicios de los ecosistemas en las zonas bajo su control, y garantizar su protección frente a los retrocesos, el acaparamiento de tierras y la criminalización.
- Ayudar a movilizar al menos 10.000 millones de dólares de nuevos fondos -dando prioridad a las iniciativas y organizaciones locales- para avanzar hacia los objetivos mencionados.

RRI utilizará [el marco "Path to Scale and Transformation"](#) para fomentar las acciones encaminadas a la consecución de estos objetivos. Estas incluyen la ampliación de nuestro compromiso en el país a través del Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) y la Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación (CLARIFI); catalizar la ambición y la coordinación globales para ampliar el apoyo a los titulares de derechos para alcanzar los objetivos climáticos y de conservación globales para 2030; y la movilización de redes, datos y herramientas para apoyar la tenencia colectiva de la tierra y la gobernanza.

Para finales de 2023, estableceremos CLARIFI como entidad jurídica, sin dejar de ser una filial de RRG, y seguiremos desarrollando su modelo de gobernanza liderado por los titulares de derechos. A través de este mecanismo de financiación, participaremos activamente en proyectos piloto dirigidos por miembros de la coalición de RRI en África, Asia y América Latina. También nos complace poner en marcha un proyecto piloto para promover soluciones basadas en la naturaleza dirigidas por pastores de Kenia, Uganda y Tanzania, un sector hasta ahora descuidado y poco conocido dentro de nuestro amplio espacio.

La adopción del Estándar de Derechos sobre la Tierra es una prioridad clave de RRI para 2023. Apoyaremos la apropiación y adopción del Estándar por parte de organizaciones climáticas, conservacionistas y del sector privado; supervisaremos las promesas de adopción y respaldo; y ayudaremos a captar las lecciones emergentes. Paralelamente, ampliaremos nuestra investigación ascendente y la comprobación sobre el terreno de las limitaciones estructurales a los enfoques basados en los derechos, incluido el análisis de la disposición de los donantes a avanzar en la financiación directa de las comunidades en consonancia con los principios de "adecuación a los fines" de Path to Scale. También ampliaremos las asociaciones Norte-Sur sobre las prioridades indígenas y comunitarias en materia de clima y conservación.

Nuestros tres próximos análisis más importantes en 2023 incluyen una actualización quinquenal del análisis "*Who Owns the World*"; una actualización de *Power and Potential* (seguimiento de los derechos de tenencia de las mujeres de PPII, CL y PAD); y la nueva línea de base mundial sobre derechos y almacenamiento de carbono. Dos nuevos análisis regionales sobre la conservación basada en los derechos en África y un mapeo ampliado de las comunidades de PAD en América Latina también proporcionarán nuevas herramientas para fortalecer la defensa y el diálogo sobre la conservación liderada por la comunidad.

También desarrollaremos y pondremos a prueba una metodología para medir el nivel de base de la financiación que llega a las organizaciones comunitarias y de mujeres de base y a los programas que las apoyan sobre el terreno, y evaluaremos hasta qué punto estos fondos son "acorde a su finalidad." Además, estudiaremos un ambicioso programa para fomentar el liderazgo y la capacidad de los jóvenes. El SP4 nos brinda muchas oportunidades para cultivar la próxima generación de investigadores y defensores de los PPII y las CL, orientándoles al principio de su carrera. En este sentido, nuestro equipo de Seguimiento de la Titularidad trabajará para ampliar la capacidad analítica de los investigadores y académicos de PPII, LC y PAD mediante financiación y orientación específicas.

Dentro de los muy diferentes contextos culturales y políticos de nuestra coalición, seguimos encontrando puntos en común en nuestras luchas contra el acaparamiento de tierras, el continuo desmantelamiento de las salvaguardas de los derechos humanos medioambientales, la reducción de los espacios democráticos, la infrarrepresentación de las mujeres, y mucho más. Tenemos claro que nuestro trabajo está lejos de terminar, pero nuestras herramientas más poderosas en todos los países siguen siendo la acción coordinada de la sociedad civil, respaldada por la investigación jurídica y política cultivada por RRI a lo largo de los años.

Agradezco profundamente la confianza que siguen depositando en nosotros y les deseo unas felices fiestas.

En solidaridad,

Solange

en nombre del equipo directivo de RRG

(Alan, Omaira, Alain, Carole, Patrick, Bryson, Madiha, Rose y Graziela)

RESUMEN DEL AÑO DE RRI: LO MÁS DESTACADO DE 2022

- En África, la histórica [firma de una nueva ley](#) para proteger los derechos de los Pueblos Pigmeos Indígenas en la República Democrática del Congo (RDC) supuso una victoria muy trabajada para nuestra coalición africana, que llevaba una década preparándose. También acogimos con satisfacción el avance de la Ley de Tierras Comunitarias en Kenia; el compromiso del gobierno de Liberia de revisar las concesiones de palma aceitera que han causado estragos en las comunidades; y una [victoria judicial histórica](#) para los Ogiek del Monte Elgon, en Kenia. [Vea nuestro vídeo](#) sobre la lucha y los esfuerzos de conservación de la comunidad Ogiek.
- **En América Latina**, RRI apoyó una iniciativa pionera con organizaciones de base de PAD para generar un [mapa inédito de los territorios Afrodescendientes](#) de la región. En toda la región, ayudamos a las organizaciones de mujeres a desarrollar estrategias innovadoras para la defensa territorial y la recuperación económica. Por ejemplo, véase el [protocolo de la Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales de Mesoamérica para la respuesta comunitaria a las crisis sanitarias basada en los conocimientos tradicionales](#). Las redes apoyadas por RRI mejoraron la equidad de género en sus filas. La AMPB (Panamá) eligió a su primera mujer vicepresidenta, mientras que la AIDSEP (Perú) y la ONIC (Colombia) lograron la paridad de género en su gobernanza.
- En Asia, nuestra coalición apoyó a los movimientos sociales y reforzó la capacidad de las comunidades para la defensa jurídica, la desmitificación de complejos procesos gubernamentales y el seguimiento de las violaciones de derechos. En febrero, 20 organizaciones de PPII y CL de Asia meridional y sudoriental se reunieron para elaborar [el primer análisis exhaustivo](#) sobre la conciliación de los objetivos mundiales de conservación con los derechos comunitarios a la tierra en Asia. La Coalición de Tenencia de RRI proporcionó un espacio fundamental en Indonesia para coordinar diversas agendas políticas vinculadas a la tenencia, ayudando a los miembros a prepararse para la defensa de los derechos en torno a las próximas elecciones nacionales de 2024. En Nepal, los miembros de la coalición abogaron con éxito por una nueva estructura política que faculte a los gobiernos provinciales y locales para promulgar leyes que puedan liberar la silvicultura comunitaria del control de la burocracia forestal.
- **Para nuestro programa de Justicia de Género**, este ha sido un año de acción. Lanzamos un [Llamado a la Acción para una financiación que tenga en cuenta las cuestiones de género](#), un esfuerzo colectivo de 41 organizaciones de mujeres indígenas, de CL y de PAD de Asia, África y América Latina. El Llamado instaba a la comunidad internacional de donantes a aumentar la financiación para el clima y la conservación destinada a las mujeres Indígenas, Afrodescendientes y de comunidades locales. A raíz de este llamado, RRI y las organizaciones firmantes lanzaron la [Alianza de Mujeres del Sur Global para la Tenencia y el Clima](#), una nueva red de organizaciones de mujeres del Sur Global que defenderá las recomendaciones del llamado.
- **Nuestras líderes Indígenas** también obtuvieron un merecido reconocimiento internacional: Sara Omi, de la Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales de Mesoamérica, fue seleccionada como

[una de las 100 Mujeres Poderosas de Centroamérica por la revista Forbes](#), y Cecile Ndjebet, de REFACOF en Camerún, recibió uno de los más altos honores medioambientales de la ONU como [Campeona de la Tierra](#) 2022 [del PNUMA](#). Rukka Sombolinggi fue reelegida Secretaria General de la Alianza de Pueblos Indígenas del Archipiélago (AMAN).

- **Lanzamos el [Estándar de Derechos sobre la Tierra](#)** en la CoP27 en colaboración con el Foro Mundial de Paisajes. Con ello iniciamos nuestro trabajo de divulgación con organizaciones climáticas y conservacionistas para garantizar su aceptación, en particular con el WWF, la Wildlife Conservation Society, la UICN y el Forest Stewardship Council.
- **Entre los nuevos análisis de RRI**, hemos completado la recopilación de datos fundamentales y la revisión por pares para nuestro Estudio sobre la Superficie de la Tierra, que realiza un seguimiento del estado de los derechos de tenencia reconocidos de PPIL, LC y PAD en todas las tierras rurales; la Base de datos sobre Género y Profundidad de los Derechos, que realiza un seguimiento de los avances y retrocesos legislativos en los derechos de tenencia específicos de las mujeres comunitarias desde 2016; y nuestra línea de base global sobre el [almacenamiento de carbono](#) en tierras de propiedad colectiva. Para facilitar el acceso de activistas, investigadores, responsables políticos y el público en general a los datos de RRI sobre derechos de tenencia forestal, hemos lanzado una nueva [herramienta interactiva en línea sobre tenencia](#).
- Los eventos de RRI de este año crearon nuevas oportunidades para construir y fortalecer nuestras alianzas. Nuestro [diálogo de septiembre](#) sobre el Cumplimiento del Compromiso de la CoP26 sobre Tenencia Forestal para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales, contó con más de 800 participantes y se celebró en siete idiomas, convirtiéndose en una de las mayores convocatorias de titulares de derechos de PPIL, CL y PAD de la historia de RRI. Y dados los retos comunes de los movimientos Indígenas a escala mundial, ampliamos nuestras conexiones con grupos Indígenas de Norteamérica. La primera de estas colaboraciones fue un [Diálogo Norte-Sur](#) sobre el Liderazgo Indígena en la Conservación, que reunió a cientos de líderes de PPIL y CL para construir un movimiento de solidaridad internacional y debatir las lecciones de las luchas comunes contra la desposesión y la conservación de las fortalezas.
- Nuestro grupo Path to Scale and Transformation siguió promoviendo una mayor ambición hacia sus objetivos de recaudar 10.000 millones de dólares y reconocer 400 mm de hectáreas de tierras forestales para las comunidades en 2030. También giró para facilitar la implementación de estos compromisos, en particular mediante la promoción de enfoques innovadores "aptos para la financiación" para los donantes, la publicación de nuevos [análisis](#) para informar sobre el apoyo de los donantes a las organizaciones de PPIL, CL y PAD y la organización de un [debate virtual](#) entre los titulares de derechos y los donantes del Compromiso de la CoP26.

Para más información sobre nuestro impacto en 2022, consulte nuestro Informe Anual, que aparecerá en abril del año que viene. Mientras tanto, consulta [el blog Land Writes](#) para estar al día de las noticias y novedades de RRI.

ACRÓNIMOS

BEF	Fondo Bezos para la Tierra (Bezos Earth Fund)
CL	Comunidades locales
CLARIFI	Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación de RRI (Community Land Rights and Conservation Finance Initiative)
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
CLUA	Alianza por el Clima y el Uso del Suelo (Climate and Land Use Alliance)
CoP15	La XV Conferencia Internacional sobre el Cambio Climático
CoP27	La 27 Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2022
CSN	Programa de Coalición y Redes Estratégicas de RRI (Coalition and Strategic Networks)
GSM	Reunión estratégica mundial de RRI (Global Strategy Meeting)
HPF	Fondo Home Planet (Home Planet Fund)
JG	Programa de Justicia de Género de RRI
OCB	Organizaciones comunitarias de base
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
P2S	Iniciativa Path to Scale [Camino a Escala] de RRI
PPII	Pueblos indígenas
PAD	Pueblos afrodescendientes
RCA	República Centroafricana
RDC	República Democrática del Congo
RoC	República del Congo
RRG	Grupo de Derechos y Recursos (Rights and Resources Group)
SP4	Cuarto Programa Estratégico de RRI para 2023-27
SRM	Mecanismo de Respuesta Estratégica de RRI (Strategic Response Mechanism)

En este documento se utiliza el dólar estadounidense (USD) para todas las divisas, salvo que se indique lo contrario.

DEFINIR EL CAMINO A SEGUIR

Visión general del Programa Estratégico de RRI para 2023-2027

Los enfoques basados en los derechos humanos ofrecen el medio más sensato de proteger y restaurar los ecosistemas del planeta para alcanzar los objetivos mundiales en materia de clima y conservación. En este contexto, la necesidad de ampliar el reconocimiento jurídico de los derechos de los Pueblos Indígenas, los Pueblos Afrodescendientes y las comunidades locales, especialmente los de las mujeres y los jóvenes de estos grupos, representa una de las acciones más poderosas para salvaguardar el planeta al tiempo que se promueve la justicia, la paz y la prosperidad.

Alcanzar estos objetivos en un plazo de tiempo que está disminuyendo rápidamente requiere una coordinación, innovación y acción sin precedentes, y ahí radica la ambición de la Coalición de RRI para el periodo 2023-2027. Obtuvimos los conocimientos contextuales y la orientación necesarios para elaborar este marco a través de un amplio ejercicio de escucha con los miembros de nuestra coalición a lo largo del año pasado (Recuadro 1), así como de actos públicos externos, análisis y debates entre líderes de PPII, PAD y CL de todo el mundo.

RECUADRO I: De la oscuridad al cielo azul: Un ejercicio de escucha de la coalición

A lo largo de 2022, cien líderes de redes de base de 22 países -hombres, mujeres y jóvenes de Pueblos Indígenas, comunidades locales y Pueblos Afrodescendientes- fueron entrevistados sobre sus esperanzas, sueños y temores para el futuro. Las entrevistas, encargadas por RRI, utilizaron el enfoque de pensamiento "Blue Skies" o 'cielos azules', que es un espacio de forma libre para la lluvia de ideas. Animamos a los participantes a tener una mentalidad abierta y a pensar más allá de las preocupaciones cotidianas. Buscábamos claridad sobre cómo quieren que sea el mundo en 2030 y más allá, cómo podría hacerse realidad ese mundo y sus preocupaciones sobre el camino para llegar a él. Los líderes entrevistados expresaron opiniones diversas, pero compartían al menos una visión universal. En un mundo de "cielos azules", sus comunidades tendrían derechos seguros sobre sus tierras, bosques y territorios comunales, incluido el derecho a gobernar esas zonas y a controlar quién vive en ellas y quién utiliza sus recursos. En estas conversaciones surgieron cuatro temas clave:

- La necesidad de una nueva generación de líderes fundacionales
- Libertad para vivir con dignidad y derechos
- Adoptar la tecnología para crear nuevas narrativas
- La creación de un nuevo modelo de economía indígena

Para consultar el informe completo de Blue Skies y las entrevistas que lo acompañan, visite [nuestro sitio web](#).

Cinco hechos interrelacionados definen el contexto emergente de este marco.

1. Las comunidades suelen poseer al menos la mitad de la superficie terrestre mundial, pero tienen derechos legales sobre menos del 20%, y los derechos sobre otros recursos suelen estar mal definidos.
2. Al menos 2.000 millones de personas se ven afectadas por estos retos y se prevé que la cifra aumente en la próxima década. Además, a pesar de su papel preponderante en el mantenimiento del bienestar comunitario y la gestión de tierras y recursos colectivos, las mujeres siguen enfrentándose a la desigualdad de derechos. Del mismo modo, hasta ahora no se ha involucrado suficientemente a los jóvenes como líderes dentro y fuera de sus comunidades.
3. En la actualidad, un sólido conjunto de pruebas demuestra que las tierras y territorios de propiedad comunitaria tienden a superar a los propietarios públicos y privados en lo que respecta a los criterios de sostenibilidad, equidad y resiliencia.
4. El creciente apoyo gubernamental a los derechos comunitarios sobre la tierra está brindando nuevas oportunidades de progreso. Según el Marco de Oportunidades de RRI, al menos 24 países con bosques tropicales cuentan con marcos jurídicos y capacidades operativas adecuados para apoyar el reconocimiento jurídico y/o la protección de los derechos de tenencia comunitarios.
5. En la actualidad existe un reconocimiento generalizado de que los derechos de PPII, PAD y CL son fundamentales para alcanzar los objetivos medioambientales mundiales. Prueba de ello es el aumento de [normas](#) y [salvaguardias](#) sólidas para garantizar enfoques basados en los derechos; un ecosistema cada vez mayor de organizaciones comunitarias y sus aliados; y una mejor [coordinación](#) y [defensa](#) para fomentar [plegarias de donantes sin precedentes](#) y un apoyo dedicado a [acciones climáticas que incluyan la perspectiva de género](#).

En este contexto, vemos cuatro grandes retos que abordar en los próximos cinco años:

1. **Movilizar a los gobiernos:** A pesar de la mejora de las condiciones políticas en algunas jurisdicciones, muchos países están experimentando un aumento de los regímenes autocráticos, la reducción de los espacios políticos y el retroceso de diversos derechos, incluidos los derechos comunitarios a la tierra formalmente reconocidos. La pandemia de Covid-19 también exacerbó las desigualdades, dando lugar a restricciones aún mayores de las libertades civiles y a la adopción de planes de recuperación que legitiman el acaparamiento de tierras.
2. **Movilización de fondos y modalidades innovadoras:** Tras la pandemia de Covid-19, la deuda pública aumentó a niveles sin precedentes en todo el mundo. Las interrupciones en la cadena de suministro y la escasez de mano de obra debidas a las crecientes tensiones geopolíticas están contribuyendo a aumentar los costes energéticos y la inseguridad alimentaria en todo el mundo. Al mismo tiempo, a medida que disminuyen los ingresos públicos, la filantropía privada ha crecido, presentando un nuevo potencial para el avance de los derechos comunitarios a nivel local. Dicho esto, la financiación bilateral sigue siendo un componente fundamental del apoyo de los donantes a la agenda de derechos de PPII, CL y PAD, sobre todo

para colaborar con el gobierno en reformas transformadoras. De cara al futuro, vemos la urgente necesidad de que el apoyo de los donantes adopte enfoques de financiación adecuados a su finalidad (como se destaca en dos análisis recientes: [Financiación con sentido y Building Bridges](#)). Esto es crucial para garantizar un mayor acceso directo de las comunidades a la financiación para el clima y la conservación, y para lograr el Camino a la Escala y la Transformación de la RRI para ampliar la acción mundial sobre los derechos colectivos para el clima y la conservación.

3. **Ampliación de la aplicación:** A pesar de los importantes avances en el número de países con políticas y marcos jurídicos que reconocen los derechos comunitarios sobre la tierra y los recursos, su aplicación sigue siendo un reto.
4. **Ir más allá del "no hacer daño":** Instituciones e iniciativas multilaterales como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) del Banco Mundial y la Coalición para la Reducción de las Emisiones mediante la Aceleración de la Financiación Forestal (LEAF) han desarrollado salvaguardias que exigen el respeto de los derechos locales sobre la tierra, pero ninguna de ellas ha sido diseñada para promover la tenencia y la gobernanza comunitarias de los bosques.

El camino a seguir

Para desarrollar todo su potencial, RRI tendrá en cuenta cuatro lecciones operativas para su camino hacia el futuro. Combinadas con nuestra propuesta de valor y nuestra teoría del cambio (véase el anexo II), constituyen los pilares de nuestro nuevo programa estratégico cuatrienal para el periodo 2023-2027.

1. Se necesitan organizaciones locales fuertes y sistemas sociales y de mercado progresistas para aprovechar las oportunidades, disminuir los riesgos de retrocesos y garantizar el avance hacia acciones climáticas y de conservación basadas en los derechos.
2. La defensa local es esencial para el avance de las reformas de la tenencia y la consecución de una acción climática, de biodiversidad y de desarrollo sostenible basada en los derechos.
3. Las instituciones multilaterales y las organizaciones intergubernamentales pueden impulsar o estancar el apoyo de los países en desarrollo a la agenda de los derechos sobre la tierra.
4. Las modalidades de financiación adecuadas son esenciales para hacer realidad las ambiciones mundiales en materia de prioridades climáticas y de conservación basadas en los derechos.

Orientaciones estratégicas 2023-2027

El Cuarto Programa Estratégico de RRI (SP4) refleja los [objetivos institucionales](#) a largo plazo de la Coalición de RRI, definidos en su [Memorando de Entendimiento](#) de 2020, y las demandas más recientes de los Socios para una consideración inclusiva de las diferentes tierras y ecosistemas que poseen las comunidades. Para el período 2023-2027, el programa de trabajo de RRI pretende contribuir a los siguientes objetivos:

1. Avanzar en el reconocimiento legal de los derechos de tenencia de la tierra y los bosques comunitarios, aumentando la superficie total de propiedad o designada para los PPII, las CL y los PAD en al menos 400 millones de hectáreas para 2030.
2. Garantizar los derechos de los PPII, las CL y los PAD, y en particular de las mujeres y los jóvenes de estos grupos, a gestionar, conservar, utilizar y comerciar con todos los productos y servicios de los ecosistemas en las zonas bajo su control, y garantizar que están protegidos frente a los retrocesos, el acaparamiento de tierras y la criminalización.
3. Contribuir a movilizar al menos 10.000 millones de dólares de nuevos fondos -dando prioridad a las iniciativas y organizaciones locales- para avanzar en los objetivos anteriores durante el periodo 2023-2030 en los países con bosques tropicales.

Vinculados a las metas anteriores hay tres objetivos estratégicos que guiarán el programa de trabajo general de RRI para 2023-2027. RRI utilizará [el marco del Camino a la Escala y la Transformación](#) y el [Marco de Oportunidades](#) (actualizarse periódicamente) para fomentar acciones coordinadas hacia estos objetivos:

1. **Aumentar el compromiso dentro de los países para apoyar a las organizaciones locales y la defensa en América Latina, Asia y África a través de programas regionales, el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) y la Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación (CLARIFI).** La RRI aumentará sustancialmente el apoyo de los programas nacionales y regionales a los movimientos, organizaciones y OSC de PPII, CL, PAD y de mujeres y jóvenes para asegurar y gobernar eficazmente sus tierras y territorios y mitigar los riesgos de retrocesos y criminalización. La renovación del compromiso estratégico de la coalición en los países aumentará el número de Estados con entornos propicios adecuados de marcos jurídicos, normativos y de procedimiento que tengan en cuenta las cuestiones de género, y mejorará las capacidades institucionales para el reconocimiento de los derechos de tenencia y de subsistencia de las comunidades. Este compromiso renovado generará una sólida reserva de oportunidades de inversión a mediana y gran escala para CLARIFI y otros mecanismos financieros para invertir en la ampliación de los derechos comunitarios a la tierra y mitigar el cambio climático.
2. **Catalizar las ambiciones, la coordinación y la innovación mundiales para ampliar la actuación de los titulares de derechos al nivel y al ritmo necesarios para alcanzar los objetivos climáticos y de conservación mundiales para 2030.** La rápida evolución del contexto político-económico mundial, las crisis alimentaria y energética asociadas y la disminución de los presupuestos de ayuda en los países desarrollados, junto con el creciente apoyo de las filantropías privadas, implican que necesitamos nuevas modalidades y conexiones de red para recaudar capital a los niveles necesarios para garantizar los derechos comunitarios a escala. La RRI aprovechará y ampliará su grupo de trabajo [Path to Scale](#) de donantes bilaterales, filantropías privadas, multilaterales, y mecanismos financieros para coordinar estrategias e inversiones que apoyen las oportunidades geográficas y políticas más estratégicas para hacer avanzar los derechos comunitarios a la tierra y a los medios de subsistencia. La RRI movilizará a este grupo para evaluar, definir y catalizar la próxima generación de vehículos de financiación adecuados para gestionar y canalizar fondos a gran

escala directamente a las organizaciones dirigidas por las comunidades para avanzar rápidamente en el reconocimiento de los derechos y apoyar iniciativas de conservación y desarrollo autodeterminadas.

- 3. Movilizar a los principales grupos de interés y aprovechar las redes, los datos y las herramientas para impulsar el apoyo a la tenencia, la gobernanza y la autodeterminación de las tierras comunitarias.** RRI movilizará y ampliará sus programas, redes, datos y herramientas existentes para avanzar en las siguientes prioridades:
- a.** Promover la permanencia y el papel de las mujeres de PPII, CL y PAD en la gobernanza y el liderazgo.
 - b.** Movilizar a los sectores del clima y la conservación para que adopten enfoques basados en los derechos y apoyen la agenda de los derechos sobre la tierra.
 - c.** Aprovechar el sector privado para promover el desarrollo, la conservación y la gestión de las tierras rurales y los bosques por parte de las comunidades.
 - d.** Supervisar e informar sobre el progreso global hacia el reconocimiento de los derechos comunitarios a la tierra, los recursos y los medios de subsistencia, así como de los objetivos globales.

Solicitud de presupuesto

RRI solicita 75 millones de dólares a lo largo de cinco años - a menos 15 millones al año-, lo que supone un aumento de aproximadamente el 54% con respecto al presupuesto medio anual (9,8 millones de dólares) de los cinco años anteriores 2018-2022. El aumento de la financiación reforzaría los programas nacionales y regionales de RRI, el enfoque de justicia de género y las iniciativas estratégicas. Esto permitiría a RRI aumentar drásticamente las inversiones para establecer vías de ampliación y transformación a escala local y nacional y apoyar el reconocimiento legal y la aplicación de los derechos sobre la tierra y los recursos de los PPII, las CL, los PAD y, en particular, de las mujeres, incluida su capacidad para hacer realidad sus prioridades autodeterminadas.

Lea el Programa Estratégico 4 (SP4) completo de RRI en el Anexo III.

PLANES DE TRABAJO POR REGIÓN PARA 2023

ASIA

Situación regional

La próxima actualización de *Who Owns the World's Land* [¿Quién ejerce el control sobre la tierra en el mundo?] muestra que el progreso en el reconocimiento de los derechos de tenencia de la tierra de los Pueblos Indígenas (PPII) y de las Comunidades Locales (CL) ha sido lento en alcanzar el potencial de reconocimiento en toda la región. El potencial podría ascender a más de 145 millones de hectáreas. La implementación de los marcos legales existentes en la India e Indonesia sigue siendo especialmente lenta. Las nuevas leyes sobre tierras y bosques promulgadas recientemente en la República Democrática Popular Lao (Lao RDP) (2019), Myanmar (2018) y Nepal (2019), y la tan esperada Ley de Silvicultura Comunitaria promulgada en Tailandia (2019) crean oportunidades adicionales para avanzar en el reconocimiento de los derechos de tenencia de los PPII y las CL. Sin embargo, los avances se ven dificultados por la reducción del espacio civil y la necesidad continua de clarificación normativa.

Según el Marco de Oportunidades 2020 de RRI, [India y Nepal](#) son los países con mayor margen para el reconocimiento de la tenencia. Ambos cuentan con marcos jurídicos adecuados e intereses políticos a nivel nacional para intensificar las reformas de la tenencia. Aunque [Indonesia](#) está menos preparada desde el punto de vista jurídico y de la voluntad nacional, la voluntad subnacional y la capacidad de la sociedad civil son prometedoras. Juntos, la India, Indonesia y Nepal ofrecen un reconocimiento potencial de al menos 100 millones de hectáreas de bosques y tierras no forestales comunes y consuetudinarias. Inversiones modestas en proyectos piloto, al igual que inversiones en Camboya, Myanmar, Tailandia y otros países, podrían alimentar las luchas y reformas en curso, potencialmente asegurando 22,64 millones de hectáreas.

Los vigorosos movimientos sociales de los pueblos indígenas y las comunidades locales, junto con sus aliados de la sociedad civil, han sido los principales impulsores de las reformas de la tenencia y el reconocimiento de los derechos en las democracias en toda Asia. Sus luchas han conseguido que cada vez se preste más atención a los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales como una prioridad en materia de desarrollo, clima y conservación a escala mundial. Sin embargo, a pesar de los avances positivos, los gobiernos siguen colaborando con el sector privado para promover las inversiones extractivas intensivas de tierras. En toda Asia se están desmantelando o eludiendo las salvaguardias medioambientales y la protección de los derechos humanos, a costa del bienestar de las comunidades. El aumento del autoritarismo en democracias como Camboya, India, Indonesia, Filipinas y Tailandia augura un duro camino por recorrer, a medida que se reduce el acceso a los espacios democráticos de movilización.

La coalición y nuestros aliados predecimos que el impulso del [30x30 generará conflictos por los recursos en Asia](#). En la actualidad, las zonas formalmente protegidas de Asia cubren algo más de la mitad del 30% previsto en los marcos internacionales. En Asia, más de mil millones de personas viven actualmente en estas zonas protegidas o en zonas "desprotegidas" de gran importancia para la

conservación de la biodiversidad. El coste teórico de reasentar e indemnizar a las comunidades que viven en zonas "desprotegidas" podría ser entre 100 y más de 1.000 veces superior al costo de reconocer sus derechos de tenencia. Se calcula que el reconocimiento de la tenencia en Asia costará 312,6 millones de dólares en la India, 200 millones en Indonesia y 23,1 millones en Nepal.

Las organizaciones de la sociedad civil de India e Indonesia (JKPP, KPA, LCW) han documentado más de 4.200 conflictos relacionados con la tierra en aproximadamente 10,6 millones de hectáreas. Tan solo en la India, Land Conflict Watch informa de que los conflictos afectan a 289.700 millones de dólares en inversiones. Un [informe](#) de 2022 de ANGOC [Coalición de ONG Asiáticas] y Land Watch Asia descubrió que, en seis países asiáticos, los conflictos suelen estar relacionados con la violencia, como los desalojos forzosos. En el 71% de los casos, se consideró que los gobiernos no habían tomado ninguna medida para su resolución. Estas tendencias y las acciones legales perjudiciales que las acompañan se [agravaron](#) a lo largo de COVID-19, incluso cuando las comunidades mostraron una inmensa resistencia y solidaridad.

Oportunidades y prioridades regionales

Las oportunidades y prioridades regionales para la RRI en Asia incluyen tanto las que refuerzan el *aprendizaje y las acciones internas* dentro de la coalición como las que promueven la expansión externa de nuestro trabajo con actores regionales seleccionados.

La consolidación *interna* gira en torno a tres temas principales: el aprendizaje cruzado, el análisis de la economía política y la juventud. Estas tres áreas invitan al intercambio, el análisis y la reflexión internos. Entre los Socios y Colaboradores de RRI en Asia existe un gran interés por compartir, aprender y reflexionar. También existe un vacío a la hora de generar marcos de referencia sobre cómo las iniciativas de tenencia y de medios de subsistencia a nivel comunitario pueden ampliarse para demostrar un camino viable hacia la transformación, tanto en sus propios contextos como en toda la región. Aunque los jóvenes están liderando el cambio a escala local y nacional, todavía tenemos que encontrar el papel que RRI debe desempeñar en el fomento del liderazgo intergeneracional de nuestro sector. Aunque de naturaleza regional, estas tres prioridades también responden a las necesidades de los Socios y Colaboradores para desarrollar capacidades, diseñar estrategias a corto y largo plazo y organizar campañas de promoción exitosas, a nivel nacional y local. Estas prioridades también se entrecruzan y, si se abordan conjuntamente, pueden aportar el fortalecimiento interno holístico que desean nuestros Socios y Colaboradores.

Desde el punto de vista de la expansión *externa*, estamos considerando la posibilidad de ampliar nuestra huella de abogacía regional y mundial. La conexión de los problemas locales con las plataformas mundiales y regionales ayudará a generar presión a nivel nacional. La abogacía en la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) o en la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (SAARC) también podría servir de estímulo ante los gobiernos nacionales. También existen oportunidades para dar seguimiento a nuestras colaboraciones regionales existentes, tal como nuestro informe regional de 2022 sobre la conservación basada en los derechos, y nuestro informe de

2020 sobre el retroceso de los derechos bajo el COVID. A los Socios y Colaboradores les gustaría ver a RRI activa en estas áreas.

Estrategias regionales

- 1. Facilitar un mayor aprendizaje entre las iniciativas de la coalición.** En el 2023, RRI apoyará a los Socios y Colaboradores para organizar debates temáticos que vayan de lo general a lo específico. Para que esto sea más efectivo, apoyaremos a las organizaciones para que desarrollen estudios de caso que sitúen su trabajo dentro de los debates globales actuales. Esto también ayudará a orientar cómo nuestras reflexiones colectivas pueden beneficiar mejor a las iniciativas de base. Los temas pueden incluir técnicas de mediación basada en evidencia, respuestas de los titulares de derechos al aumento de la violencia y la criminalización, e iniciativas económicas locales de las mujeres. No sólo apoyaremos a los socios para que aporten sus experiencias, historias y preguntas a estos eventos de aprendizaje, sino que los animaremos a que identifiquen lo que se llevarán de vuelta a su trabajo. Mejoraremos la documentación del trabajo que apoyamos en la India, Indonesia y Nepal. También integraremos, en la medida de lo posible, estas actividades de aprendizaje en nuestros procesos de análisis de economía política y juventud.
- 2. Desarrollar una estrategia viable para "llevar los derechos de tenencia a una mayor escala" para nuestro trabajo en Asia.** A RRI le gustaría formar un pequeño grupo de expertos para la región con el fin de generar debates sistemáticos y críticos sobre cuestiones fundamentales acerca de cómo lograr el cambio en los sectores en los que trabajamos. El grupo de expertos convocará a líderes de opinión de entre los Socios y Colaboradores para desarrollar una estrategia para "ampliar los derechos de tenencia" para nuestro trabajo en la región. Aunque los debates se realizarían desde una perspectiva regional, los participantes pueden transmitir ideas a los Socios y Colaboradores en el país. El análisis producido por el grupo de expertos apoyará los esfuerzos de los Socios y Colaboradores en capacitación, diseñar estrategias a corto y largo plazo y organizar campañas de defensa exitosas a nivel nacional y local.
- 3. Organizar a los jóvenes a nivel regional en derechos colectivos a los recursos.** Los jóvenes indígenas y locales se están organizando activamente, a nivel local y nacional, en organizaciones y de forma independiente, dentro y fuera de sus tierras ancestrales. Están aprendiendo conocimientos tradicionales y a utilizar las nuevas tecnologías. La RRI desea responder a sus demandas de un mayor espacio en la sociedad civil. Animada por la inclusión de los jóvenes en el SP4 [Cuarto Programa Estratégico de RRI], RRI tomará medidas para consolidar una estrategia para la juventud en Asia a través de colaboraciones prácticas iniciales a nivel regional. Las áreas temáticas de interés común que surgieron de nuestro mapeo de la juventud 2020 incluyen la solidaridad urbano-rural, el liderazgo intergeneracional y la aplicación de la tecnología digital a la lucha por los derechos colectivos.
- 4. Explorar y ampliar los esfuerzos de abogacía a niveles regionales y globales.** Para algunos temas cuidadosamente seleccionados, exploraremos formas de llevar los esfuerzos de abogacía a niveles regionales y globales. Nuestros Socios y Colaboradores pueden optar por elevar temas clave, tal como la criminalización, resultante de las prioridades económicas de

uso intensivo de la tierra promovidas por los gobiernos, a audiencias regionales o globales específicas para su atención y acción. Una opción para la defensa a nivel regional sería comenzar a comprometerse con las estructuras de la ASEAN. Esto puede requerir que nos expandamos a uno o más países del sudeste asiático además de Indonesia.

India

Estado de Situación

En el 2020, RRI calculaba que al menos 63,63 millones de hectáreas de todos los ecosistemas de la India estaban habitadas por pueblos indígenas y comunidades locales. Apenas el 5 por ciento de estas tierras y territorios han sido reconocidos formalmente. En lo que respecta específicamente a los bosques, el marco jurídico establecido por la Ley de Derechos Forestales (FRA) de la India ha creado la posibilidad de reconocer derechos colectivos sobre 40 millones de hectáreas, las que casi 200 millones de titulares de derechos consideran su hogar.

Durante más de una década, un grupo diverso de organizaciones de la sociedad civil, de base tribales y de habitantes de los bosques han estado presionando para la implementación de la FRA. RRI publicó su primer análisis del potencial de la FRA en 2015, utilizando datos gubernamentales para estimar el impacto potencial de la FRA. Apoyamos el trabajo en curso que mantiene esto actualizado a nivel estatal. RRI también apoya el análisis, la mediación y la asistencia jurídica que avanza el reconocimiento de los derechos de las comunidades en virtud de la FRA.

El Ministry of Tribal Affairs [Ministerio de Asuntos Tribales] (MOTA) es el Ministerio central para la implementación de la FRA. El MOTA ha mostrado un interés creciente en su implementación desde 2020, pero el apoyo institucional no es el adecuado, y la poderosa disposición de derechos colectivos dentro de la FRA se aplica de forma deficiente. La implementación de la FRA sigue en manos de los estados, muchos de los cuales apenas la han implementado.¹ En 2023 se celebrarán elecciones a las asambleas legislativas estatales en cinco estados clave para los derechos forestales², y en el 2024 habrá elecciones nacionales. Éstas determinarán la voluntad política y el clima para la implementación de la FRA en los próximos años.

La FRA se enfrenta a una fuerte oposición por parte de la burocracia forestal. Las recientes propuestas de modificación de la ley de conservación forestal indican una erosión de las salvaguardias medioambientales y de derechos humanos en favor de la inversión del sector privado. En 2019, un caso presentado por funcionarios forestales ya retirados en el que se impugnaba la constitucionalidad

¹ Maharashtra es un estado donde las disposiciones de Derechos Comunitarios sobre los Recursos Forestales (CFR, Community Forest Resource Rights) se han implementado con éxito. Otros estados con cierto grado de reconocimiento efectivo de CFR incluyen Odisha, Gujarat, Chhattisgarh, Jharkhand y Kerala.

² Mayo de 2023: Karnataka; noviembre de 2023: Chhattisgarh, Madhya Pradesh; diciembre de 2023: Rajastán, Telangana.

de la FRA se ventiló en la Suprema Corte. Como resultado, se ordenó a los estados que desalojaran a cualquier persona cuyas reclamaciones de derechos forestales habían sido rechazadas. Esto provocó protestas de grupos de defensa de los derechos forestales, los cuales calcularon que la orden de desalojo podría afectar a 1,6 millones de familias. En respuesta, el gobierno central tuvo que intervenir ante los tribunales. La Suprema Corte suspendió la orden y ordenó que los estados revisaran las solicitudes rechazadas y presentarán informes o declaraciones juradas. Las autoridades estatales no llevaron a cabo la revisión conforme a la FRA, lo que dio lugar a muchos rechazos erróneos y aumentó la amenaza de desalojo. En el 2023 será necesaria una intervención firme y estratégica para defender la FRA de sentencias y órdenes adversas en la Suprema Corte. También es importante establecer alianzas con los conservacionistas a favor de la FRA.

Oportunidades y prioridades

Para generar voluntad política para la implementación de la FRA, protegerla de desafíos legales y crear espacios abiertos para la abogacía, RRI aprovechará las siguientes oportunidades:

- **Respuestas favorables de los gobiernos a nivel nacional y estatal.** En el 2023, RRI seguirá dando prioridad al compromiso de la sociedad civil con los gobiernos progresistas. Supervisaremos y nos comprometeremos con la dinámica situación política a nivel estatal, especialmente en las áreas con mayor potencial para el reconocimiento de los derechos forestales. También aprovecharemos los discursos globales sobre la conservación basada en los derechos, la mitigación del cambio climático y el desarrollo sostenible que vincula los derechos forestales con otros temas. Nuestros esfuerzos aprovecharán el reciente impulso político generado en la India en torno a la resiliencia económica local durante la pandemia.
- **Empoderamiento de las instituciones de gobernanza locales y consuetudinarias dentro de la implementación de la FRA.** En el 2023, RRI dará prioridad a los esfuerzos de la sociedad civil por promover una gobernanza de base inclusiva y autodeterminada. Nuestro trabajo incluirá a nuevos grupos de titulares de derechos, tales como los pastores. En consonancia con el legado de gobernanza descentralizada de la India, el empoderamiento de las gram sabhas (asambleas de las aldeas) dentro de la FRA pondrá la toma de decisiones sobre la tenencia de los bosques directamente en las manos de las comunidades. Centrar nuestro trabajo en la gobernanza de base garantizará que las comunidades puedan aprovechar toda la amplitud de la FRA, la cual también incluye disposiciones para la paridad de género, así como fuertes protecciones del Consentimiento libre, previo e informado (CLPI).
- **Una sociedad civil activa y experimentada, aunque sobrecargada.** En los últimos quince años de implementación de la FRA, y en las décadas anteriores, se ha consolidado en la India una próspera comunidad de defensores de los derechos forestales. En el 2023, RRI dará prioridad a las necesidades articuladas por la sociedad civil para reforzar sus habilidades y su base de recursos, así como su capacidad para aprender entre sí. Daremos prioridad a las iniciativas de la sociedad civil para regenerar el liderazgo dentro de las comunidades y organizaciones de titulares de derechos. Por último, daremos prioridad a las oportunidades

para tender puentes con los grupos de conservación, cambio climático, medioambientales y demás.

Estrategias

- 1. Asegurar la FRA apoyando la mediación basada en evidencia.** El caso actualmente pendiente de decisión por parte de la Corte Suprema es la mayor amenaza a los reclamos de derechos de tenencia de los habitantes de los bosques en la India. Los retrasos en el caso significan que hay más tiempo para que la sociedad civil obtenga el apoyo de los legisladores. Apoyaremos la colaboración entre investigadores y organizaciones de base para generar datos precisos para la mediación. Esto construirá capacidades en la base para la investigación y el análisis, mientras se fortalece la defensa legal de la FRA. Continuaremos promoviendo la rendición de cuentas mediante el seguimiento de la implementación de FRA, los conflictos de tierras, y los cambios legales y de políticas en curso que afectan los derechos comunitarios. Para fortalecer nuestra narrativa frente a los aliados, comunicaremos actualizaciones sobre estos temas no solo desde la perspectiva de la tenencia, sino también desde la perspectiva de los medios de vida/economías locales, la mitigación del cambio climático, la justicia de género y la conservación. Apoyaremos estos esfuerzos a nivel general donde sea necesario, pero especialmente en aquellos estados con iniciativas de base que ya apoyamos.
- 2. Apoyar iniciativas concertadas, colaborativas y consolidadas de la sociedad civil.** Apoyaremos las iniciativas lideradas por los titulares de derechos que demuestren potencial de impacto, dando prioridad a aquellas lideradas por mujeres y jóvenes. Estas promoverán una gobernanza de base inclusiva que refuerce las gram sabhas. También pueden ser aplicaciones novedosas de la FRA que amplíen su ámbito de aplicación o construyan economías locales a través del reconocimiento de la FRA. Apoyaremos el aprendizaje cruzado y la difusión de las lecciones aprendidas por la comunidad de derechos forestales al más amplio nivel. Fomentaremos también más colaboraciones deliberadas entre grupos de habitantes de los bosques y de la sociedad civil, especialmente entre aquellos que puedan emprender acciones conjuntas a nivel estatal.
- 3. Promover el diálogo sobre la conservación basada en los derechos y la justicia climática en el seno de la sociedad civil.** La RRI apoyará a la sociedad civil en sus respuestas a los discursos mundiales y nacionales sobre la protección de la biodiversidad y la mitigación del cambio climático desde el punto de vista de la FRA. También apoyaremos trabajo que genere evidencias sobre la importancia de la conservación basada en los derechos y la acción climática, incluyendo datos obtenidos a través de estudios científicos, investigación participativa y estudios de casos de base. Nuestro apoyo ayudará a los defensores de los derechos forestales a desarrollar nuevos aliados para la FRA dentro de los grupos de conservación y defensa del clima. También haremos hincapié en la creación de redes entre los grupos de derechos forestales que se enfoquen en la implementación de la FRA en áreas de conservación.

Riesgo y mitigación

Riesgos	Estrategias de Mitigación
Las recientes novedades legislativas y jurídicas pueden afectar negativamente la implementación de la FRA.	Nuestra herramienta más poderosa es la acción coordinada de la sociedad civil. La clave para ello es la experiencia jurídica y política, que hemos cultivado a lo largo de los años. Además, seguiremos promoviendo la FRA con gobiernos subnacionales progresistas y utilizaremos el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) para aprovechar oportunidades imprevistas a nivel subnacional.
Los objetivos de conservación de la biodiversidad y la mitigación del cambio climático dominan el discurso sobre la gobernanza de los recursos naturales, eclipsando los derechos forestales.	Nuestra estrategia ya incluye planes para sensibilizar a los grupos conservacionistas y climáticos sobre los derechos forestales. Organizando a los simpatizantes de estos grupos, podremos aumentar nuestra visibilidad. Al mismo tiempo, generaremos pruebas que midan y muestren los resultados de los derechos forestales para la conservación y el clima. Esto tendrá un gran impacto en los aliados de los grupos conservacionistas y climáticos, así como en los medios de comunicación y el público en general.

Indonesia

Estado de situación

La lucha de las organizaciones indígenas, comunitarias y campesinas por los derechos sobre la tierra y los territorios ha definido la política indonesia. Los marcos jurídicos de Indonesia y las decisiones judiciales anteriores han cambiado lentamente para proporcionar vías legislativas para la justicia en la tenencia. Esto llegó a su clímax en 2019 con la promesa del presidente Jokowi de reconocer los derechos de tenencia de más de 12,7 millones de hectáreas. Afirmó que esto se haría durante su segundo mandato (2019-2024) a través de una variedad de diferentes regímenes de tenencia.

Lamentablemente, el reconocimiento es lento y los conflictos por la tierra continúan. Sólo en el 2021, el Consorcio para la Reforma Agraria (KPA) documentó 125 casos de criminalización contra defensores de derechos a la tierra en Indonesia. Las políticas y prioridades económicas del gobierno, basadas en el uso intensivo de la tierra y codificadas a través de la Ley Ómnibus de Creación de Empleo de 2020,³ han primado sobre los esfuerzos para acelerar el reconocimiento de los derechos de tenencia de los

³ La Ley Ómnibus de Creación de Empleo otorga más privilegios a las empresas de plantaciones y a las industrias extractivas, reduce las sanciones por delitos ambientales, elimina el requisito de una evaluación de impacto ambiental y de CLPI. Esta ley fue aprobada durante la pandemia de COVID-19, sin consulta ni participación pública. Un Reglamento Presidencial de 2020 sobre Adquisición de Tierras para Proyectos de Desarrollo de Interés Público también amenaza con acelerar drásticamente el acaparamiento de tierras.

pueblos indígenas y las comunidades locales. Conseguir el reconocimiento es un proceso largo, desafiante y opaco. La autoridad sobre la superficie forestal de Indonesia se divide entre el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques (MoEF) y el Ministerio de Planificación Agraria y Espacial/Agencia Nacional de Tierras (ATR/BPN), mientras que la superficie marina está bajo la autoridad del Ministerio de Asuntos Marinos y Pesca. Una ley que proteja los derechos de los pueblos indígenas es esencial para superar este enfoque sectorial en la gobernanza de los territorios indígenas, mientras el Proyecto de Ley sobre el Reconocimiento y Protección de los Derechos de los Pueblos Indígenas ha permanecido en la legislatura durante casi una década. Desde el 2013, la Coalición por la Justicia en la Tenencia en Indonesia ha proporcionado un espacio crítico para los debates estratégicos y la coordinación entre las organizaciones que trabajan en diferentes agendas políticas vinculadas a la tenencia. Los miembros de la *Tenure Coalition* [Coalición por la Tenencia] aportan diferentes fortalezas y enfoques a la agenda común de la tenencia. Actualmente, la *Tenure Coalition* prepara promoción de derechos durante las próximas elecciones nacionales de 2024.

Oportunidades y prioridades

El reconocimiento de los derechos de tenencia sigue siendo la máxima prioridad en Indonesia. La *Tenure Coalition* [Coalición por la Tenencia] subraya que esto no sólo se refiere a la tenencia de la tierra y de bosques, sino también a los recursos marinos y costeros. Se han multiplicado los esfuerzos para promover el compromiso y la participación de los titulares de derechos en las fases específicas de los procesos de reconocimiento. Es importante que esta participación se extienda a procesos como la planificación espacial, para que las comunidades puedan expresar de mejor manera sus aspiraciones sobre lo que sucederá después de que se reconozcan sus reivindicaciones de tenencia. También es importante que los titulares de los derechos puedan practicar la conservación basada en los derechos y crear economías locales basadas en leyes consuetudinarias y sistemas de conocimiento.

La abogacía por el reconocimiento de los derechos a la tenencia depende de que los gobiernos rindan cuentas sobre los compromisos expresados. Por ejemplo, en junio de 2019, el MoEF anunció el objetivo nacional de reconocer más de 6,53 millones de hectáreas de bosques *Adat* (indígenas). Hasta la fecha, solo se han devuelto 148.488 hectáreas a las comunidades *Adat*, un total de 105 bosques *Adat*. Hasta la fecha, sólo 47.158 familias se han beneficiado de este avance marginal. No obstante, sigue siendo prometedor que casi un millón de hectáreas de bosques *Adat* estén registradas en el mapa indicativo del MoEF y, por tanto, están en proceso de reconocimiento.

Mientras que el *Agrarian Affairs Ministry* [Ministerio de Asuntos Agrarios] informa de que ha cumplido su objetivo de redistribuir 4,5 millones de hectáreas, KPA informa que las tierras que las comunidades priorizan para redistribución no han sido distribuidas porque no fueron priorizadas. De las 430 localidades priorizadas por la población local, que abarcan 664.864 hectáreas, sólo se han redistribuido unas 3.000 hectáreas. Esto significa que el programa de reforma agraria del gobierno no es capaz de resolver eficazmente los conflictos de larga data sobre tierras y territorios reclamados por los pueblos indígenas y las comunidades locales.

Se han registrado 1.119 mapas participativos en la *Indigenous Territory Registration Agency* [Agencia de Registro de Territorios Indígenas] (BRWA), abarcando 20,7 millones de hectáreas. Casi 200 de estos territorios indígenas, abarcando más de 3,1 millones de hectáreas, han sido reconocidos por las autoridades locales. Hasta 6,9 millones de hectáreas requieren de un decreto local para completar el proceso de reconocimiento a nivel subnacional.

Estas tres vías para el reconocimiento ofrecen la mejor oportunidad para que los titulares de derechos dispongan de un conjunto completo de derechos. Otros acuerdos de tenencia a través de asociación con la silvicultura social y las asociaciones de conservación ofrecen un alcance más limitado, pero disponible a las comunidades. Independientemente del régimen de tenencia, es esencial reforzar las capacidades comunitarias, incluidas las de las mujeres y de los jóvenes. Entre ellas se incluyen las capacidades de gobernanza sostenible de la tierra y de otros recursos, tales como la redacción de resoluciones y la desmitificación de procesos gubernamentales. Esto incluye también capacidad para el diseño, implementación y ampliación de modelos económicos locales basados en productos básicos locales.

Una segunda prioridad es el fortalecimiento de la sociedad civil y de los movimientos sociales. Los titulares de derechos siguen enfrentándose a la criminalización y a la violencia. Los miembros de la *Tenure Coalition* han desarrollado varias herramientas de respuesta. Por ejemplo, el portal Tanah Kita contiene información histórica sobre conflictos. El Consorcio Nacional para la Reforma Agraria gestiona un sistema de respuesta de emergencia, el cual incluye un fondo de emergencia para hacer frente a crisis inmediatas, una red jurídica y otras formas de apoyo a más largo plazo. En términos de sostenibilidad organizativa, la propia *Tenure Coalition* se encuentra en un momento de creación y expansión de coaliciones. Las prioridades incluyen ampliar la auto representación de los titulares de derechos en la Coalición, y la creación de asociaciones con otros movimientos sociales que amplíen la abogacía por una reforma de la tenencia más duradera.

Estrategias

- 1. Acelerar y ampliar las reformas de la tenencia para los titulares de derechos.** A medida que la *Tenure Coalition* revise y refuerce sus estrategias para llevar a cabo la reforma de la tenencia, seguiremos prestando apoyo y asistencia a su labor. Invertiremos en iniciativas que aprovechen las oportunidades a nivel local, regional, provincial y nacional. Apoyaremos específicamente los esfuerzos que promuevan los derechos de tenencia, el liderazgo y el poder de decisión de las mujeres y los jóvenes. Apoyaremos los esfuerzos de la Coalición de maximizar las oportunidades políticas en el contexto de las elecciones generales de principios del 2024.
- 2. Seguir protegiendo y apoyando a los defensores de los derechos sobre la tierra y promover la resolución efectiva de conflictos.** Para responder a las emergencias, seguiremos apoyando las iniciativas de respuesta descritas anteriormente. Mientras tanto, ampliaremos nuestro trabajo en la agenda apremiante que busca desarrollar mecanismos eficaces para resolver los conflictos por la tierra. El mayor número de conflictos por la tierra, por mucho, está asociado a las tierras y bosques convertidos en plantaciones de aceite de

palma. Abogar ante el gobierno para resolver los conflictos por tierras disputadas suele ser ineficaz. Esto puede deberse a la connivencia de intereses de los gobiernos con la industria. Si los titulares de derechos recopilan datos con regularidad, estos pueden ser utilizados para tratar directamente con las empresas de aceite de palma, así como a través de la Mesa Redonda sobre Aceite de Palma Sostenible (RSPO, Roundtable on Sustainable Palm Oil), organismo de autorregulación de la industria. Los proyectos piloto de monitoreo comunitario han sacado a la luz los conflictos por la tierra ante un conjunto amplio de partes interesadas. Aunque no se han adoptado resoluciones, se han producido avances prometedores. El monitoreo comunitario también ha sido un método eficaz para empoderar a los jóvenes. En el 2023, estudiaremos cómo profundizar nuestro apoyo al monitoreo comunitario, y continuaremos nuestro apoyo actual a las respuestas a las emergencias y de documentación de conflictos organizadas por el movimiento.

3. Ampliar y extender los modelos de iniciativas de subsistencia que hayan tenido éxito.

Independientemente del régimen de tenencia (o de la falta del mismo) del que disfrute una comunidad titular de derechos, se necesitan economías locales fuertes para que las comunidades se beneficien plenamente de sus recursos. En el 2023, RRI seguirá apoyando proyectos piloto que fomenten la experimentación empresarial en diversos contextos de tenencia. También seguiremos abordando los medios de subsistencia desde una perspectiva intergeneracional y sensible a las cuestiones de género, y que reconozca cómo el empoderamiento económico de las mujeres y los jóvenes beneficia a toda la comunidad.

4. Apoyar a la *Tenure Coalition* [Coalición por la Tenencia] en la siguiente fase de su trabajo. Se han planificado importantes reuniones e iniciativas de abogacía durante el próximo año para preparar a los miembros y aliados de la Coalición en la implementación de la reforma de la tenencia como un programa de elección crítica. Paralelamente a esta iniciativa participativa a gran escala, seguiremos apoyando a la Coalición para que supervise, evalúe y aprenda más eficazmente de sus programas y operaciones en el año venidero. Prestaremos especial atención a apoyar los esfuerzos de la Coalición por lograr que las voces indígenas y comunitarias ocupen un lugar destacado, y a fortalecer a las mujeres y jóvenes líderes venideros.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Estrategias de Mitigación
Continúa la retracción de los espacios democráticos para la sociedad civil en general, y especialmente para los titulares de derechos más desfavorecidos por las políticas económicas del gobierno actual.	Apoyaremos a los Socios y Colaboradores para que se comprometan y asocien con otras organizaciones y redes de la sociedad civil que estén igualmente preocupadas por la reducción del espacio democrático para la acción cívica. De este modo, habrá una voz de la sociedad civil mucho más fuerte en contra del cierre de los espacios. La vinculación con otros movimientos sociales y otras coaliciones y redes de la sociedad civil también será ventajosa para el programa principal en torno a los derechos de tenencia de la <i>Tenure Coalition</i> .
La criminalización y la violencia contra los titulares de derechos y sus líderes comunitarios continúan mientras defienden sus derechos a sus tierras y territorios.	Seguiremos prestando apoyo al mecanismo de respuesta de emergencia que proporciona apoyo jurídico y logístico a las personas y comunidades afectadas. Seguiremos apoyando los esfuerzos para reunir y sistematizar datos sobre conflictos por la tierra y la criminalización. Por último, mejoraremos la interconexión de estas iniciativas con otras organizaciones experimentadas de toda la región para compartir perspectivas metodológicas y políticas.

Nepal

Estado de Situación

Se calcula que la superficie total reclamada por los pueblos indígenas y comunidades locales en Nepal es de 6,7 millones de hectáreas. Alrededor de 2,2 millones de hectáreas han sido reconocidas como bosques comunitarios (RRI, 2020). Los pastizales y tierras de pastoreo reclamados por los pueblos indígenas y las comunidades locales suman un total de 3,3 millones de hectáreas, es decir, el 22,6% de Nepal. La mayoría se encuentran en el Alto Himalaya.

La silvicultura comunitaria en Nepal ha recibido atención mundial por sus resultados positivos en materia de conservación, de economía y social. A pesar de su éxito, la capacidad de las comunidades para utilizar libremente los recursos en beneficio propio es limitada y está excesivamente regulada. Además, siguen sin existir marcos jurídicos que reconozcan las reivindicaciones territoriales de los pueblos indígenas sobre los bosques y los pastizales, y los movimientos políticos no están suficientemente movilizados.

La evolución política a nivel nacional en Nepal es compleja. La nueva Ley Forestal del 2019 y el Reglamento Forestal del 2022 proporcionan un reconocimiento legal adicional, aunque insuficiente, de los derechos forestales comunitarios. Los activistas comunitarios lograron una importante victoria en 2021 cuando se derogó el enfoque de Gestión Forestal Científica de Nepal en favor al de la Gestión Forestal Sostenible. Sin embargo, durante las elecciones del 2022, los partidos políticos hicieron

hincapié en la protección de los bosques en sus manifiestos en lugar de en la silvicultura comunitaria y los derechos de tenencia colectiva. Esto sugiere que el nuevo gobierno podría imponer áreas protegidas centralizadas en nombre de la protección de los bosques. La promoción por parte de Nepal de la agenda mundial 30x30 también ha suscitado preocupación entre las organizaciones locales que promueven la conservación basada en los derechos. Alrededor del 23% de Nepal ya está gestionado por el gobierno como zonas protegidas. El objetivo 30x30 se supera en Nepal si se tienen en cuenta los bosques comunitarios, puesto que cubren el 17% del país. No obstante, el gobierno se está centrando en cumplir el objetivo ampliando las zonas protegidas. En el 2021, el gobierno central presentó una propuesta para crear un nuevo parque nacional y nueve áreas protegidas.

Este desarrollo, entre otros, ha sido fuertemente resistido por las organizaciones de base. Los grupos de silvicultura comunitaria y las mujeres que los integran están bien organizados en Nepal bajo el paraguas del socio de RRI, la Federación de Usuarios de Bosques Comunales de Nepal (FECOFUN). La *Nepal Federation of Indigenous Nationalities* [Federación de Nacionalidades Indígenas de Nepal] (NEFIN) es también un actor nacional clave, y el *Center for Indigenous Peoples Research and Development* [Centro de Investigación y Desarrollo de los Pueblos Indígenas] (CIPRED) ha sido un importante Colaborador de RRI. La colaboración entre estas organizaciones para la abogacía y movilización política está aumentando, pero se necesita más.

Las organizaciones de base han renovado su compromiso con la promoción de la tenencia inclusiva en Nepal. Esto se extiende a todos los grupos marginados, incluidas las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los dalits, los LGBTQ y las personas rurales con discapacidad. La política nacional de silvicultura comunitaria incluye algunas disposiciones para la redistribución de tierras a mujeres pobres. Los pueblos indígenas también señalan que su visión de autodeterminación no encaja con el marco de la silvicultura comunitaria de Nepal. Desde la perspectiva indígena, para que las políticas forestales sean pertinentes y tengan sentido, deben reconocerse los derechos indígenas. Esto incluye la protección de sus leyes consuetudinarias, sistemas de conocimiento y el derecho al CLPI.

Oportunidades y prioridades

Existen enormes oportunidades para que las redes de titulares de derechos sigan dando forma a la política forestal nacional para responder mejor a las necesidades de los pueblos indígenas y las comunidades locales, así como a los grupos marginados de estas comunidades. El gobierno se ha comprometido a revisar la Ley de Parques Nacionales en respuesta a las protestas que reclaman una conservación basada en los derechos dentro del contexto de 30x30. Los titulares de derechos pueden participar en los procesos de revisión, formulación de recomendaciones y a plasmarlas en las revisiones de las políticas. El impulso a la gestión forestal sostenible también presenta una oportunidad para dar forma a la filosofía de la gobernanza forestal de Nepal, con implicaciones sobre cómo los titulares de derechos pueden beneficiarse de las empresas forestales comunitarias. Los esfuerzos en curso para consolidar las políticas fiscales redundantes, con un compromiso renovado de los responsables políticos, es una última oportunidad que hay que aprovechar.

También hay vacíos que abordar. Es urgente abordar las complejas condiciones y limitaciones en el desarrollo de empresas forestales. Se trata tanto de una oportunidad como de una prioridad, sobre todo teniendo en cuenta la pobreza persistente de la mayoría de los grupos marginados. Debe abordarse desde la base. Para los titulares de derechos, los procesos de obtención de aprobaciones y permisos del gobierno para planes anuales de recolección de productos forestales son difíciles de obtener y requieren la aprobación del departamento forestal. Al nivel industrial, no existe un sistema de adquisición de productos forestales al que puedan acceder los titulares de derechos.

Una parte importante de la estrategia política de los Socios y Colaboradores de RRI consiste en aprovechar el nuevo gobierno de tres niveles de Nepal. La Constitución de 2015 asigna a los gobiernos provinciales y locales funciones importantes en materia de gobernanza forestal y de la tierra. Esta nueva estructura faculta a los gobiernos provinciales y locales para promulgar leyes que pueden liberar la silvicultura comunitaria del control de la burocracia forestal, proporciona a las comunidades una mayor autonomía y reconoce los territorios indígenas. En el 2022, de los 753 gobiernos locales, más de 430 han promulgado leyes forestales locales. De esos 430 gobiernos locales, más de 100 han hecho hincapié en la promoción de los bosques comunitarios.

Sin embargo, debido a las disposiciones legales contradictorias entre la Ley Forestal federal (2019) y la Ley de Funcionamiento del Gobierno Local (2017), han surgido conflictos entre el gobierno local y los grupos forestales comunitarios. Todavía no está claro qué nivel de gobierno (federal, provincial o local) es responsable de la implementación de aspectos específicos de la política forestal de Nepal. Tampoco está claro cómo se supone que los diferentes niveles de gobierno se complementen y se apoyen mutuamente. Por ejemplo, la triple imposición fiscal entre los distintos niveles de gobierno ha supuesto una enorme carga sobre los bosques comunitarios.

Los Socios y Colaboradores están de acuerdo en que el avance es un gran reto para avanzar cuando la sociedad civil está fragmentada. En el 2023, una prioridad es que la sociedad civil se reúna para definir en qué están de acuerdo y dónde hay margen para ampliar estas áreas de concordancia. La identificación de nuevas áreas potenciales para la acción colectiva, la solidaridad y el aprendizaje pueden catalizar la transformación, y esto contará con el apoyo de RRI.

Estrategias

- 1. Abogar por la adopción e implementación de leyes, políticas y presupuestos beneficiosos para la tenencia forestal en todos los niveles de gobierno.** En el 2023, seguiremos apoyando a los Socios y Colaboradores en la promoción de avances legislativos positivos en los tres niveles de gobierno. Estos pueden incluir la protección de la silvicultura comunitaria, el reconocimiento de los territorios de los pueblos indígenas, la gestión sostenible de los bosques dirigida por las comunidades, la conservación dirigida por las comunidades, la resolución de la tributación triple, la promoción de la inclusión en la gobernanza de base, y el reconocimiento de los derechos humanos en las zonas de conservación. También apoyaremos a los Socios y Colaboradores en diálogos periódicos con los gobiernos a fin de fortalecer las relaciones con las principales partes interesadas del sector forestal.

- 2. Llevar a cabo investigaciones que ayuden a los pueblos indígenas y a las comunidades locales, a sus redes y a las organizaciones de la sociedad civil a ampliar su ámbito de posiciones políticas aceptables para la defensa conjunta.** Tras la investigación colaborativa de RRI sobre la conservación basada en los derechos en Asia, existe un enorme interés por explorar este tema en el contexto de Nepal. El compromiso público del gobierno de Nepal con el 30x30 representa una oportunidad de defensa que no se puede desaprovechar. Además de este tema, se pueden identificar otras áreas de investigación colaborativa para empezar a cerrar simultáneamente las brechas en las diferencias políticas entre las organizaciones de titulares de derechos y proporcionar una base sólida de compromiso con el gobierno en cuestiones prioritarias de abogacía.
- 3. Fortalecer la capacidad de la sociedad civil para una acción inclusiva y coordinada.** En el 2023, RRI apoyará a los Socios y Colaboradores para que se comprometan conjuntamente con los gobiernos en diversos aspectos de la implementación de la política forestal. Nuestro apoyo incluirá una plataforma conjunta que podrán utilizar para relacionarse con el gobierno. Fomentaremos diálogos frecuentes dentro entre los grupos para que se forjen relaciones de confianza. Esto daría lugar a estrategias de abogacía más sofisticadas en la relación con el gobierno. Reconocemos que la acción inclusiva coordinada empieza de abajo hacia arriba. Las mujeres, los jóvenes, los LGBTQ, los más marginados, y las personas con discapacidad, son líderes importantes en todos los aspectos de nuestro trabajo. Nos esforzaremos por integrar el desarrollo del liderazgo en todo nuestro trabajo. También apoyaremos procesos específicos de desarrollo del liderazgo para líderes de base de grupos marginados. El desarrollo del liderazgo incluirá la capacidad de supervisar y evaluar el progreso de su trabajo y extraer lecciones y conocimientos de su labor.
- 4. Apoyar las iniciativas de desarrollo económico dirigidas por la comunidad.** El desarrollo de empresas forestales comunitarias y la prestación de servicios de apoyo a los medios de subsistencia que permitan a los pueblos indígenas y las comunidades locales obtener beneficios económicos de los recursos forestales son tan importantes como las políticas de apoyo a la silvicultura comunitaria. Apoyaremos la experimentación en diferentes iniciativas económicas. Nos enfocaremos en iniciativas que creen y añadan valor, y apoyaremos la conexión de estas iniciativas con recursos para el desarrollo de productos técnicos, de marketing, y de fortalecimiento y desarrollo empresarial.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Estrategias de Mitigación
Las elecciones generales se celebrarán el 20 de noviembre de 2022. Los funcionarios en ejercicio que simpatizan con nuestros problemas podrían perder. Al mismo tiempo, pueden resultar elegidos otros partidarios de nuestras causas. Muchos líderes comunitarios y de la sociedad civil de las organizaciones de los pueblos indígenas y del sector forestal se presentan a las elecciones provinciales y locales. Esto conlleva dos riesgos. En primer lugar, las capacidades organizativas se verán reducidas si los líderes se pasan al sector gubernamental. Puede haber interrupciones temporales en las operaciones de estos grupos hasta que otros asuman cómodamente sus nuevas funciones. Segundo, la sociedad civil tendrá que establecer relaciones con todos los funcionarios electos y formular estrategias adecuadas para involucrarlos.	En relación con el primer riesgo, trabajamos para conocer el conjunto general de individuos que dirigen las organizaciones, más allá de los líderes clave. En relación con el segundo riesgo, se trata de un punto fuerte de nuestros Socios y Colaboradores. Utilizando el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM), podemos responder a nuevas oportunidades o amenazas generadas por las elecciones que no somos capaces de predecir en este momento.
El nuevo gobierno electo podría consolidar las políticas forestales en una dirección perjudicial.	Si esto ocurriera, apoyaremos a los PPIL, las CL, y los grupos de la sociedad civil para que organicen su "agenda" con el gobierno en algún orden de prioridad, y luego formulen estrategias y enfoques para hacer avanzar dicha agenda con el nuevo gobierno.

AMÉRICA LATINA

Situación regional

América Latina es la región con el mayor nivel de avance en marcos jurídicos que reconocen los derechos colectivos de tenencia y la mayor superficie de tierras forestales reconocidas a PPIL, CL y PAD. El estudio de RRI para 2020 sobre la [Superficie estimada de tierras y territorios reconocidos a PPIL, CL y PAD](#) muestra que en doce países se han reconocido legalmente 433,6 millones de hectáreas, mientras que 137,5 millones de hectáreas están pendientes de reconocimiento.⁴ Información incluida en la actualización de *Who Owns the World's Land* [¿Quién ejerce el control sobre la tierra en el mundo?] ⁵ de

⁴ El estudio de área global actualizado de RRI para 2020 incluye doce países de América Latina: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Guyana, México, Perú, Surinam y Venezuela.

⁵ RRI actualmente está preparando una actualización del informe de 2015, '¿Quién es el propietario de la tierra del mundo? Referencia global acerca de los derechos a la tierra formalmente reconocidos a los pueblos indígenas y

RRI muestra que el progreso en el reconocimiento de los derechos colectivos de tenencia de la tierra fue desigual durante el periodo 2015-2020. Aunque se han producido algunos avances notables, el progreso general ha seguido siendo mínimo en toda la región y ha disminuido en algunos países tales como Guatemala y México. Los tribunales nacionales y regionales siguen siendo una fuente importante de progreso. Por ejemplo, la Comarca Naso Tjër Di se estableció a través de la sentencia del Tribunal Supremo de Panamá adoptada en 2020. Asimismo, la Corte Interamericana de Derechos Humanos falló a favor de las reclamaciones indígenas en Argentina y Surinam, pero estas decisiones están pendientes de implementación.

A pesar de más de una década de inversión en la preparación para REDD+, sólo unos pocos países han establecido marcos jurídicos para regular las transacciones de carbono, tal como muestra el [análisis de RRI sobre el estado del reconocimiento legal de los derechos de los PPII, los PAD, y las CL al carbono almacenado en tierras y bosques tropicales](#). En las tierras legalmente reconocidas de Mesoamérica y Sudamérica, las comunidades indígenas y locales están contribuyendo al almacenamiento de 119.424,6 millones de toneladas métricas de carbono.⁶ Además, el [estudio cartográfico regional de RRI sobre tierras y territorios de las comunidades afrodescendientes \(2022\)](#) muestra que 205 millones de hectáreas de tierra están habitadas y gestionadas por PAD en dieciséis países.⁷ Sin embargo, sólo cuatro de estos países han desarrollado marcos jurídicos que específicamente reconocen los derechos de tenencia colectiva de los PAD: Brasil, Colombia, Ecuador y Honduras. Dos otros países, Bolivia y Nicaragua, tienen marcos que incluyen implícitamente a los PAD, pero no protegen sus derechos a la tenencia colectiva de la tierra directamente.

El estudio de RRI de 2017, [Poder y potencialidad](#), concluyó que América Latina ofrece una mayor protección de los derechos de sucesión generales a las mujeres y el reconocimiento de la pertenencia de las mujeres a la comunidad, pero pierde antes África y Asia en lo que respecta al reconocimiento de los derechos de propiedad y los derechos de liderazgo y resolución de conflictos a nivel comunitario.⁸ Además, ninguno de los países latinoamericanos incluidos en el estudio cumple las normas mínimas para ajustarse a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer de la ONU (CEDAW). Aunque la representación y la visibilidad del liderazgo femenino han

comunidades locales'. <https://rightsandresources.org/es/publication/quien-ejerce-el-control-sobre-la-tierra-en-el-mundo/#.Y6jrRB17mT9>

⁶ Cálculo tomado de los datos para la región de América Latina en la publicación de RRI de 2021, "La importancia mundial de los territorios comunitarios de 24 países para los objetivos climáticos" <https://rightsandresources.org/es/publication/la-importancia-mundial-de-los-territorios-comunitarios-de-24-paises-para-los-objetivos-climaticos/>

⁷ El estudio cartográfico incluyó dieciséis países de América Latina: Belice, Brasil, Bolivia, Chile, Ecuador, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Surinam y Venezuela.

⁸ *Poder y potencialidad* incluyó a 9 países latinoamericanos: Bolivia, Brasil, Colombia, Guatemala, Guyana, México, Panamá, Perú y Venezuela.

ganado espacio y atención a distintos niveles, las mujeres siguen luchando en el seno de sus organizaciones nacionales o regionales para acceder a puestos de liderazgo.

A pesar de estos avances cruciales en el reconocimiento de los derechos a la tenencia colectiva, persisten los retos para consolidar los derechos comunitarios de tenencia colectiva y la garantía de protección de sus tierras en toda la región. Por ejemplo, las políticas forestales y de tenencia de la tierra no se implementan plenamente y, en algunos casos, transcurren décadas antes de que se consoliden los títulos de propiedad de las tierras comunitarias.⁹ Además, las tierras colectivas comunitarias sin reconocimiento legal están sometidas a una presión cada vez mayor por parte de proyectos extractivos, agroindustriales y de desarrollo. Igualmente, los niveles de deforestación en ecosistemas cruciales como la región amazónica son galopantes debido a la expansión de la ganadería. Un [informe de la Agencia de Investigación Ambiental](#) vinculó el tráfico de ganado y la tala de 21.596 hectáreas de bosque en los Parques Nacionales de Chiribiquete y La Macarena, en la Amazonía colombiana, entre 2016 y 2020. Por la minería ilegal en Perú, el Pariamanu ha perdido 204 hectáreas por deforestación desde 2017, [según el Proyecto Monitoring of the Andean Amazon](#). Asimismo, en Brasil las políticas impulsadas por el expresidente Jair Bolsonaro exacerbaron la presión sobre los territorios indígenas llevando a conflictos abiertos y crisis ambientales.

La violación de los derechos, la seguridad y la vida de los defensores del medio ambiente y los derechos humanos continúa en Latinoamérica. Según el [informe 2022](#), de Global Witness, América Latina sigue registrando el mayor número de asesinatos de defensores del medio ambiente. De los 200 defensores de la tierra y el medio ambiente asesinados en 2021, 157 ocurrieron en doce países latinoamericanos. El [estudio de RRI](#) sobre el efecto multidimensional y multiplicador de la violación de los derechos colectivos durante la pandemia de COVID-19 (2020-2021) en seis países¹⁰ encontró 156 casos activos de violaciones de derechos, afectando 1.964 comunidades indígenas, afrodescendientes y/o locales. Además de hacer frente a la emergencia de salud pública, estas comunidades tuvieron que enfrentarse a presiones sobre su territorio por parte de actores externos. Afortunadamente, la defensa de los indígenas y afrodescendientes en los últimos años ha llevado a la certificación del [Acuerdo de Escazú](#), una herramienta que podría servir para hacer frente a la violación de derechos. Firmado por veinticinco países, el Acuerdo es el primer tratado internacional de América Latina y el Caribe en materia de medio ambiente. También es el primero del mundo que incluye disposiciones sobre los derechos de los defensores del medio ambiente.¹¹ El Acuerdo conecta los derechos humanos

⁹ Véase "Challenges in formalizing the rights of native communities in Peru", CIFOR [Centro para la Investigación Forestal Internacional] <https://www.cifor.org/knowledge/publication/6294> y "Balance sobre la formalización y acceso a la propiedad colectiva de los Pueblos Indígenas en el año 2020" por el Observatorio de los Derechos Territoriales de los Pueblos Indígenas del CNTI [Comisión Nacional de las Tierras Indígenas], <https://bit.ly/3E8bcS4>

¹⁰ El estudio de RRI sobre violaciones de derechos documentó casos en Brasil, Colombia, Guatemala, Honduras, México y Perú.

¹¹ El Acuerdo de Escazú fue firmado por Antigua y Barbuda, Argentina, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Uruguay.

con la protección del medio ambiente, sirviendo como mecanismo para una mayor protección de los defensores del medio ambiente y la defensa del territorio comunitario.

La recuperación social y económica de la pandemia en América Latina ha dependido en su mayor parte de los esfuerzos comunitarios y de la innovación, más que del apoyo gubernamental. La pandemia exacerbó las desigualdades sociales y aumentó la crisis económica, lo que alimentó protestas en contra de algunas reformas políticas que habrían empeorado la desigualdad y reducido las oportunidades de recuperarse de la pandemia. En algunos casos, las protestas se tradujeron en importantes cambios políticos favorables. En Colombia, por ejemplo, la elección del presidente Gustavo Petro y de la vicepresidenta Francia Márquez abrió importantes oportunidades para avanzar en el reconocimiento y el ejercicio de los derechos territoriales de las mujeres, los PPII, las CL y los PAD. El [gobierno de Petro](#) ha dado prioridad al reconocimiento de los derechos de las mujeres, incluidos los derechos económicos, a la propiedad de la tierra y el derecho a una vida sin violencia. El gobierno se ha comprometido a implementar plenamente la Reforma Agraria Rural que busca cerrar la injusticia histórica al acceso a la tierra, y a finalizar la reglamentación de la Ley 70 de 1993 que reconoció los derechos territoriales de los Pueblos Afrodescendientes. La victoria electoral de Lula da Silva en Brasil [reaviva la esperanza de dismantelar las políticas destructivas](#) que afectan a la región amazónica y a los territorios de los pueblos indígenas. La alianza entre Petro y Lula refuerza las nuevas oportunidades políticas para aplicar políticas que protejan la región amazónica y los derechos de tenencia de los pueblos indígenas y Afrodescendientes. En Ecuador, las protestas del movimiento indígena condujeron a la [firma del Acta de Paz](#). El Decreto Ejecutivo No. 151 del Acta impide el desarrollo de actividades mineras en áreas protegidas, territorios ancestrales, áreas declaradas intangibles, zonas arqueológicas y áreas de protección hídrica. El Decreto también garantiza el CLPI.

Este contexto de derechos colectivos de tenencia dentro de la dinámica sociopolítica actual de América Latina presenta retos y oportunidades en evolución que han permitido el progreso dentro de las estrategias en curso de la coalición de RRI y ventanas para nuevas acciones.

Oportunidades y prioridades

En el 2023, la región de América Latina presenta mayores oportunidades para promover y proteger los derechos colectivos de tenencia, así como para avanzar en el trabajo de RRI sobre los derechos de tenencia de las mujeres. El [Estudio actualizado del Marco de Oportunidades de RRI](#) encontró que la región tiene el mayor potencial para la implementación de la reforma de la tenencia del planeta. Colombia, Costa Rica, Guyana y Perú están preparados para grandes proyectos nacionales o subnacionales de implementación de reformas de la tenencia. Bolivia, Brasil y Ecuador están preparados para proyectos medianos de implementación de reformas de la tenencia. Guatemala, Surinam y Venezuela están preparados para pequeños proyectos de creación o fortalecimiento de un entorno propicio. Bajo un marco de los importantes cambios políticos produciéndose en países como Brasil y Colombia, surgen nuevas oportunidades para crear o ampliar las condiciones propicias para impulsar reformas políticas que garanticen los derechos de tenencia de los PPII, las CL y los PAD, así como de las mujeres en estos grupos. RRI aprovechará este nuevo contexto para reforzar nuestro trabajo en Brasil con el movimiento afrodescendiente. También ampliaremos nuestra colaboración

con organizaciones indígenas, tales como Coordenação das Organizações Indígenas da Amazônia Brasileira (COIAB) y la Articulación de los Pueblos Indígenas de Brasil (APIB), para contribuir mejor a la protección de los derechos de tenencia de los PPII y de los PAD, y facilitar la gobernanza territorial.

Los movimientos de PPII, CL y PAD y de mujeres de toda América Latina han demostrado un notable liderazgo a la hora de garantizar y defender el reconocimiento de sus derechos colectivos de tenencia durante las últimas cuatro décadas. Los movimientos de base y de mujeres, sólidos y bien organizados, han impulsado la creación e implementación de los marcos jurídicos nacionales existentes. También han recurrido a litigios estratégicos en tribunales nacionales e internacionales para obligar al gobierno a respetar los derechos constitucionales y legales de los PPII, las CL y los PAD. Por ejemplo, el Comisión Nacional de Territorios Indígenas (CNTI) recurrió a los tribunales para proteger [los derechos de CLPI de los PPII en Colombia](#) que se veían amenazados por una nueva normativa que pretendía desarrollar procesos de Consentimiento libre, previo e informado (CLPI) en línea. Además, con el apoyo del SRM de RRI, la Coordinadora de la Red Continental de Mujeres Indígenas de las Américas (ECMIA) y la Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas de Perú (ONAMIAP), en coordinación con el Foro Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI), avanzaron en la revisión de la recientemente aprobada [Recomendación General 39 de la CEDAW](#). La GR-39 será el primer instrumento vinculante que establece una amplia gama de obligaciones estatales para avanzar en reformas constitucionales, legislativas e institucionales, esfuerzos de recolección de datos desagregados por género. También establece medidas para los derechos de las mujeres a la tierra y los recursos naturales y los medios de subsistencia, el CLPI, la participación en la toma de decisiones, la protección contra la discriminación y la violencia de género. Para avanzar en la implementación de la GR-39, la red de grupos y organizaciones de mujeres de RRI debe definir planes para socializar el instrumento vinculante entre las organizaciones gubernamentales y comunitarias, además de establecer estrategias para supervisar su adopción y cumplimiento.

En toda América Latina, las organizaciones de mujeres están trabajando en la defensa del territorio y en estrategias innovadoras de recuperación económica que rescaten y valoren los conocimientos y roles tradicionales de las mujeres sobre seguridad/soberanía alimentaria y economías locales. Por ejemplo, en respuesta a la pandemia de COVID-19, la Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales de Mesoamérica (CMLTM), de la Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques (AMPB), trabajó con mujeres líderes para desarrollar un [protocolo de respuesta comunitaria a las crisis sanitarias basado en el conocimiento tradicional](#) y las actividades económicas.

Las mujeres de base también están liderando cambios sistémicos en la composición organizativa de las organizaciones nacionales y regionales de PPII, CL y PAD para avanzar hacia la equidad en la participación y la representación. Por ejemplo, la AMPB, socia de RRI, eligió por primera vez a una mujer como vicepresidenta de su junta directiva. Los grupos de mujeres de la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) desarrollaron una [estrategia de comunicación](#). También desarrollaron un curso de [estrategia de comunicación](#). También desarrollaron un curso de capacitación en liderazgo para capacitar y dotar a las mujeres líderes de los conocimientos políticos necesarios para participar como delegadas y candidatas en las elecciones de la junta

directiva. Los colaboradores AIDSEP [Asociación Inter étnica de Desarrollo de la Selva Peruana] en Perú y ONIC [Organización Nacional Indígena de Colombia] en Colombia lograron la paridad de género en la representación de las mujeres en sus juntas directivas. Las mujeres indígenas también están obteniendo reconocimiento internacional. Por ejemplo, la revista Forbes seleccionó a la presidenta del CMLTM, Sara Om, como [una de las 100 mujeres poderosas de Centroamérica](#).

Las alianzas interregionales y transregionales entre organizaciones de PPII, CL y PAD han evolucionado en los últimos años, reforzando su capacidad para influir en los responsables políticos nacionales, regionales e internacionales, en el sector privado y en los donantes. Importantes organizaciones latinoamericanas, como la AMPB, la COICA y la Articulación de Pueblos Indígenas de Brasil (APIB), son miembros de la [Alianza Global Comunidades Territoriales \(GATC\)](#). La GATC es actualmente una de las alianzas de PPII y CL más influyentes del mundo. [Ha puesto en marcha la Visión Shandia](#), un replanteamiento de la arquitectura de la financiación mundial para el clima con el fin de crear nuevos mecanismos que canalicen financiación directa y a gran escala hacia los PPII y las CL para garantizar sus derechos y gobernar eficazmente sus territorios. En América Latina también han surgido mecanismos de financiación dirigidos por PPII y CL. La [AMPB](#) creó el [Fondo Territorial Mesoamericano](#), uno de los primeros mecanismos financieros de y para los PPII y CL para canalizar la financiación climática hacia el avance de las estrategias definidas por las comunidades mesoamericanas. El [Fondo Podáali](#), puesto en marcha por la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Amazonía Brasileña (COIAB), es igualmente un mecanismo de financiación para toda la Amazonia destinado a redistribuir fondos para financiar a las organizaciones de PPII en su contribución a la Política Nacional de Gestión Ambiental y Territorial y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A nivel regional, una [alianza de comunidades locales](#) (COLOLAT) siguió abriendo camino para posicionar sus derechos de tenencia y representación y su propuesta sobre los criterios de auto identificación y representación de las comunidades locales en la CMNUCC [Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático]. Tras varios años de trabajo continuado de RRI, una iniciativa pionera de una alianza de organizaciones de base afro descendientes de toda la región reveló la presencia territorial de los afro descendientes en dieciséis países.¹² El [primer visor cartográfico](#) en línea, creado en el marco de RRI, muestra que 205 millones de hectáreas de territorios y presencia afro descendientes se solapan con puntos críticos de biodiversidad y zonas de importancia para los objetivos mundiales de mitigación y conservación del cambio climático. Esto incluye 88,7 millones de hectáreas de bosques tropicales y al menos 403 áreas protegidas que se solapan y/o son adyacentes a territorios afrodescendientes. Los resultados de este estudio demuestran la necesidad de reconocer y proteger los derechos de tenencia de los PAD y de dar prioridad a las voces de los PAD en los espacios de toma de decisiones en los debates regionales y mundiales sobre el cambio climático en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), así como en las discusiones sobre conservación en relación con el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB). A nivel mundial, el Foro Permanente de las Naciones Unidas para los Afrodescendientes está avanzando hacia una [declaración internacional sobre los derechos de los](#)

¹² El estudio cartográfico incluye a Belice, Brasil, Bolivia, Chile, Ecuador, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Surinam y Venezuela.

[afrodescendientes](#). En la formulación de la declaración, es esencial abogar por la inclusión de los derechos colectivos de tenencia de la tierra y de gestión de los recursos de los afrodescendientes, así como por la inclusión de una perspectiva de género, que garantice la inclusión de todas las partes en el ejercicio de sus derechos multidimensionales.

Las organizaciones indígenas se han venido posicionando como actores estratégicos para la conservación de la biodiversidad y para la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático. En el Congreso de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) de 2021, los PPII lanzaron la [Agenda Global de Prioridades Indígenas para la Acción de Conservación](#) con el fin de reconocer sus derechos y la gobernanza de sus tierras y recursos. El Congreso aprobó finalmente la [Moción 129](#), "evitar el punto de no retorno en la Amazonia protegiendo el 80 por ciento para 2025", presentada por la COICA y los grupos regionales de PPII y aliados. La campaña 80x25 forma parte de un programa más amplio para fortalecer las [bases organizativas y los procesos de trabajo estratégicos en torno a sus prioridades definidas](#) de los PPII amazónicos. La estrategia de la COICA contribuye a mantener la atención sobre la importancia mundial de la Amazonia y la necesidad de proteger los derechos de los PPII y los PAD que la han gestionado durante siglos.

El estudio de RRI sobre el [estado y el futuro de la conservación basada en los derechos en la Amazonia de Colombia y Perú](#) ofrece recomendaciones sobre las oportunidades, los retos y las condiciones necesarias para que los marcos de conservación tradicionales avancen hacia un enfoque basado en los derechos que reconozca los derechos de tenencia colectiva, incluidos los derechos a gestionar y utilizar los recursos naturales y las funciones como autoridades de conservación. Dado el nuevo gobierno de Colombia, existe la oportunidad de dialogar con las comunidades de PPII y PAD y los organismos gubernamentales sobre cómo avanzar en la implementación sobre el terreno de las conclusiones del análisis jurídico del estudio. En el actual desarrollo del nuevo Plan Nacional de Desarrollo en Colombia, las recomendaciones del estudio están sirviendo como una herramienta crucial para los debates nacionales y regionales sobre los nuevos planes de conservación para la Amazonia colombiana y el papel de los PPII y los PAD como actores legítimos en la conservación. En Perú, las conclusiones del estudio revelaron la necesidad de seguir analizando las prácticas de los acuerdos entre los PPII y los gobiernos regionales en los que los PPII tienen un papel específico en la conservación y la capacidad de ejercer derechos de uso en sus territorios. Este estudio de RRI se presentó en el informe del [Forest Tenure Funders Group \[Grupo de Financiadores de la Tenencia Forestal\]](#) como uno de los estudios de caso que demuestran cómo los donantes están haciendo las cosas de forma diferente para llegar a los PPII y a las CL. Para 2023, RRI implementará estrategias para abordar las condiciones y oportunidades específicas para avanzar en un enfoque de conservación basado en los derechos en cada país.

El Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) de RRI sigue apoyando los esfuerzos para defender los derechos de tenencia de los titulares de derechos en estrategias que integran los esfuerzos de conservación para favorecer sus derechos de tenencia o evitar el retroceso de sus derechos. Por ejemplo, en Panamá el pueblo Naso está trabajando en la regulación de las 160.616 hectáreas de su [recién declarada comarca](#) que se superpone con el Parque Internacional La Amistad y el Bosque de Protección Palo Seco. La regulación de la comarca requiere la creación de una Carta Orgánica que incluya disposiciones para establecer un sistema de cogestión entre el gobierno y las estructuras de gobernanza

de los PPII para la explotación y conservación de los recursos naturales. La Asociación de Mujeres Afrodescendientes del Norte del Cauca (ASOM) y el Proceso de Comunidades Negras (PCN)¹³ de Colombia establecieron quince áreas de conservación comunitaria, con un total de 10.000 hectáreas, en territorios de PAD. La estrategia busca mejorar la gobernanza territorial, un mayor reconocimiento de los derechos territoriales, ambientales, de sistemas productivos, culturales y étnicos de las comunidades PAD, y fortalecer la coordinación con las autoridades ambientales para avanzar en agendas de conservación basadas en derechos. Estas actividades abren grandes oportunidades para que RRI amplíe su trabajo para avanzar en la implementación de un enfoque de conservación basado en derechos que fortalezca el autogobierno territorial y el manejo sostenible de los recursos naturales.

RRI anticipa que bajo la realidad política actual, con contextos favorables en algunos países y crecientes amenazas a la realización de los derechos de tenencia en otros, surgirán nuevas iniciativas de SRM en Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, México y Panamá, entre otros. Estos desarrollos son centrales en los planes estratégicos de RRI para 2023; con base en el entorno político y las condiciones propicias, el trabajo de la coalición puede lograr mayores avances en la promoción de los derechos de tenencia colectiva en América Latina.

Estrategias

El trabajo de RRI en América Latina en 2023 continuará con su enfoque regional para aprovechar el conocimiento y las capacidades organizativas de los grupos clave: PPII, CL, PAD, mujeres, sociedad civil, academia y aliados clave en los gobiernos y la comunidad de donantes. Al mismo tiempo, ampliaremos nuestro alcance a más países de la región para facilitar la alineación de agendas comunes para una defensa eficaz que permita superar los retos a escala nacional, regional e internacional. Nuestra estrategia se basa en una visión común de mediano plazo definida por la coalición de RRI, "para el 2027, la Coalición de RRI será una plataforma que articula, visibiliza y empodera a mujeres y hombres de PPII, CL y PAD para incidir en el reconocimiento y protección de sus territorios a nivel nacional e internacional; contribuyendo al ejercicio pleno de los derechos colectivos e individuales, desde una perspectiva intergeneracional, intercultural e interseccional basada en la justicia de género, la equidad económica y financiera y la sostenibilidad." El plan de trabajo aborda las siguientes estrategias colectivas y regionales en consonancia con los resultados y las prioridades del SP4:

- 1. Avanzar en el reconocimiento y restitución de los derechos territoriales de los PPII, CL, PAD y mujeres.** RRI fortalecerá las redes de organizaciones de PPII, CL, PAD facilitando espacios de diálogo entre organizaciones; generando información y análisis sobre el estado de los derechos territoriales; y promoviendo la participación de los titulares de derechos colectivos en las agendas globales de clima y biodiversidad para lograr el reconocimiento de sus derechos territoriales y ganar sus propios espacios de representación, voz y toma de decisiones. Dado el estado de violación de los derechos de los defensores territoriales, RRI

¹³ Conformación del sistema de áreas protegidas de Comunidades Afrodescendientes en Colombia: Casos de Buenaventura y norte del Cauca, fase I. RRI. Asociación de Mujeres Afrodescendientes del Norte del Cauca- ASOM.

trabjará para fortalecer las capacidades de las organizaciones de derechos humanos y los mecanismos de protecci3n.

- a. Fortalecer la articulaci3n regional del movimiento PAD ampliando y actualizando el análisis cartográfico de la presencia y los derechos territoriales de los PAD y sus contribuciones a la mitigaci3n y conservaci3n del cambio climático; socializar la herramienta cartogrática GIS para el uso de los actores del movimiento PAD en la defensa y la capacidad técnica para actualizar los datos cartográficos; ampliar el análisis del Marco de Oportunidades de los derechos de tenencia de los PAD a otros países; facilitar talleres y debates entre la red para definir los próximos pasos para posicionarse y obtener representaci3n y voz en la CMNUCC y el CDB.
- b. Crear una estrategia para la difusi3n y socializaci3n de los criterios de auto identificaci3n de CL a nivel nacional, regional y global; asegurar el apoyo a la participaci3n de CL, incluyendo mujeres y jóvenes en la plataforma PPII-CL [Pueblo Indígena-Comunidad Local] de la CMNUCC; y facilitar talleres para la implementaci3n del plan de acci3n de la CL definido en 2022.
- c. Sistematizar al menos tres casos exitosos de reclamaciones colectivas de derechos sobre la tierra de PPII, CL, PAD, y casos de mujeres presentados a nivel nacional para identificar las condiciones favorables, y las lecciones aprendidas sobre lo que permiti3 a estos casos asegurar los derechos colectivos.
- d. Reforzar las capacidades y los conocimientos de los miembros de la coalici3n sobre los mecanismos y herramientas de protecci3n de los derechos humanos y de tenencia, facilitando diálogos entre el sistema de derechos humanos de la ONU y los miembros de la coalici3n y desarrollando talleres de formaci3n con entidades especializadas en derechos humanos para proteger a las comunidades y a los defensores del territorio.

Estas acciones contribuirán al Resultado 1. Las organizaciones y redes de PPII, CL y PAD están reforzadas, cuentan con mejores recursos y son más eficaces a la hora de coordinar acciones para promover y hacer realidad sus derechos colectivos de tenencia (tierra, recursos naturales, agua y carbono).

2. **Fortalecer la capacidad de los grupos de mujeres de PPII, CL y PAD para el diálogo y la participaci3n en los espacios de toma de decisiones de la agenda climática global, promover su acceso a recursos financieros y contribuir a la integraci3n de la juventud en las agendas de políticas de género.** RRI trabajaré en el fortalecimiento de las organizaciones y grupos de mujeres de la coalici3n en la regi3n para mejorar sus capacidades organizativas, de liderazgo, participaci3n, operativas, administrativas y financieras, y promover enfoques intergeneracionales, garantizando la inclusi3n de la juventud en sus agendas.

- a. Realizar un estudio de las condiciones favorables de la estructura institucional y las prácticas dentro de las organizaciones de PPII, CL y PAD que permitan la participaci3n y el liderazgo de las mujeres y los jóvenes dentro de estas organizaciones.
- b. Llevar a cabo talleres para fortalecer la participaci3n y el liderazgo de las mujeres y los jóvenes dentro de las organizaciones de PPII, CL y PAD y facilitar su participaci3n en eventos de diálogo global para posicionar sus agendas y el reconocimiento de su papel en

los debates sobre clima, conservación, desarrollo sostenible y la necesidad de asegurar una financiación equitativa de género.

Esta estrategia contribuirá al Resultado 1. Las organizaciones y redes de PPPII, CL y PAD están fortalecidas, cuentan con mejores recursos y son más eficaces a la hora de coordinar acciones para promover y hacer realidad sus derechos colectivos de tenencia (tierra, recursos naturales, agua y carbono).

3. Fortalecer las economías de los PPPII, CL y PAD en armonía con sus territorios y garantizando la sostenibilidad, restauración y conservación de los recursos naturales. La RRI promoverá las economías de los PPPII, PAD, CL, mujeres y jóvenes, vinculando los saberes ancestrales mediante la identificación de modelos exitosos de producción sostenible con valor agregado, de acuerdo a las potencialidades de los territorios y sus ecosistemas.

- a. Sistematizar estrategias exitosas de medios de vida sostenibles a nivel comunitario basadas en el conocimiento tradicional y el potencial de los ecosistemas. Este trabajo considerará el manejo de los recursos, la conservación y restauración de los ecosistemas y los servicios ambientales que mantienen la seguridad alimentaria. Seguiremos un modelo de análisis realizado por RRI sobre las actividades empresariales de las mujeres. Los resultados del análisis se utilizarán en intercambios regionales e interregionales sobre prácticas identificadas.
- b. Organizar intercambios para reforzar las capacidades en materia de medios de vida sostenibles, comercialización, acceso a los mercados, alianzas estratégicas y seguimiento y evaluación para promover el apoyo a las economías locales sostenibles.
- c. Continuar el apoyo a dos estrategias de mujeres para la seguridad alimentaria y las economías locales en Mesoamérica.

Esta estrategia contribuirá al Objetivo 2. Garantizar los derechos de los PPPII, las CL y los PAD, y en particular de las mujeres de estos grupos, a gestionar, conservar, utilizar y comercializar todos los productos y servicios de los ecosistemas.

4. Financiar a las organizaciones locales para la defensa de los derechos territoriales. RRI promoverá la construcción de un estándar de financiación adecuado a las condiciones de las organizaciones locales y fortalecerá las capacidades de las organizaciones locales y de los fondos de cooperación para lograr una financiación adecuada a sus fines.

- a. Analizar las experiencias de las organizaciones latinoamericanas en el acceso a la financiación de diferentes donantes para entender los retos y barreras a la financiación y proporcionar recomendaciones sobre las mejores prácticas.
- b. Crear un estándar para guiar a los donantes sobre cómo generar mecanismos de financiación adecuados que respondan a las características únicas de las organizaciones de mujeres de PPPII, CL y PAD. Implementar al menos una actividad piloto utilizando las recomendaciones de la norma.
- c. Desarrollar talleres para los miembros de la coalición sobre las normas internacionales para la presentación de informes y la rendición de cuentas y organizar diálogos con los

donantes para explicar las características de las organizaciones de base de PPII, CL y PAD y las mejores prácticas para trabajar con estas organizaciones y financiarlas.

Esta estrategia contribuirá al Resultado 3, al tratar de garantizar que las instituciones financieras públicas y privadas armonicen los flujos de financiación en apoyo de las intervenciones basadas en los derechos y la búsqueda de los derechos a la tenencia y medios de vida de los PPII, CL y PAD.

5. Promover un enfoque de conservación basado en los derechos en Colombia y Perú.

Seguimiento de la implementación de los resultados de los caminos indicativos identificados en el estudio 2022 de RRI sobre el Estado y Futuro de la Conservación Basada en Derechos en la Amazonía en Colombia y Perú. En Colombia, RRI facilitará diálogos regionales con organizaciones de PPII y PAD y gobiernos de la región amazónica para identificar oportunidades para abordar prácticas basadas en derechos. En Perú, RRI promoverá diálogos regionales para profundizar el análisis y el aprendizaje sobre las prácticas y los acuerdos actuales entre los gobiernos regionales y las comunidades indígenas sobre la administración territorial.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Las divisiones internas e interorganizativas ponen en peligro la articulación y la sinergia entre las organizaciones locales.	Moderada-Alta	RRI dará prioridad a una comunicación clara y transparente entre las organizaciones participantes para definir conjuntamente las estrategias y los planes de implementación y mantener abiertos los canales a lo largo de la implementación de las actividades.
Las dinámicas personales y organizativas pueden poner en peligro la movilización unificada en plataformas globales para lograr impactos a gran escala.	Moderada-Alta	RRI liderará la definición de objetivos compartidos más allá de los intereses individuales, haciendo referencia sistemáticamente a los esfuerzos de toda la coalición en contraposición a las prioridades o intereses individuales.
Las rígidas estructuras de los donantes dificultan la adopción de mecanismos acordes con las condiciones de las organizaciones locales.	Moderada-Alta	RRI consultará a los donantes y a los responsables de la toma de decisiones en las primeras fases de la elaboración de normas y mecanismos financieros, para garantizar la aportación y el entendimiento compartido.
Escasa voluntad política de los gobiernos y los responsables de la toma de decisiones para garantizar los derechos territoriales de las organizaciones locales.	Moderada-Alta	RRI establecerá canales de diálogo con los responsables de la toma de decisiones y los integrará en la elaboración de propuestas para obtener su aceptación y permitir avances en las prioridades de derechos territoriales de las organizaciones de titulares de derechos.

Continuación de la violación de los derechos territoriales debido a las industrias extractivas legales e ilegales.	Moderada-Alta	RRI continuará priorizando las condiciones de los derechos humanos como parte de las discusiones en plataformas globales y con actores estratégicos.
--	---------------	--

ÁFRICA

Situación regional

África está gravemente afectada por el cambio climático. Los países se enfrentan a multitud de efectos devastadores, como sequías, inundaciones, erosión y desertificación, además de la crisis de la biodiversidad. Del 16 al 18 de noviembre de 2022, los participantes en la COP27 de Egipto debatieron sobre el compromiso de limitar el calentamiento global por debajo de los 2 grados centígrados, sobre cómo mantener también el objetivo del acuerdo de 1,5 grados centígrados y sobre la mejora de la agenda global de acción para la adaptación. Descrita como una "COP africana" con el lema de "juntos por la implementación", la conferencia representó, para los africanos, una oportunidad de poner de relieve los aspectos prácticos de pasar de las promesas a la implementación y salvar las distancias. Los líderes mundiales acordaron la creación de un "fondo para la justicia climática" con el fin de proporcionar financiación a los países en desarrollo que sufran "pérdidas y daños" por los efectos del cambio climático e invertir en la transición energética. Pero se han quedado cortos a la hora de mostrar un mayor apoyo para atender las demandas de las comunidades en materia de derechos y financiación directa. Además, la carrera hacia la transición energética, tal y como se acordó en la COP 27, probablemente añadirá nuevas presiones sobre los derechos y las tierras de las comunidades indígenas y locales.

El colonialismo y el periodo posterior a la independencia desposeyeron a las comunidades de sus tierras y recursos naturales. En muchos países, la búsqueda de la independencia se basó en la restitución de la tierra como vía clave para la autodeterminación. La lucha por la restitución de tierras continúa hasta la fecha. Los datos del próximo informe actualizado Who Owns the World's Land, que se publicará a principios de 2023, muestran que se han producido avances legislativos significativos desde 2015 a favor de los derechos consuetudinarios a la tierra de las comunidades indígenas y locales en Ghana, Liberia, Kenia, Mali y otros países. La actualización muestra avances en los derechos forestales comunitarios en la RDC, la República del Congo y Zambia, y que la implementación de reformas legales ha comenzado en algunos países. En los países en los que la tenencia consuetudinaria está reconocida por ley sin que se exijan procedimientos de formalización, como Kenia, el registro sigue siendo una prioridad debido al nivel añadido de seguridad de la tenencia que puede proporcionar. Sin embargo, ni el reconocimiento ni los procesos de formalización se están produciendo todavía a la escala necesaria para equiparar los derechos reclamados.

África, el continente más joven del mundo, con más del 60% de su población menor de 35 años, sigue siendo una región prioritaria para los donantes y el principal destino de las grandes inversiones basadas en la tierra, pero la mayor parte de la población sigue estando marginada y aquejada por el cambio climático, así como por unos medios de vida deprimidos. Muchos gobiernos de la región

aspiran a convertirse en economías emergentes en la próxima década mediante la explotación de sus recursos naturales, lo que, si no se lleva a cabo con un enfoque basado en los derechos, también repercutirá negativamente en los medios de subsistencia. Además, los gobiernos están trabajando para cumplir sus compromisos internacionales de protección del clima y la biodiversidad, que suelen limitar el acceso de las comunidades a sus tierras y recursos naturales. La conservación en fortalezas sigue siendo el modelo predominante a pesar de que los territorios de propiedad colectiva y gestionados por las comunidades son algunos de los más ricos en biodiversidad del mundo. Esto es muy preocupante para los derechos de las comunidades, ya que recientemente se han multiplicado los llamamientos a las naciones africanas para que pongan al menos el 30% y hasta el 50% de sus tierras y aguas bajo protección formal como parte de los objetivos de conservación y biodiversidad 30x30.

El primer Congreso Africano de Áreas Protegidas (APAC), celebrado del 18 al 23 de julio de 2022 en Kigali (Ruanda), insistió en la necesidad de invertir más en conservación. Representantes de comunidades de PPII y CL, sus organizaciones y redes en África de más de 40 naciones africanas se reunieron en Kigali y publicaron una declaración, la Declaración de Kigali del APAC. En ella se hace un llamamiento a los gobiernos y a todos los demás actores para que avancen en sus esfuerzos por reconocer y respetar los derechos consuetudinarios de tenencia colectiva de los PPII y las CL, y para que den prioridad a la conservación impulsada por la tenencia comunitaria, a través de la cual puedan restaurar sus derechos a poseer, gobernar y gestionar las tierras, aguas y territorios conservados y protegidos, tanto existentes como nuevos, incluidas las zonas de conservación transfronterizas.

El aumento de la presión y la competencia por la tierra se asocia a menudo con violaciones de los derechos humanos, la criminalización de los defensores del derecho a la tierra y la amenaza a los medios de subsistencia de las comunidades y la alteración de sus estilos de vida. Existe un impacto desproporcionado sobre las mujeres, y los jóvenes como las mujeres son muy a menudo excluidos de los procesos de toma de decisiones relativas a la tierra y la gestión de los recursos naturales. En la actualidad, el continente se enfrenta a varios retos multidisciplinares. Están los impactos del cambio climático en los medios de subsistencia, la migración, las crisis de seguridad y las prácticas específicas de uso de la tierra en los ecosistemas de pastizales, como el pastoreo. Otros retos son la expansión de la conservación de las fortalezas, la desertificación, la falta de inclusión de la perspectiva de género y las iniciativas de restauración del paisaje no inclusivas. Según Naciones Unidas, 30 millones de africanos han caído en la pobreza debido a la crisis COVID-19, la crisis climática y la guerra de Ucrania. África no ha podido importar de Ucrania y Rusia los 30 millones de toneladas de cereales necesarios debido al bloqueo en torno al Mar Negro. Esto ha provocado la inflación de los precios de los alimentos en muchos países.

Oportunidades y prioridades regionales

En medio de estos retos, existen oportunidades sin precedentes para garantizar el pleno reconocimiento de los derechos colectivos de los PPII y las CL. El Marco de Oportunidades 2020 de RRI muestra que de los doce países analizados en el continente, tres países (Burkina Faso, RDC y Liberia) cuentan con marcos jurídicos adecuados para proyectos a gran escala de implementación de reformas

de la tenencia. Siete países (Camerún, RCA, Kenia, Madagascar, RoC, Tanzania y Uganda) cuentan con marcos jurídicos adecuados para proyectos a mediana escala. Recientemente, los gobiernos de Guinea (2021), Níger y Sierra Leona (2022) pusieron en marcha nuevas reformas de la gobernanza de la tierra. En el 2023, RRI capitalizará el impulso global y los logros políticos en la región, junto con los activos de las iniciativas apoyadas por CLARIFI. Aprovecharemos el marco Path to Scale y procederemos en consonancia con la labor mundial de RRI en materia de justicia de género, clima y conservación, y derechos y medios de vida, incluyendo análisis recientes que pueden influir en las reformas, los donantes, los programas de desarrollo y las inversiones del sector privado.

Estrategias

La cuenca del Congo

- 1. Aprovechar la diversidad cultural de África para elaborar nuevos modelos de conservación que reconozcan y garanticen legalmente los derechos de tenencia de los PPII y las comunidades locales como solución justa y viable a la crisis mundial del cambio climático y la biodiversidad.** La cuenca del Congo, una región de enorme importancia como reserva mundial de carbono y para la biodiversidad, está recibiendo cada vez más presiones para que contribuya más a los objetivos 30x30, el plan mundial para proteger formalmente al menos el 30% de las zonas terrestres y marinas del planeta para 2030. Sin enfoques basados en los derechos, los objetivos 30x30 podrían aumentar las amenazas a las tierras comunitarias de la región. Además, la prisa por la transición hacia energías limpias, tal y como se acordó en la COP27, multiplica los riesgos. En el 2023, trabajaremos con los gobiernos, las agencias multilaterales, el sector privado y otros actores clave para impulsar las reformas y la implementación. En la cuenca del Congo se presentan oportunidades estratégicas gracias a la implementación de diversas reformas en la región, como las leyes de silvicultura comunitaria en la RCA, RDC y Gabón; leyes sobre derechos de los PPII en la RDC y la RoC; y el proceso gubernamental de mapear las tierras de las aldeas en Gabón. Nuestro compromiso incluirá el apoyo a los esfuerzos de restauración liderados por la comunidad, el fortalecimiento de las iniciativas de las mujeres y los jóvenes rurales, y la inversión en oportunidades económicas lideradas localmente.

Proyectos CLARIFI

- 2. Aprovechar el apoyo garantizado por el BEF y The Home Planet Fund (HPF) en el marco del mecanismo de financiación CLARIFI de la coalición para asegurar las tierras comunitarias y promover acciones dirigidas por las comunidades para hacer frente a la doble crisis del cambio climático y la biodiversidad en RDC, Gabón, Kenia, RoC, Tanzania y Uganda.**
 - a.** En Gabón, aprovecharemos el poder de la coalición y los datos para influir en procesos de reforma como la política climática nacional, el plan nacional de uso de la tierra y el proceso de silvicultura comunitaria. Apoyaremos a las comunidades indígenas y locales para que desarrollen su capacidad de implicarse directamente con diversas partes interesadas, y

para que implementen la conservación comunitaria y los procesos forestales comunitarios. Nuestras intervenciones darán prioridad a la cartografía participativa, la creación y gestión de bosques comunitarios y la defensa de un cambio de paradigma en la conservación mediante el reconocimiento legal de la conservación indígena y las Áreas de Patrimonio Comunitario.

- b.** En la RoC, apoyaremos la implementación de una legislación progresista, incluida la ley de derechos de los PPII de 2011 y el código forestal de 2020, y garantiremos el reconocimiento de las tierras comunitarias para fortalecer los medios de vida de las comunidades y promover su conservación. Las actividades incluirán el apoyo a los diálogos entre múltiples partes interesadas para trabajar hacia la implementación legislativa, el mapeo y aseguramiento de las tierras comunitarias, el apoyo a la conservación comunitaria y a las actividades agrícolas dirigidas por mujeres indígenas para la resiliencia climática, y el desarrollo de las capacidades institucionales y organizativas de las organizaciones de PPII y CL para recibir directamente la financiación de los donantes.
- c.** En la RDC, la coalición aprovechará las reformas progresivas, incluido el proceso de bosques comunitarios y la ley de derechos de los PPII recientemente aprobada, para garantizar la tenencia de tierras comunitarias y promover la conservación comunitaria, fortaleciendo al mismo tiempo los medios de subsistencia de las comunidades. Las actividades incluirán el apoyo a la restauración del paisaje dirigida a nivel local, la defensa del reconocimiento legal de la conservación comunitaria y de las Áreas de Patrimonio Indígena y Comunitario, el fortalecimiento de los sistemas tradicionales de gobernanza y gestión de las zonas y territorios conservados por las comunidades indígenas y locales, el apoyo a las iniciativas de subsistencia dirigidas a nivel local, especialmente las de las mujeres, y el fortalecimiento de las capacidades organizativas de las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales.
- d.** En África Oriental, invertiremos para promover los derechos, la gestión y la gobernanza de las comunidades de pastores, incluidas las mujeres, en Kenia, Tanzania y Uganda. Las comunidades de pastores tienen derechos consuetudinarios sobre al menos el 50% de la superficie de estos países, pero legalmente poseen menos del 11%. Para que los beneficios medioambientales y sociales del pastoreo se materialicen plenamente, deben reconocerse los derechos de tenencia de estas comunidades sobre sus territorios consuetudinarios. Nuestro apoyo garantizará la tenencia de la tierra por parte de las comunidades de pastores, consolidará la gobernanza de las comunidades de pastores, respaldará las iniciativas de restauración y conservación de pastizales dirigidas por las comunidades y apoyará las economías y los medios de subsistencia dirigidos por las comunidades, además de reforzar el papel de liderazgo de las mujeres pastoras en la conservación, la gestión del ganado y el pastoreo y la planificación del uso de la tierra. También organizaremos una cumbre regional de pastores para implicar a los actores gubernamentales y a las comunidades de pastores en el diálogo para la reforma de las políticas.

- e. En África Occidental, con el apoyo de ICRAF-CIFOR, analizaremos los marcos políticos, jurídicos e institucionales existentes, tanto formales como tradicionales. Identificaremos los principales retos que dificultan la restauración efectiva de las tierras degradadas y la observancia de la tenencia y los derechos sobre la tierra y los bosques agrícolas. Este trabajo nos ayudará a establecer prioridades para la restauración del paisaje y las iniciativas de conservación comunitaria en Malí y otros países de África Occidental con oportunidades de reformas progresivas.

Género

1. **Aprovechar el poder de la coalición y los datos junto con la Alianza de Mujeres del Sur Global por la Tenencia y el Clima para abogar por reformas políticas que garanticen los derechos de las mujeres a nivel nacional y regional.** Basándonos en el trabajo de género en curso, invertiremos en reforzar el liderazgo estratégico y la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones. También invertiremos directamente en iniciativas de autodeterminación de las mujeres y en empresas de subsistencia, así como en proyectos de restauración del paisaje dirigidos por mujeres. El posicionamiento estratégico y las capacidades de la Red de Mujeres Africanas para la Gestión Forestal Comunitaria (REFACOF) facilitarán la defensa regional y el apoyo a las iniciativas de restauración de las mujeres a través de CLARIFI. Prestaremos apoyo a los diálogos entre múltiples partes interesadas sobre los derechos de las mujeres y las prácticas tradicionales, fortaleciendo las organizaciones dirigidas y gestionadas por mujeres y sus funciones. Además, apoyamos la convocatoria de una plataforma subregional de mujeres indígenas en la cuenca del Congo.
2. **Conducir el compromiso directo de los países para apoyar la implementación de la Declaración de Kigali de APAC.** Buscaremos el compromiso directo con los gobiernos en sus esfuerzos por cumplir sus objetivos internacionales y climáticos mediante la implementación de reformas progresivas, centradas en el reconocimiento de los derechos como estrategia clave de conservación, y la defensa de la implementación de la Declaración de Kigali de APAC. La coalición también involucrará a los parlamentarios en la defensa de las reformas, al tiempo que sensibilizará y capacitará a las comunidades. Complementaremos estos esfuerzos con el apoyo a la defensa legal de los derechos sobre la tierra y de los defensores del medio ambiente. Los análisis de RRI, el poder de la coalición y la estrategia regional de África recientemente debatida por los miembros de la coalición en Lomé (Togo) en octubre de 2022 se aprovecharán para mejorar la defensa a nivel nacional y regional con el fin de influir en los programas de desarrollo, los donantes y las inversiones del sector privado.

Reforzar los foros de intercambio de conocimientos y abogacía:

- 5a. Reactivaremos y rediseñaremos la Conferencia de Instituciones de la Tierra para los Derechos Comunitarios (ALIN) y sus redes asociadas, que se celebrará en Tanzania. Se reconoce que el país cuenta con uno de los marcos jurídicos más progresistas (plasmado en la Ley de Tierras de 1998 y la Ley de Tierras de las Aldeas) en materia de derechos comunitarios y de las mujeres sobre la tierra. Durante la reunión de la ALIN de 2021 celebrada en Lomé (Togo), la

delegación de Tanzania solicitó acoger el próximo intercambio regional. Teniendo en cuenta la conclusión del reciente estudio de la coalición sobre la criminalización de los derechos sobre la tierra y los defensores del medio ambiente en África Oriental, que mostró un aumento de los casos en Tanzania, incluidos los desalojos en curso de las comunidades de sus tierras tradicionales con fines de conservación, Tanzania ofrece una oportunidad para aprender y compartir dentro de la plataforma ALIN.

- 5b.** La RDC, Liberia, Madagascar, Togo y muchos países africanos han adoptado políticas y otras reformas para mejorar los derechos de las mujeres a la tierra y a los recursos naturales. Para estimular y apoyar el cambio, la RRI se centrará en reforzar los conocimientos y la capacidad de las mujeres en relación con sus derechos. Apoyaremos la inclusión de las mujeres en los procesos de reforma y la obtención de tierras y bosques para ellas mediante actividades generadoras de ingresos. Apoyaremos la reforestación para promover los derechos y los medios de subsistencia de las mujeres rurales, en particular de las mujeres indígenas. Además, garantiremos la visibilidad del papel de las mujeres en la lucha contra el cambio climático a través de nuestra investigación, documentación y difusión de una gobernanza consuetudinaria de la tierra que tenga en cuenta las cuestiones de género.
- 5c.** Se compartirán conocimientos a través de un análisis crítico de la conservación dirigida por la comunidad en África que se compartirá a través de artes y convocatorias que muestren paisajes africanos e iniciativas de restauración y conservación dirigidas por la comunidad. También aprovecharemos el trabajo con la Red de Poblaciones Indígenas y Locales para la Gestión Sostenible de los Ecosistemas Forestales de África Central (REPALEAC) y los miembros de la coalición en la cuenca del Congo para lograr los resultados de la subvención del BEF. Este esfuerzo complementará el apoyo que se prestará a las comunidades de pastores de África Oriental a través de la subvención del HPF. A nivel regional, nuestras acciones también incluirán el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades para acceder directamente y gestionar eficazmente la financiación para el clima, los bosques y la conservación.

Kenia

Estado de situación

Kenia tiene la economía más grande y diversa de África Oriental, con una tasa media de crecimiento anual del 5 al 7 por ciento en los últimos cinco años. En el momento álgido de la pandemia de COVID-19, en 2020, la tasa de crecimiento se redujo hasta el -0,25%. La economía se ha recuperado gradualmente y se sitúa en el 7,7. Aunque esta tasa de crecimiento es impresionante, debe entenderse en un contexto de desigualdad. Según Oxfam, el 0,1% de la población (8.300 personas) posee más riqueza que el 99,9% restante (44 millones) de Kenia. Además, se calcula que Kenia pierde anualmente 1.100 millones de dólares en exenciones e incentivos fiscales. La agenda de desarrollo de Kenia se basa en su plan Visión 2030, que "pretende transformar Kenia en un país de industrialización reciente y renta media que proporcione una alta calidad de vida a todos sus ciudadanos para 2030 en un entorno limpio y seguro". Así, las ambiciones de desarrollo de Kenia en infraestructuras, energía verde, conservación y agroindustria siguen ejerciendo una fuerte presión sobre las tierras comunitarias.

La tierra es fundamental en las esferas social, económica y política de la sociedad keniana. Kenia ha aprobado leyes progresistas para reconocer los derechos comunitarios a la tierra, como la Constitución de 2010 y la Ley de Tierras Comunitarias (CLA) de 2016. Sin embargo, la incapacidad y/o falta de voluntad del Gobierno nacional para implementar estas leyes y garantizar la tenencia consuetudinaria ha perpetuado las injusticias contra las comunidades. Los PPII y las CL reclaman la propiedad del 5,25% de la superficie total de Kenia, de 56,91 millones de hectáreas, pero sus derechos sólo se reconocen sobre el 3,33% de la superficie. En 2021, menos de diez comunidades habían registrado sus tierras. Con el apoyo del programa RRI África, varias comunidades presentaron sus reclamaciones de injusticia histórica sobre la tierra a la Comisión Nacional de Tierras (NLC) para su reparación en 2021. Se espera que la Comisión Nacional de Tierras (NLC) revise, acepte e investigue las reclamaciones y formule recomendaciones de reparación en un período de tres años.

Kenia se encuentra entre los 50 países que ya han firmado un compromiso para que el 30% de los entornos terrestres y marinos se conserven para 2030. El 12,36% de las zonas de conservación terrestres ya está bajo control gubernamental. Se trata de zonas en disputa reclamadas por una o varias comunidades. Para proteger estos espacios se recurre a una fuerte militarización, con las consiguientes violaciones de los derechos humanos. Los conflictos entre la fauna salvaje y los humanos son frecuentes, y las comunidades creen que la fauna salvaje es más importante que ellos. En Kenia viven ya 3.486.674 personas en zonas protegidas y 18.056.046 en zonas destinadas a la expansión de áreas de conservación (RRI, Informe 2020/30x30). ¡La plataforma de la sociedad civil Community Land Action Now! (CLAN) y otros actores de la sociedad civil están comprometidos con el gobierno, el sector privado y los donantes para una implementación rápida y justa de la CLA que garantice la seguridad de la tenencia comunitaria de la tierra.

Oportunidades y prioridades

Kenia ha salido de unas elecciones muy reñidas en 2022. aunque aún está por ver el enfoque del nuevo régimen en relación con los derechos sobre la tierra, los informes de las organizaciones de la sociedad civil indican que hay personas progresistas y favorables a los derechos sobre la tierra comunitaria que han sido votadas para ocupar el poder a nivel nacional. esto supone una oportunidad para un compromiso estratégico y sólido con los gobiernos nacionales en materia de registro y gobernanza de las tierras comunitarias. En 2022 se han producido tres sentencias judiciales históricas para los derechos sobre las tierras comunitarias en Kenia: (1) la sentencia Ogiek de Mau del Tribunal Africano de Derechos Humanos y de los Pueblos, que exige al Estado el pago de indemnizaciones de hasta 3 millones de dólares por la violación de sus derechos sobre la tierra y otros derechos asociados; (2) el caso Maji Moto Group Ranch, en el que un tribunal keniano ha ordenado que todas las tierras comunitarias apropiadas por particulares deben ser devueltas a la comunidad; y (3) la sentencia Ogiek de Mau, que revocó el establecimiento de un área protegida en tierras comunitarias. Estas tres sentencias presentan una oportunidad para apoyar a las comunidades en la implementación de las sentencias a través de un compromiso estratégico con el gobierno a diferentes niveles. CLAN continúa apoyando a las comunidades para que soliciten y registren sus tierras consuetudinarias, incluyendo la recopilación de datos dirigida por la comunidad y el seguimiento de las Reclamaciones de Injusticia de Tierras Históricas presentadas a la Comisión Nacional de Tierras (NLC) en 2021. CLAN también se ha

embarcado en un proyecto a gran escala para la implementación de la CLA a nivel nacional a través del apoyo del Fondo de Tenencia. Con la financiación del HPF, el próximo año ofrece la oportunidad de abordar las siguientes prioridades para 2023:

- Apoyar la demarcación comunitaria y el registro de tierras comunales mediante campañas de concienciación.
- Desarrollar la capacidad de las comunidades para relacionarse con los inversores en tierras comunales y aprovechar la influencia del sector privado para garantizar la implementación del CLA.
- Apoyar la implementación de las sentencias judiciales sobre Maji Moto, Endorois, Ogiek del Monte Elgon y Ogiek de Mau.
- Reforzar las asambleas comunitarias, la estructura de gobierno central dentro de la infraestructura comunitaria de la tierra.
- Defender el pastoreo y la gestión sostenible de los recursos naturales de las tierras secas, incluida la conservación de la biodiversidad y el almacenamiento de carbono, mediante derechos y responsabilidades claros y seguros sobre la tierra y los recursos, y una buena gobernanza.

Estrategias

1. **Análisis:** Facilitar diálogos entre múltiples actores y talleres de creación de capacidades, así como reuniones de sensibilización en torno a los procesos de implementación del CLA.
2. **Convocatoria:** Facilitar diálogos entre múltiples actores y talleres de creación de capacidades, así como reuniones de sensibilización en torno a los procesos de implementación del CLA.
3. **Desarrollo de capacidades:** Crear y fortalecer instituciones de gobernanza comunitaria a través de asambleas comunitarias y otras estructuras como base para garantizar los derechos comunitarios a la tierra y unos medios de vida sostenibles.

Togo

Estado de situación

El código togolés de tenencia de la tierra de 2018 es uno de los más progresistas del África francófona en cuanto a disposiciones para el reconocimiento de la tenencia consuetudinaria y los derechos de las mujeres sobre la tierra. Más del 50% de la población del país es rural, y más del 70% de la tierra se gestiona bajo tenencia consuetudinaria. A pesar de las disposiciones para la protección de los derechos de las mujeres sobre la tierra, en Togo, como en la mayoría de los países del África subsahariana, las mujeres no tienen un acceso seguro a la tierra. Los conflictos entre los distintos usos, en particular entre agricultores y ganaderos, son cotidianos para los agricultores debido a la obstrucción y escasez de zonas de pastoreo o a los límites de la zonificación y la planificación del uso de la tierra. Más del 70% de los casos en los tribunales están relacionados con conflictos de tierras. Además, la cubierta forestal del país ha disminuido considerablemente debido a las prácticas agrícolas inadecuadas, la tala destructiva, los incendios

incontrolados de matorrales, la falta de un programa de gestión forestal y los bajos niveles de armonización y coordinación de las intervenciones de los diversos actores.

En el 2018, Togo se comprometió a restaurar 1,4 millones de hectáreas de bosques para 2030 en el marco de la iniciativa AFR100. Este compromiso se basa en la política forestal adoptada en enero de 2011, cuyo objetivo es restaurar el 20% de los bosques degradados para 2035 y el 30% para 2050. Ese mismo año, Togo adoptó una estrategia nacional para la racionalización y gestión de las Áreas Protegidas (AP), que hace hincapié en la gobernanza inclusiva de las áreas protegidas.

Oportunidades y prioridades

La aplicación del código de tierras de 2018 es una oportunidad estratégica que debe materializarse en estrecha colaboración con el colaborador de RRI en Togo, Autopromoción Rural para un Desarrollo Humano Sostenible (ADHD) los jefes tradicionales y el gobierno. Otras oportunidades incluyen el objetivo de Togo de aumentar la cubierta forestal nacional hasta el 25% en 2025, lo que representa una ganancia neta de unas 50.000 hectáreas durante este periodo, y el compromiso de Togo de trabajar en su Contribución Nacional Determinada Revisada en 2022. En consonancia con los compromisos nacionales e internacionales, centraremos nuestro trabajo en Togo en 2023 y años posteriores en:

- Asegurar las tierras de las comunidades/aldeas.
- Reforestar las laderas de las montañas, basándose en el conocimiento indígena dentro de los territorios de las aldeas, para aumentar la resistencia de las poblaciones al cambio climático y mejorar sus medios de vida.
- Investigar, documentar y difundir información sobre la gobernanza consuetudinaria de la tierra con perspectiva de género para estimular el cambio.

Estrategias

1. **Análisis:** Utilizar el análisis de coaliciones, datos y diálogos sobre las mejores prácticas para influir en la tenencia consuetudinaria de la tierra con el fin de mejorar la justicia de género en la gobernanza consuetudinaria de la tierra, empoderar a las mujeres y asegurar sus tierras rurales.
2. **Crear medios de subsistencia:** Apoyar las actividades de subsistencia de las mujeres y abogar ante el gobierno, los donantes y las comunidades para garantizar la participación de las mujeres en la toma de decisiones:
3. **Desarrollo de capacidades:** Apoyar el desarrollo de capacidades de las diferentes partes interesadas que participan en la aplicación del código de tierras de 2018, incluidos los jefes tradicionales, en relación directa con el desarrollo de acuerdos locales para la gestión sostenible de la tierra, la restauración de la tierra y las iniciativas de fortalecimiento de los medios de vida.
4. **Convocar:** Facilitar diálogos entre múltiples partes interesadas sobre la aplicación de los derechos de la comunidad y de las mujeres en consonancia con el código de tierras del 2018.

Liberia

Estado de situación

La tierra es un elemento polifacético y definitorio de la sociedad liberiana. Es un motor económico clave para las personas que se ganan la vida trabajando en el sector de los recursos naturales y para muchas comunidades que dependen de la tierra y los bosques para su subsistencia. La economía de Liberia depende en gran medida de la agricultura y de industrias extractivas como la madera, el caucho y los minerales. Así pues, los factores medioambientales y los recursos naturales apuntalan claramente el desarrollo social y económico de Liberia. El Gobierno trata de aplicar su plan de desarrollo quinquenal "[Agenda de los Pobres para la Prosperidad y el Desarrollo \(PAPD\)](#)" anclado en la [visión para 2030](#) de Liberia, un proyecto de transformación socioeconómica y política. La PAPD se basa en cuatro pilares: poder para el pueblo, economía y empleo, mantenimiento de la paz, y gobernanza y transparencia

La [Ley de Derechos sobre la Tierra de 2018](#) de Liberia entró en vigor tras una fuerte movilización de los actores de la sociedad civil y las comunidades. Reconoce los derechos consuetudinarios a la tierra de las comunidades rurales y los derechos a la tierra de las mujeres. Exige que se cumpla el CLPI para las actividades que tienen lugar en tierras comunitarias. Además, reconoce la tierra comunitaria con o sin registro formal. La Ley presenta oportunidades sin precedentes para que las comunidades tomen el control de sus territorios y se relacionen con el sector privado y el gobierno desde una posición de poder. Dada la tenencia de tierras de varias grandes concesiones en las industrias de la palma de aceite y el caucho, la Ley es un paso importante en la búsqueda de la justicia de la tierra en Liberia.

La Ley de Derechos sobre la Tierra complementa la Ley de Derechos Comunitarios de 2009, que creó un marco jurídico para que las comunidades participaran en la gestión sostenible de los bosques. Los derechos de las comunidades de PPII y CL están reconocidos sobre 3,06 millones de hectáreas de tierras forestales que representan el 49,41 por ciento de la superficie forestal total de Liberia. Los PPII y las CL reclaman la propiedad del 49,80 por ciento de la superficie de Liberia. La normativa relativa a los derechos consuetudinarios está casi terminada, y la red de OSCs [organizaciones de la sociedad civil] ha participado activamente para garantizar que sus disposiciones estén en consonancia con los derechos comunitarios sobre la tierra. Ninguna de las 200 comunidades que han recibido apoyo de la red de OSCs para formalizar sus títulos de propiedad ha recibido sus escrituras. Esto preocupa mucho a la red, y las OSCs están iniciando un diálogo con el gobierno para resolver este asunto.

Otros retos para la aplicación de la Ley de Derechos sobre la Tierra son el largo proceso de formalización de las tierras, la escasa capacidad del gobierno y de las comunidades, la conversión de certificados tribales en escrituras antes de la publicación de la normativa necesaria y la amenaza siempre presente de convertir las tierras comunitarias en concesiones o áreas protegidas. La primera Estrategia y Plan de Acción Nacional de la Palma Aceitera (2021-2026) se completó en 2021. Es fundamental que la red de OSCs supervise de cerca su aplicación para garantizar que las comunidades se beneficien de la promesa que conlleva para la reforma del sector de la palma aceitera. Mientras tanto, Liberia avanza hacia la fase de inversión de REDD+. Por lo tanto, es necesario un compromiso

sostenido sobre los derechos a la tierra de las comunidades que viven alrededor de las áreas protegidas existentes o propuestas. Las OSCs están fuertemente movilizadas, organizadas y posicionadas para promover los derechos comunitarios en estos sectores.

Oportunidades y prioridades

La implementación de la ley de tierras de 2018 es la principal oportunidad y prioridad. La aprobación de la primera Estrategia y Plan de Acción Nacional de la Palma Aceitera es un momento decisivo en la industria de la palma aceitera de Liberia. La palma aceitera, que cubre más de un millón de hectáreas de tierra, es un importante cultivo arbóreo en la economía de Liberia. La Estrategia es el resultado de los esfuerzos realizados por una amplia gama de partes interesadas en la cadena de valor del aceite de palma. Pretende orientar la gobernanza del sector y posicionarlo como motor estratégico de un crecimiento económico rural y nacional integrador. La Estrategia presenta un marco político positivo y la oportunidad de implicar a diversos actores en la promoción de una inversión responsable que tenga en cuenta los derechos a la tierra y las necesidades de subsistencia de las comunidades. Liberia se encuentra entre los más de cincuenta países que han suscrito la propuesta de conservar el 30% de sus territorios. Aunque esto puede suponer una amenaza para la tenencia comunitaria de la tierra, también representa una oportunidad para articular y consolidar nuevas formas de intervenciones de conservación basadas en los derechos. La oportunidad de socializar la Ley de Derecho a la Tierra 2018 sigue siempre presente dado el lento ritmo de formalización de las tierras comunitarias. Además, la finalización de los reglamentos abre el espacio para un marco normativo de apoyo para avanzar en los derechos a la tierra comunitaria y los medios de vida. Liberia está avanzando hacia la fase de pago en el proceso REDD+. Esto también abre un espacio para el diálogo sobre el pago por carbono/derechos de carbono en el contexto de las tierras comunitarias y para las comunidades adyacentes a las áreas protegidas. En 2023, nos centraremos en las siguientes oportunidades y prioridades:

- Seguimiento del monitoreo comunitario en la industria de la palma aceitera como forma de garantizar una inversión responsable en tierras comunitarias y salvaguardar los intereses de los pequeños propietarios en la cadena de suministro de la palma aceitera.
- Trabajar con las comunidades que viven alrededor y dentro de las áreas protegidas y las áreas protegidas propuestas para garantizar que se respetan los principios del CLPI en la consecución de los objetivos de conservación y que se asegura la tenencia como base para la conservación sostenible.
- Apoyar a las comunidades que han iniciado el proceso de formalización de tierras consuetudinarias para que completen el proceso y reciban sus títulos de propiedad.
- Invertir en el apoyo a las mujeres en sus esfuerzos por asegurar medios de vida sostenibles en el marco de la Ley de Derechos sobre la Tierra de 2018.

Estrategias

1. Análisis y convocatoria:

- a. Aprovechar el análisis de RRI y el poder de la Coalición para facilitar el compromiso con la implementación de la estrategia nacional de palma aceitera.
- b. Comprometerse con la Autoridad de la Tierra para la finalización del reglamento de la Ley de Derechos sobre la Tierra, su implementación, la concientización sobre la Ley; el apoyo a la legislación complementaria, como la ley de herencia; y el apoyo a las iniciativas para traducir los derechos sobre la tierra de las mujeres en la Ley de Derechos sobre la Tierra en oportunidades para la subsistencia.

2. Sensibilización de la comunidad y desarrollo de capacidades:

- a. Sensibilizar sobre la Ley de Derechos sobre la Tierra.
- b. Sensibilización sobre la estrategia nacional de la palma aceitera.
- c. Involucrar a múltiples partes interesadas y reforzar la conservación comunitaria.

Madagascar

Estado de situación

En el 2005, el gobierno de Madagascar inició un proceso de reforma de la tenencia de la tierra con la adopción de una carta de política agraria. El objetivo de esta reforma es alinear las prácticas de uso de la tierra de miles de actores locales con los textos normativos para acercar la legalidad y la legitimidad, de modo que se reconozcan los derechos de propiedad a través del proceso de certificación de tierras. La reforma pretende mejorar la complementariedad entre el derecho estatutario y el consuetudinario, acercando las leyes concebidas a nivel central a las prácticas locales y haciéndolas adoptar por el gobierno.

En Madagascar, las comunidades locales, conocidas como Fokonolona, reclaman más del 64,79% de los 58,18 millones de hectáreas de bosque del país. Por tanto, están muy implicadas en la protección de los recursos naturales. El gobierno malgache se ha comprometido en el proceso de establecer un marco legal para las tierras de estatus especial y está iniciando esfuerzos a nivel legislativo para facilitar la asunción formal por parte de los Fokonolona de poderes y responsabilidades para la gestión de los recursos naturales. Sin embargo, aunque la ley reconoce el derecho de las comunidades locales a participar en la gestión de los recursos, la investigación demuestra que estos mecanismos con frecuencia no logran sus objetivos. La mayoría de las veces se observan disparidades entre la normativa escrita y la práctica local, sobre todo en lo que respecta a la gobernanza y la gestión. En esta situación, las mujeres se ven desproporcionadamente desfavorecidas debido a su vulnerabilidad económica y social. De hecho, la política agraria nacional de Madagascar aún no ha establecido claramente una estrategia agraria igualitaria para hombres y mujeres.

Oportunidades y prioridades

La coalición RRI, ahora apoyada en Madagascar por la GIZ, proporciona un marco propicio para la organización y la defensa de los derechos comunitarios, incluidos los derechos de las mujeres. Las siguientes oportunidades se consideran prioritarias para 2023:

- Apoyar el establecimiento de una plataforma de gobernanza de la tierra multilateral dirigida por el gobierno con la sociedad civil local para garantizar la implementación y el seguimiento de los procesos de la tierra.
- Reforzar la capacidad de los miembros de la Coalición y de las comunidades para influir en el proceso de reforma agraria en favor de los derechos comunitarios, incluidos los derechos de las mujeres.
- Apoyar al comité técnico nacional y multisectorial en la elaboración de un plan de acción para garantizar los derechos comunitarios a la tierra, con el fin de finalizar el proceso de desarrollo del marco jurídico para las zonas con regímenes jurídicos específicos.
- Realizar estudios sobre derechos y prácticas que sirvan de base para la redacción de la legislación sobre derechos comunitarios a la tierra, con especial atención a las cuestiones de género relacionadas con la tierra.
- Organizar talleres regionales para abordar las preocupaciones locales sobre qué constituye propiedad común y cómo garantizarla y gestionarla.
- Reforzar la autodeterminación de las mujeres para garantizar su inclusión en los procesos de reforma de la tenencia de la tierra y apoyar las iniciativas de subsistencia de las mujeres en tierras comunitarias.

Estrategias

1. **Análisis:** Utilizar los datos y análisis de la Coalición para influir en el gobierno y los donantes con el fin de garantizar el progreso en el proceso de reforma de la tenencia de la tierra, fomentar la participación informada de la comunidad e informar la redacción de textos legales sobre tierras de estatus especial.
2. **Desarrollo de capacidades:** Ayudar a la redacción de textos legales sobre tierras comunitarias, y fortalecer las iniciativas de género, incluidos los medios de subsistencia.
3. **Convocatoria:** Facilitar diálogos entre las partes interesadas sobre la implementación de las hojas de ruta de los derechos comunitarios, y redactar documentos legales sobre el estatus específico de las tierras comunitarias.

República Democrática del Congo

Estado de situación

En la RDC, los PPII y las comunidades locales reclaman la propiedad consuetudinaria del 87,24% de los bosques del país, pero el gobierno sólo les reconoce la propiedad legal del 0,53%. Con la actual fase

piloto de implementación de la silvicultura comunitaria, el gobierno ya ha puesto alrededor de 3,1 millones de hectáreas de bosque bajo gestión comunitaria. La RDC es uno de los diez países que, según el Marco de Oportunidades de RRI, están preparados para grandes proyectos nacionales o subnacionales de implementación de reformas de la tenencia forestal. La coalición se asoció con organizaciones nacionales de PPII de la RDC para elaborar una importante propuesta a la Iniciativa Forestal de África Central (CAFI) para apoyar los derechos y el papel de las comunidades en la conservación de los ecosistemas forestales.

Las reformas jurídicas estratégicas están avanzando lentamente en los sectores de la tierra, el uso de la tierra y los bosques, lo que ofrece grandes oportunidades para promover los derechos de las comunidades, y en 2023 se debatirán y/o implementarán varias leyes, entre las que se incluyen las siguientes:

- El gobierno adoptó el 15 de abril de 2022 el documento de política nacional de tierras, con aportaciones de la coalición. Contiene disposiciones progresistas, incluyendo el reconocimiento de los derechos consuetudinarios comunitarios sobre la tierra, los derechos comunitarios al CLPI y los derechos de las mujeres a gestionar y poseer tierras.
- El proceso de reforma de la planificación del uso de la tierra se ha beneficiado del apoyo de la coalición y ha producido un borrador de documento político y un borrador de ley, que aún se están debatiendo para su validación y adopción.
- El Parlamento y el Senado han aprobado un nuevo proyecto de ley sobre la protección de los derechos de los pueblos indígenas, que ha sido promulgado por el Presidente de la RDC. Esta ley tiene el potencial de ayudar a garantizar millones de hectáreas de tierras indígenas y abrir oportunidades para que los PPII hagan valer sus derechos y lleven a cabo sus propias iniciativas de desarrollo y conservación para proteger los bosques del país.
- El segundo acuerdo firmado por el gobierno de la RDC y la CAFI incluye planes para poner millones de hectáreas de tierras forestales bajo gestión comunitaria para 2031.

Oportunidades y prioridades

La implementación de la iniciativa respaldada por el BEF para garantizar los derechos de las comunidades y promover su conservación presenta oportunidades estratégicas. La Ley de Pueblos Indígenas, recientemente aprobada y pendiente de promulgación por el Presidente, es una herramienta pionera para que las comunidades indígenas aseguren sus tierras forestales y participen efectivamente en los procesos de toma de decisiones. Procesos de reforma agraria y de planificación del uso de la tierra, incluida una posible revisión del código forestal y un proceso para elaborar por primera vez la política forestal del país, son también oportunidades estratégicas para que las OSC y las comunidades garanticen la adopción e implementación de disposiciones progresistas. Las prioridades de la Coalición para 2023 incluyen:

- Apoyar las reformas mediante la adopción y/o implementación de al menos dos textos y/o documentos políticos que reconozcan los derechos de las comunidades sobre la tierra, los bosques y los recursos naturales, así como los derechos de los pueblos indígenas.
- Garantizar al menos 200.000 hectáreas de tierras indígenas y de comunidades locales.
- Apoyar las consultas públicas sobre el proyecto de ley de tierras y el proyecto de ley de planificación del uso de la tierra, para garantizar que los derechos comunitarios están asegurados, y apoyar los talleres de validación final.
- Apoyar la restauración de los ecosistemas degradados y las acciones de lucha contra la deforestación.
- Apoyar alternativas energéticas sostenibles y viables y el fortalecimiento de los medios de subsistencia de las comunidades.
- Promover la conservación comunitaria y la gobernanza inclusiva y participativa de las áreas protegidas existentes y futuras.
- Apoyar los derechos de las mujeres sobre la tierra, el desarrollo de capacidades y su participación en la mitigación del cambio climático.
- Apoyar la aplicación del proceso de silvicultura comunitaria.

Estrategias

1. Análisis y convocatoria:

- a. Aprovechar los datos para influir en los procesos de reforma (de la tierra, del uso de la tierra y de la política forestal), y apoyar las consultas provinciales, los diálogos entre múltiples partes interesadas, incluido el compromiso directo con el gobierno en el proceso de reforma agraria, centrándose en los derechos de las mujeres.
- b. Comprometerse directamente con el parlamento, el senado y la presidencia para la aprobación de la Ley de Pueblos Indígenas.

2. Desarrollo de capacidades:

- a. Apoyar la concientización de la comunidad y la administración local sobre las reformas y consultas relativas a la tierra y su uso, incluida la implementación de los bosques comunitarios.
- b. Apoyar a las comunidades en la elaboración de planes de gestión sencillos para sus concesiones forestales comunitarias, y en el fortalecimiento de los medios de subsistencia comunitarios.

Riesgo y mitigación para la región

Riesgos	Estrategias de mitigación
Continúa el retraso en la implementación de las reformas de la política agraria en todo el continente debido a la falta de voluntad política o a una voluntad política limitada.	Estamos movilizando a los actores y comprometiendo al gobierno en la implementación de acciones para asegurar los derechos de tenencia de las comunidades.
Las organizaciones de la sociedad civil, las comunidades y los gobiernos locales carecen de capacidad financiera y técnica para influir en los procesos de reforma o implementarlos.	Llevamos a cabo talleres de sensibilización y capacitación sobre los derechos comunitarios a la tierra y el proceso de reforma con todas las partes interesadas, desde el nivel local al nacional.
Continúa y/o aumenta la criminalización de los defensores de los derechos sobre la tierra.	Aumentaremos la defensa a nivel regional para apoyar la protección y la defensa legal de los defensores de los derechos sobre la tierra y el medio ambiente.
Las prácticas consuetudinarias siguen limitando los derechos de tenencia de las mujeres al excluirlas de la herencia y la gestión de la tierra.	Estamos llevando a cabo talleres de capacitación y defensa de los derechos de las mujeres y su inclusión en la gestión de la tierra y los recursos naturales.
El gobierno y las organizaciones conservacionistas se oponen a los modelos de conservación de las comunidades, y los gobiernos crean más áreas protegidas para alcanzar los objetivos 30x30 sin CLPI.	Continuamos con nuestra labor de defensa basada en la investigación, el compromiso y la movilización de actores clave para promover la conservación basada en la tenencia comunitaria y a las comunidades como contribuyentes eficaces a la conservación y la mitigación del cambio climático.
La competencia internacional y nacional por los recursos naturales del continente sigue provocando la desposesión de las comunidades de sus tierras, efectos nocivos en los ecosistemas naturales, la perturbación de los medios de subsistencia y violaciones de los derechos humanos.	Estamos reforzando la capacidad de las comunidades para relacionarse con los gobiernos y los agentes del sector privado y para defender sus derechos a la tierra mediante la defensa y/o la negociación; y colaborando a nivel regional con instituciones regionales, organismos multilaterales y agentes del sector privado para garantizar su apoyo y reforzar su familiaridad con los derechos comunitarios a la tierra.

PLANES DE TRABAJO PARA 2023 POR TEMA/PROGRAMA GLOBAL

Derechos, Clima & Conservación

Justificación del compromiso

La necesidad de enfoques basados en los derechos para la acción climática y de conservación es ahora ampliamente reconocida. Los donantes y filántropos formalizaron nuevos compromisos de financiación en la COP26 sobre el clima celebrada en Glasgow en 2021; los defensores de los mercados voluntarios de carbono participan activamente en el desarrollo de marcos de "alta integridad" con medidas de salvaguardia más claras; y es probable que el Marco Global de Biodiversidad posterior a 2020 incluya un lenguaje sobre los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales, y su papel en la realización de los objetivos y metas propuestos. Sin embargo, la traducción de los crecientes compromisos en acciones tangibles con un significado claro y práctico para las poblaciones locales sigue siendo un reto. Los enfoques de la acción climática basados en el mercado están sumidos en complejidades con costes y beneficios poco claros para las comunidades o el medio ambiente. Pocos países cuentan con marcos jurídicos adecuados para apoyar el reconocimiento de los derechos comunitarios al carbono y los beneficios asociados o las zonas indígenas y comunitarias conservadas. Y, a pesar de los crecientes llamamientos a la participación de los titulares de derechos en las decisiones que pueden afectar a sus derechos, sus contribuciones y sus voces siguen siendo marginales en el diseño y la implementación reales de las iniciativas y estrategias promovidas por los actores estatales y no estatales.

De ahí que, a pesar de los crecientes llamamientos en favor del avance de los derechos indígenas y comunitarios, la financiación de la lucha contra el cambio climático aún no se haya dirigido a quienes tienen la llave del cambio. Las grandes iniciativas multilaterales como el Fondo Verde para el Clima, el Fondo del Carbono del Banco Mundial o la Coalición LEAF aún no han apoyado las acciones y soluciones dirigidas por las comunidades de forma significativa o cuantificable. Las modalidades de conservación de fortaleza siguen prosperando en gran parte del mundo y, a pesar de los reiterados compromisos, los esfuerzos de los sectores público y privado para reducir la presión sobre los bosques y paisajes intactos que quedan en el mundo -la mayoría de los cuales están en manos de pueblos y comunidades locales que los gestionan de forma consuetudinaria- aún no han producido cambios cuantificables en el conjunto de leyes, políticas e incentivos que socavan los derechos de las comunidades e impulsan la destrucción del mundo natural.

Prioridades emergentes

A pesar de los numerosos retos a los que se enfrenta la integración de los enfoques basados en los derechos en la acción por el clima y la biodiversidad, la necesidad de acelerar radicalmente el progreso hacia un futuro más justo, equitativo y sostenible exige acciones y una coordinación sin precedentes en todos los sectores, escalas y geografías. Es necesario aprovechar las alianzas nuevas y existentes para forjar acciones colectivas más ambiciosas; los retos y las limitaciones de las acciones basadas en los derechos deben definirse claramente para garantizar estrategias correctoras eficaces; los

principios universales para una transición más justa deben ser reconocidos, adoptados y promovidos por todos los sectores; los diálogos intersectoriales -anclados en las perspectivas de los titulares de derechos- pueden utilizarse para aprovechar la ambición conjunta y las acciones de coordinación; y la investigación ascendente es necesaria para mapear las oportunidades de acciones climáticas y de conservación dirigidas por la comunidad, y desarrollar soluciones adaptadas localmente a los desafíos persistentes.

Las oportunidades y prioridades emergentes que conforman la estrategia de Derechos, Clima y Conservación de RRI para 2023 incluyen:

- Aprovechar el impulso del Marco Global de Biodiversidad post-2020 para avanzar en una interpretación basada en los derechos de los objetivos adoptados y las estrategias de implementación subsiguientes, a través del liderazgo, la movilización y la colaboración de abajo hacia arriba.
- Apoyar diálogos liderados por las partes interesadas sobre acciones e inversiones climáticas y de conservación que estén alineadas con los derechos, las prioridades y la cosmovisión de las comunidades.
- Reforzar el análisis independiente de las prioridades e iniciativas mundiales en materia de clima y conservación para corregir las asimetrías de información entre las instituciones mundiales y los titulares de derechos, y reforzar el compromiso y la defensa desde la base.
- Asesorar y contribuir a los proyectos piloto de colaboración Norte-Sur entre PPIL y CL, coordinados por la coalición y el equipo de Redes Estratégicas.

Estrategias

En consonancia con la necesidad de catalizar la ambición global, la coordinación y la innovación para ampliar la agencia de los titulares de derechos al nivel y al ritmo necesarios para alcanzar los objetivos climáticos y de conservación globales para 2030, y movilizar a los principales grupos de interés, redes, datos y herramientas para impulsar el apoyo a la tenencia de la tierra comunitaria, la gobernanza y la autodeterminación (Prioridades estratégicas 2 y 3 del SP4), RRI aprovechará su previsión analítica, poder de convocatoria y capacidades innovadoras para desarrollar acciones específicas que puedan fortalecer la apropiación comunitaria de las soluciones basadas en los derechos y clarificar los caminos hacia las acciones basadas en los derechos (SP4 - Resultados 1 y 2). Para el año 2023, las inversiones de la cartera de Derechos, Clima y Conservación darán prioridad a las siguientes estrategias y acciones:

- 1. Llevar a cabo un taller sobre el avance de un enfoque basado en los derechos (EBD) para los objetivos de conservación de área con el fin de crear consenso y colaboración entre los actores clave sobre la implementación y el seguimiento de un enfoque basado en los derechos para los objetivos de conservación globales basados en el área.** Propuesto para la primavera/verano de 2023, el taller reunirá a las principales organizaciones de titulares de derechos, OSC/ONG y donantes para desarrollar una visión común y una estrategia conjunta

para hacer realidad un enfoque basado en los derechos a medida que se implementan los nuevos objetivos de área. Dará lugar a acuerdos de colaboración concretos y planes para trabajar juntos en el fortalecimiento de un enfoque basado en derechos, incluidas posibles actividades piloto en países específicos.

2. Organizar un diálogo global sobre vías basadas en los derechos para la acción climática.

RRI convocará un diálogo liderado por los titulares de derechos entre líderes comunitarios, proponentes del mercado voluntario de carbono y REDD+, portadores de estándares y partidarios de enfoques no basados en el mercado para presionar por una mayor claridad y transparencia sobre el significado y las implicaciones de los instrumentos e iniciativas existentes y permitir la expresión de abajo hacia arriba de los cambios y oportunidades que los titulares de derechos quieren ver en el conjunto emergente de soluciones basadas en la naturaleza.

3. Llevar a cabo una investigación desde la base y una comprobación de las limitaciones estructurales de los enfoques basados en los derechos y profundizar en algunos de los principales retos. Este trabajo incluirá:

- a. Mapeo global de países con marcos legales y de gobernanza adecuados para apoyar la conservación y las acciones climáticas lideradas por las comunidades.
- b. Análisis del grado de preparación de los donantes y de las instituciones de financiación de la conservación del clima para impulsar el apoyo de acceso directo a las acciones y soluciones dirigidas por las comunidades, en consonancia con los principios de adecuación a los fines de la P2S.
- c. Actualización y lanzamiento de la Línea de Base Global de Almacenamiento de Carbono en Tierras Colectivas, incorporando nuevos datos de RRI, WCRC, y datos de 2021 recopilados con GATC [Alianza Mundial de Comunidades Territoriales].
- d. Ampliar las asociaciones Norte-Sur sobre las prioridades climáticas y de conservación de los pueblos indígenas y las comunidades, en colaboración con el equipo de Coalición y Redes Estratégicas (CSN) de RRG, para garantizar la experiencia técnica y la evaluación a la hora de diseñar e implementar los intercambios Norte-Sur.

4. Apoyar la adopción del Estándar de Derechos sobre la Tierra. Apoyar la difusión y adopción del Estándar de Derechos sobre la Tierra, incluyendo el compromiso de los titulares de derechos con las organizaciones climáticas, de conservación y del sector privado; supervisar la adopción y los compromisos de respaldo; y ayudar a captar las lecciones emergentes.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Lograr resultados en un entorno global cada vez más saturado y competitivo	Moderada	Adoptar enfoques de colaboración que reúnan a las organizaciones líderes en cada área de trabajo, aprovechando el perfil de RRI como convocante estratégico.
Limitaciones de capacidad	Moderada	Espaciar las iniciativas y convocatorias a lo largo del año. Colaborar con socios y consultores expertos para encabezar algunas líneas de trabajo, reduciendo las demandas de capacidad del personal.

Justicia de género

Justificación del compromiso

En todo el mundo, las mujeres de PPIL, CL y PAD representan la mitad de los 2.500 millones de personas que tienen derechos históricos y gestionan consuetudinariamente al menos el 50% de todas las tierras del planeta. Las mujeres realizan contribuciones inestimables a sus comunidades a través de las múltiples funciones que desempeñan para satisfacer las necesidades de alimentos, energía, medicina tradicional, medios de subsistencia, gobernanza y defensa de la tierra y economías locales. Sin embargo, los derechos de tenencia de las mujeres están poco reconocidos o protegidos por las leyes estatutarias o consuetudinarias. Como se puso de manifiesto en el análisis de [*Poder y potencialidad*](#) de la RRI de 2017, la mayoría de las leyes que regulan los derechos de tenencia comunitarios no protegen adecuadamente los derechos de las mujeres dentro de las comunidades. Dichos derechos incluyen el derecho a la participación (voto) y el derecho a la representación (puestos de liderazgo). El reconocimiento de los derechos de las mujeres de la comunidad en las leyes nacionales que regulan los bosques, la tierra y los derechos territoriales también sirve como fuente fundamental de protección jurídica para sus derechos a utilizar y participar en la gobernanza de otros recursos comunitarios, como el agua dulce (RRI-ELI 2020).

Basándose en el estudio de 2017, RRI concluirá la actualización y ampliación de sus bases de datos sobre género y profundización de los derechos en 2023 para recoger los avances y retrocesos legislativos que han afectado a los derechos de tenencia específicos de las comunidades y de las mujeres de las comunidades desde 2016. Se ha completado la recopilación preliminar de datos sobre la profundización de los derechos y el género para cinco nuevos países (Ecuador, Ghana, Laos, Madagascar y Nicaragua), junto con las actualizaciones preliminares de los datos sobre la profundización de los derechos y el género recopilados anteriormente para otros 24 países.

La recientemente aprobada Recomendación General 39 (GR-39) del CEDAW sobre los derechos de las mujeres y las niñas indígenas es la primera Recomendación General del CEDAW centrada en la elaboración de los derechos individuales y colectivos de las mujeres y las niñas indígenas desde una perspectiva intercultural e intersectorial. La GR-39 fue el resultado de la defensa estratégica de las Mujeres Indígenas de todo el mundo, incluyendo los Socios y Colaboradores de RRI, ECMI, FIMI, y ONAMIAP, ECMIA, que cuentan con el apoyo del SRM de RRI. En los últimos años, RRI ha permitido una mayor conexión, aprendizaje entre pares y la construcción de estrategias globales comunes de defensa de los derechos de las mujeres entre las mujeres de PPII, CL y PAD. Existe una necesidad crítica constante de aumentar la inversión en el apoyo y la conexión de dichos movimientos.

Cada vez se presta más atención a los derechos de las mujeres, y la comunidad internacional del desarrollo reconoce cada vez más los derechos y la capacitación de las mujeres y las niñas como elementos cruciales para avanzar en el desarrollo social y económico. Del mismo modo, las mujeres de los PPII, CL y PAD están aumentando su visibilidad y ganando reconocimiento por [su papel de defensoras de la tierra y los bosques](#). Han conseguido [participar en foros mundiales cruciales sobre el cambio climático](#), han sido [elegidas o nombradas en instituciones gubernamentales](#), y han recibido [reconocimiento internacional por su labor de defensa de los derechos de tenencia de las mujeres](#). Sin embargo, a pesar de este creciente reconocimiento del papel de las mujeres y de su posicionamiento en el escenario internacional del cambio climático, las mujeres de los PPII, CL y PAD no son prioritarias en lo que respecta a la financiación dedicada a apoyar sus agendas de derechos. Un análisis de [RRI-RFN \(2022\)](#) que evaluaba la financiación de los donantes para la tenencia y conservación de PPII y CL descubrió que, como máximo, el 32% de la financiación incluía una o más palabras clave relacionadas con el género en la descripción del proyecto, a pesar del papel esencial de las mujeres en la gestión forestal de PPII y CL. [El informe 2021-2022 del Grupo de Financiadores de la Tenencia de los Bosques \(Grupo de Financiadores\)](#) en el que se hace un seguimiento de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos de los donantes de la COP26, muestra que se ha distribuido casi el 19% de los 1.700 millones de dólares prometidos, pero sólo el 7% se ha destinado directamente a organizaciones dirigidas por PPII y CL, mientras que alrededor del 50% se ha distribuido a través de ONG internacionales. Aunque el informe del Grupo de Financiadores no incluye el género como una de las categorías para el seguimiento de los avances, donantes como la Fundación Ford, Wellspring y la Fundación Good Energies informaron de actividades específicas de apoyo a los derechos de participación de las mujeres y al empoderamiento económico.

La [Alianza de Mujeres en el Sur Global](#) de RRI sobre tenencia y clima, que lidera la estrategia de abogacía ["Nuestra llamada a la acción"](#), afirma que las organizaciones de mujeres indígenas recibieron solo el 0,7% de toda la financiación registrada en materia de derechos humanos entre 2010 y 2013, a pesar de utilizar, gestionar y conservar territorios comunitarios que comprenden más del 50% de la tierra del mundo. Además, los datos sobre el acceso de las mujeres PAD y CL a la financiación son prácticamente inexistentes, lo que refleja la negligencia de los gobiernos hacia las mujeres indígenas, CL y PAD en el Sur Global. En general, dada la falta de datos sobre el acceso de las mujeres PPII, CL y PAD a la financiación y de datos sobre la distribución de la financiación de los donantes a las organizaciones de mujeres, es difícil estimar el nivel de la proporción real de financiación centrada en los derechos de tenencia de las mujeres o basados en el género.

Además, RRI ha seguido fortaleciendo las relaciones con otras organizaciones de ámbito mundial, como la Organización Internacional para el Derecho del Desarrollo (IDLO) y el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED), para aunar esfuerzos en la defensa de la justicia climática y la financiación de las mujeres en los espacios internacionales. Con IDLO, RRI copatrocinó un evento paralelo en la [CSW66](#) y [Stockholm +50](#) sobre Acción Climática Feminista y Estado de Derecho, que fue seleccionado por la CSW66 y ONU Mujeres para celebrarse durante las "24 horas alrededor del reloj de la Igualdad Generacional" para el Día de la Igualdad Generacional, y mostró los progresos realizados en la implementación de los compromisos desde el Foro de Igualdad Generacional en París y el evento paralelo de Estocolmo +50 sobre Justicia Climática Feminista.

RRI abordará la situación de la justicia de género en el marco de las nuevas prioridades del Cuarto Programa Específico (SP4 [Programa Estratégico 4]) continuando con la promoción de los derechos de tenencia de las mujeres de PPII, CL y PAD y su papel en la gobernanza y el liderazgo. Potenciaremos una mayor coordinación de las redes de mujeres a nivel mundial a través de la Alianza de Mujeres del Sur Global para la Tenencia y el Clima para influir en la reforma de las políticas y garantizar la implementación de la nueva recomendación GR-39 de la CEDAW. Por último, la estrategia de género de RRI contribuirá a producir datos fundamentales para apoyar la defensa internacional del acceso de las mujeres a la financiación directa.

Oportunidades emergentes

El enfoque ascendente del programa Justicia de Género para conectar y movilizar a las redes de base de mujeres les ha permitido definir sus propias herramientas y estrategias para la defensa de sus derechos de tenencia, gobernanza y representación a escala internacional. El intercambio interregional de aprendizaje entre iguales de RRI ayudó a conectar a setenta y cinco redes, grupos y asociaciones de mujeres de las tres regiones y condujo al desarrollo de estrategias colectivas clave para defender los derechos de tenencia de las mujeres a escala mundial. Por ejemplo, ["Nuestro llamamiento a la acción: La financiación climática no debe dejar atrás a las mujeres y niñas indígenas, afro descendientes y de comunidades locales"](#), creado y respaldado por 41 organizaciones indígenas, afrodescendientes y de comunidades locales de África, Asia y América Latina, ofrece recomendaciones a la comunidad internacional de donantes sobre la necesidad de priorizar la financiación dedicada a apoyar los derechos de tenencia y participación de las mujeres en el Sur Global. A medida que la Llamada a la Acción iba ganando atención, los firmantes de la misma se movilizaron para crear la [Alianza de Mujeres del Sur Global sobre tenencia y clima](#) para defender que los gobiernos y los donantes aumenten y garanticen la financiación directa para el clima destinada a los PPII, PAD y las agendas de derechos de las mujeres de las CL. Lanzada en la COP 27, la Alianza de Mujeres en el Sur Global fue destacada como [el segundo evento clave que tuvo lugar durante el sexto día de la COP-27](#). La red se reunirá para definir planes estratégicos y se aprovechará a lo largo de 2023 y más allá para apoyar la defensa con el fin de obtener un mayor apoyo y financiación directa para hacer avanzar los derechos de tenencia, gobernanza y representación de las mujeres de PPII, PAD y CL.

En respuesta al fortalecimiento de las relaciones con las organizaciones a nivel mundial y a la atención recabada a través de las estrategias de Justicia de Género de RRI, RRI e IDLO han presentado una

propuesta conjunta para una sesión sobre "Avance de la Justicia Climática Feminista a través del Estado de Derecho" en la [Conferencia Women Deliver 2023](#) en julio de 2023 celebrada en Kigali, Ruanda. RRI se ha integrado en el grupo consultivo de referencia del IIED (Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo) que está orientando la estrategia del IIED para fomentar el liderazgo de las mujeres en materia de cambio climático en el contexto de la implementación de los [principios de Adaptación Localmente Dirigida \(LLA\)](#) que se centra en crear las condiciones para que la población local se haga cargo de sus propias necesidades. La estrategia pretende ofrecer recomendaciones cruciales al Fondo de Inversión en el Clima (FIC) sobre cómo abordar la financiación de los derechos de las mujeres.

Por último, la recientemente aprobada CEDAW GR-39 sobre los derechos de las mujeres y niñas indígenas, es una importante oportunidad para avanzar en la protección de los derechos individuales y colectivos de las mujeres y niñas indígenas. De cara al futuro, las redes de mujeres indígenas de RRI están debatiendo un proceso de socialización de la nueva GR-39 dentro de las organizaciones de mujeres de base y estrategias para supervisar el cumplimiento de la GR-39 de la CEDAW.

Los contextos actuales y las estrategias en curso están abriendo vías para hacer avanzar los derechos de tenencia de las mujeres y el reconocimiento de su papel en la acción global por el clima y la conservación, así como la necesidad de dirigir la financiación para apoyar las estrategias de las mujeres. RRI está bien posicionada para liderar esto utilizando su poder de convocatoria con mujeres de PPII, PAD y CL, grupos de apoyo, alianzas con actores cruciales, donantes y gobiernos. El programa de Justicia de Género de RRI seguirá abogando por un mayor apoyo y financiación para respaldar la Alianza de Mujeres en el Sur Global y las estrategias sobre el terreno.

Estrategias

En 2022, el programa de Justicia de Género de RRI aprovechará las oportunidades críticas en los ámbitos nacional, regional e internacional para promover acciones y soluciones equitativas e inclusivas basadas en los derechos a los desafíos del clima, el desarrollo y la conservación mediante:

- 1. La promoción de la tenencia y el papel de las mujeres indígenas, afrodescendientes y de las comunidades locales en la gobernanza y el liderazgo en la acción climática y la conservación.** Para lograrlo, RRI:
 - a.** Aumentará el alcance y la capacidad de la Alianza de Mujeres en el Sur Global sobre la tenencia y el clima para abogar por el acceso a la financiación climática directa para apoyar sus estrategias de derechos de tenencia en las tres regiones. RRI apoyará el fortalecimiento de la Alianza facilitando reuniones de la Alianza para perfeccionar sus planes de incidencia dirigidos a diferentes audiencias; facilitando su participación en espacios clave de negociación con agendas bien definidas, promoviendo diálogos entre la Alianza y donantes y gobiernos para identificar oportunidades de financiación y colaboración y modalidades para hacer accesible la financiación a organizaciones, grupos o asociaciones de mujeres de base. RRI aprovechará su mecanismo de financiación CLARIFI para contribuir a garantizar la financiación de al menos una estrategia dirigida por mujeres por región.

- b.** Seguirá reforzando la coordinación interregional, el aprendizaje entre iguales y el intercambio de conocimientos y experiencias entre los grupos, organizaciones y asociaciones de mujeres sobre las cuestiones temáticas prioritarias identificadas en común para elaborar estrategias de promoción específicas sobre:
 - i.** el apoyo al aprendizaje y el análisis de las lecciones aprendidas sobre el papel clave de las mujeres en los medios de vida comunitarios, la seguridad y soberanía alimentarias y las economías dirigidas por mujeres.
 - ii.** la facilitación de la socialización y el seguimiento de la implementación de la GR- 39 de la CEDAW en países con organizaciones, grupos y asociaciones de mujeres clave que lideren la defensa de la causa.
 - iii.** la facilitación de la participación de las mujeres en eventos clave copatrocinados por RRI u otros espacios internacionales en los que la participación y la voz de las mujeres PPII, PAD, CL son cruciales; como la Conferencia [Women Deliver 2023 Conference](#), la CoP28 de la CMNUCC el CDB y otros espacios regionales.
- 2. Dotar a las redes de mujeres de datos y herramientas cruciales para apoyar sus estrategias de incidencia política en el acceso a la financiación para promover sus derechos de tenencia y gobernanza y su papel de liderazgo en las acciones climáticas y de conservación.** Para ello, RRI desarrollará una metodología para establecer una línea de base que mida el nivel actual de financiación que llega a estas organizaciones que operan sobre el terreno. El análisis evaluará en qué medida las subvenciones y los mecanismos de financiación existentes son considerados adecuados para su finalidad por las organizaciones receptoras y pueden supervisarse a lo largo del tiempo para mantener la rendición de cuentas entre los donantes. RRI aprovechará la red de la Alianza de Mujeres en el Sur Global sobre tenencia y clima para desarrollar un análisis ascendente con el fin de recopilar y analizar datos sobre la proporción de los fondos que llegan directamente a las organizaciones o grupos de mujeres indígenas, afrodescendientes y de comunidades locales o a programas y actividades específicos de género dentro de las organizaciones de titulares de derechos que tienen un mandato más amplio.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Dificultades en las comunicaciones internas y en el establecimiento de dinámicas de poder dentro de la Alianza de Mujeres en el Sur Global y sus diversas agendas prioritarias.	Moderada	RRI generará mecanismos de comunicación transparente para facilitar el diálogo y la colaboración.
Dificultades para establecer diálogos bilaterales con donantes y gobiernos sobre Nuestro Llamamiento a la Acción y la Alianza de Mujeres en el Sur Global	Baja	RRI apoyará en el fortalecimiento de capacidades y para estar mejor preparados para los diálogos, en caso de ser necesario.
Competencia dentro de las redes interregionales o dominio de un grupo que deja atrás a otros pequeños movimientos de base	Alta	RRI recomendará la creación de un mecanismo de rotación de organizaciones, grupos y asociaciones para asegurar la representatividad y diversidad de la red.
Dificultades dentro de la red para apoyar la recopilación de datos sobre financiación sobre el terreno	Moderada	RRI establecerá un sistema para informar claramente a la red sobre los objetivos y el alcance de la investigación de base y las metas desde el principio, con un seguimiento regular para recibir comentarios e inquietudes.

Derechos y estilos de vida

Justificación del compromiso

Las partes interesadas progresistas que invierten en el mundo rural, boscoso y en desarrollo comprenden cada vez más la importancia de la tenencia segura de los indígenas, los afrodescendientes y las comunidades locales, incluidas las mujeres, como una vía clave para avanzar en la consecución de los objetivos medioambientales, sociales y de desarrollo. La seguridad de la tenencia colectiva se menciona [cincuenta y ocho veces en el informe del IPCC de 2022](#), centrándose en el conocimiento indígena como clave para la mitigación del cambio climático. Los principales donantes públicos y privados se comprometieron en la CoP26 de Glasgow a destinar 1.700 millones de dólares para apoyar directamente a los pueblos indígenas y las comunidades locales en la gestión y

conservación de los bosques tropicales. Las principales empresas que se abastecen de productos agrícolas y forestales han asumido [compromisos "positivos para los bosques"](#) para aprovechar sus cadenas de suministro con el fin de eliminar la deforestación y apoyar los medios de vida rurales, entre otras cosas garantizando la tenencia colectiva de la tierra. La nueva legislación de la Unión Europea exige la diligencia debida en materia de derechos humanos asociada a cualquier producto basado en la tierra que se importe a los mercados de la UE, [con requisitos específicos para respetar la tenencia tradicional de las comunidades](#). Los principales inversores institucionales han [apoyado](#) el desarrollo de orientaciones y herramientas para garantizar que las empresas en cartera no sean cómplices de la deforestación ni de la violación de los derechos de PPII, PAD y CL sobre la tierra. Las instituciones de financiación del desarrollo han [revisado recientemente](#) las políticas que guían la forma en que se comprometen con los PPII y las CL y apoyan los enfoques basados en los derechos. Se trata de un avance fundamental dada la [cantidad de capital](#) que está a punto de afluir a los bosques tropicales y los paisajes rurales.

Sin embargo, todos estos compromisos se basan en el supuesto de que los pueblos indígenas, los pueblos afrodescendientes y las comunidades locales están posicionados y tienen la capacidad de ejercer sus derechos de tenencia para gestionar y gobernar las tierras rurales y los bosques, cuando en realidad ocurre todo lo contrario. A pesar de los compromisos progresistas, persisten grandes desequilibrios de poder entre el sector privado, los inversores en clima y conservación y los gobiernos, por un lado, y los titulares de derechos colectivos, por otro. Esta es una de las principales críticas a [ART-TREES](#), por ejemplo, donde los acuerdos sobre carbono forestal deben negociarse entre gobiernos e inversores y corren el riesgo de dejar fuera a las comunidades que no tienen asegurada la tenencia de la tierra. En Kenia, persisten los conflictos por la tierra entre las comunidades que pretenden formalizar sus reclamaciones consuetudinarias en virtud de la Ley de Tierras Comunitarias de 2016 y los inversores que apoyan proyectos de desarrollo de energías renovables, agricultura y conservación en territorios consuetudinarios. En Indonesia, las comunidades indígenas están [luchando para que se reconozcan sus derechos sobre la tierra](#) y para participar en planes de cultivos extensivos vinculados a empresas que han asumido compromisos "positivos para los bosques". Las nuevas investigaciones refuerzan el hecho de que, incluso cuando las comunidades tienen derechos reconocidos sobre la tierra y los bosques, los marcos jurídicos y políticos pueden no constituir un entorno propicio para que las comunidades puedan [ejercer esos derechos](#) en términos económicos y de subsistencia. De cara al futuro, salvar la brecha entre los compromisos mundiales y las aspiraciones autodeterminadas de los titulares de derechos es fundamental para alcanzar los objetivos climáticos y de biodiversidad de 2030, y para que las comunidades no se queden atrás.

El objetivo del Programa de Derechos y Estilos de Vida Medios de RRI es de dotar a las comunidades de PPII, CL y PAD de las pruebas, la capacidad, las interacciones y la defensa que necesitan para comprometerse con los inversores que afectan a los derechos locales y promover sus propias estrategias autodeterminadas para gestionar y gobernar las tierras rurales y los bosques. El programa alberga activos clave como el Grupo Interlaken, el emergente programa de monitoreo comunitario y una nueva estrategia de coalición para promover los medios de vida comunitarios de PPII, CL y PAD en los territorios.

El programa responde a las orientaciones estratégicas establecidas en el Programa Estratégico 4 (2023 a 2027) para: catalizar la ambición, la coordinación y la innovación a escala mundial con el fin de ampliar la actuación de los titulares de derechos al nivel y al ritmo necesarios para alcanzar los objetivos climáticos y de conservación mundiales para 2030 (Prioridad Estratégica 2 del SP4); y movilizar a los principales grupos de interés para que participen en el programa. 2); y movilizar a los principales grupos de interés y aprovechar las redes, los datos y las herramientas para impulsar el apoyo a la tenencia de la tierra, la gobernanza y la autodeterminación de las comunidades (Prioridad Estratégica 3 del SP3). En 2023, RRI aprovechará el programa de Derechos y Medios de Vida para movilizar el apoyo del sector privado y empoderar a las comunidades para avanzar en el reconocimiento legal de los derechos comunitarios sobre la tierra y los bosques (SP4 Resultado 1), para garantizar los derechos de las comunidades a gestionar, conservar y utilizar los servicios y productos de los ecosistemas en sus áreas (SP4 Resultado 2), y movilizar nuevos fondos para avanzar en los objetivos climáticos y de biodiversidad para 2030 (SP4 Resultado 3).

Oportunidades emergentes

Existen al menos tres oportunidades emergentes en 2023 para impulsar las prioridades estratégicas de RRI en el marco del programa Derechos y medios de subsistencia. Estas incluyen:

- **Implementación de políticas positivas para los Bosques por parte del Grupo Interlaken y las empresas e inversionistas vinculados a RRI.** Las principales marcas, inversores y líderes del sector privado que participan en el Grupo Interlaken están asumiendo compromisos ["positivos para los bosques"](#) para aprovechar sus cadenas de suministro e inversiones para eliminar la deforestación y contribuir a los medios de vida rurales. Esta iniciativa se está llevando a cabo en importantes asociaciones del sector, como el Foro de Bienes de Consumo y el Grupo de Colaboración del Aceite de Palma. Las empresas participantes están desarrollando acciones sobre la tenencia de la tierra para los pueblos indígenas y las comunidades locales con el fin de implementar sus compromisos, y están evaluando entornos en los que poner a prueba nuevas estrategias encabezadas por RRI, como la supervisión comunitaria de la cadena de suministro.
- **Movilización y canalización de la financiación global directamente a los grupos de titulares de derechos para gestionar y conservar los bosques y territorios.** Los cuantiosos fondos movilizados en la COP26 por parte de donantes y empresas para mitigar el cambio climático y apoyar directamente la gestión forestal y de la tenencia de PPII, CL y PAD, así como los compromisos previstos en el marco de los objetivos del "Path to Scale", se implementarán en última instancia en zonas comunitarias que se solapan con las huellas e inversiones de grandes marcas e inversores, muchos de ellos vinculados al Grupo Interlaken. Estas superposiciones representarán oportunidades para que las empresas y los inversores se asocien directamente con las comunidades locales para gestionar y conservar los bosques y los paisajes rurales. Este apoyo podría proporcionar por primera vez a las comunidades un capital sustancial para impulsar sus propias estrategias de subsistencia autodeterminadas.

- **Las reformas en curso y la promoción en los países que formalizan los derechos de las comunidades para gestionar y conservar los bosques y promover la inversión sostenible.**

La nueva legislación sobre Pueblos Indígenas y Concesiones Forestales Comunitarias en la RDC, el avance de la Ley de Tierras Comunitarias en Kenia, la próxima revisión de las concesiones de palma aceitera en Liberia, las nuevas administraciones progresistas en Colombia y Brasil, y las campañas estratégicas dirigidas a las empresas forestales y de aceite de palma en Indonesia, apoyadas por RRI, representan importantes oportunidades para avanzar en los objetivos del programa Derechos y Medios de Vida en 2023. A nivel global, la aprobación de la directiva de Diligencia Debida Corporativa de la UE en 2022 representa un gancho importante para garantizar que los datos de origen comunitario sobre los impactos de las cadenas de suministro se integren en las herramientas clave del lado de la demanda para reducir la deforestación, junto con las estrategias corporativas para cumplir con estas normas.

Estrategias

La Teoría del Cambio que sustenta el Programa de Derechos y Estilos de Vida refleja la de RRI y se articula en el Programa Estratégico IV. La lógica es que el reconocimiento legal y la aplicación de los derechos comunitarios sobre la tierra y los recursos, incluida la libertad de ejercer y beneficiarse de esos derechos, y la adopción a gran escala de enfoques y reformas basados en los derechos, depende de: la creación de entornos legales, políticos y económicos propicios en todas las escalas y sectores; la creación de capacidades organizativas e institucionales para impulsar el cambio a nivel local, nacional e internacional; y la búsqueda de acciones coordinadas y sinérgicas que puedan demostrar la viabilidad, fortalecer la ambición y mitigar los riesgos.

En el 2023, el programa Derechos y Estilos de Vida movilizará y aprovechará los activos clave de la RRI, como la red del Grupo Interlaken, los marcos de seguimiento comunitarios y las nuevas orientaciones estratégicas para promover los medios de vida locales en apoyo de las siguientes intervenciones sinérgicas:

- 1. Establecer redes estratégicas para integrar los enfoques basados en los derechos.** La RRI movilizará al Grupo Interlaken a nivel global y nacional para integrar los enfoques basados en los derechos y promover el programa de reforma de la tenencia en los principales países del Marco de Oportunidades. A nivel global, el Grupo Interlaken socializará las nuevas orientaciones corporativas sobre la vigilancia de base entre las principales marcas, proveedores e inversores. RRI movilizará la red del Grupo Interlaken para apoyar el programa de reforma de las coaliciones nacionales de tenencia en países prioritarios del Marco de Oportunidades, como Colombia, Indonesia, Kenia y Liberia.
- 2. Plan piloto de monitoreo de la cadena de suministro en países y sectores clave.** La RRI responderá a las demandas del Grupo Interlaken, las asociaciones industriales y los Colaboradores de la RRI para diseñar e implementar sistemas de supervisión basados en la comunidad en lugares estratégicos y cadenas de suministro. Las áreas objetivo estarán directamente vinculadas a las cadenas de suministro de los participantes del Grupo Interlaken, los importadores de productos básicos a los mercados de la UE y/o las áreas importantes para

la mitigación del cambio climático y/o la conservación de la biodiversidad. RRI aprovechará el Grupo Interlaken para obtener financiación del sector privado con el fin de apoyar los proyectos piloto. Los proyectos piloto darán lugar a nuevas asociaciones entre los titulares de derechos, el sector privado y los gobiernos de los países en desarrollo para implementar enfoques basados en los derechos en apoyo de las políticas corporativas positivas para bosques, las agendas nacionales de desarrollo económico y las visiones autodeterminadas de las comunidades.

- 3. Realizar intercambios de ámbito global a local para apoyar el aprendizaje y el desarrollo de estrategias.** RRI facilitará una reunión del Grupo Interlaken sobre el campo, auspiciada por titulares de derechos y ONG locales, para iniciar el desarrollo de conexiones de red entre las empresas que elaboran políticas de Bosques en Positivo y los donantes que se comprometen a otorgar apoyo directamente a las comunidades locales para que gestionen y conserven los bosques, por un lado, y los líderes y redes sobre el terreno, por el otro, que representan socios potenciales y destinos de la financiación. El intercambio aportará nuevas ideas sobre la estructura de las "asociaciones no convencionales" necesarias para avanzar hacia los objetivos climáticos y de conservación para 2030.
- 4. Movilizar la financiación del sector privado para los derechos y medios de vida de los PPII, CL y PAD.** RRI aprovechará el Grupo Interlaken para movilizar el apoyo del sector privado a la financiación y los objetivos de superficie del Path to Scale. RRI intentará vincular los Bosques en Positivo y los compromisos de sostenibilidad de empresas e inversores progresistas con las promesas de donantes públicos y privados para apoyar directamente a los PPII, CL y PAD en la gestión y conservación de los bosques. Esta estrategia generará nuevas oportunidades sobre el terreno y financiación para las asociaciones público-privadas-comunitarias con el fin de avanzar hacia los objetivos climáticos y de conservación para 2030.
- 5. Realizar análisis estratégicos para apoyar la realización de derechos de tenencia seguros en términos de estilos de vida.** RRI aprovechará su Estrategia de Estilos de Vida para desarrollar un nuevo análisis global sobre las capacidades necesarias para que los PPII, las CL, los PAD y las mujeres traduzcan los derechos a la tierra y los bosques en mejores medios de vida. El marco resultante complementará la metodología básica de seguimiento de la tenencia de RRI y sentará las bases para una nueva labor de promoción nacional y mundial por parte de la coalición.

Resultados

- Las empresas clave integran y ponen a prueba el seguimiento comunitario en sus procesos de diligencia debida y verificación de la cadena de suministro y comunican los resultados.
- El seguimiento comunitario se consagra en procesos políticos clave para promover las prioridades nacionales de desarrollo sostenible en los países del Marco de Oportunidades.
- Las marcas estratégicas y los inversores respaldan los objetivos del Path to Scale y comprometen fondos para apoyar a los PPII, CL y PAD en proyectos de seguimiento comunitario, medios de vida y/o conservación.
- El Grupo Interlaken respalda el área y los objetivos de financiación del Path to Scale.

- Líderes de marcas progresistas, instituciones financieras de desarrollo y redes de titulares de derechos co-crean oportunidades basadas en los derechos para implementar políticas positivas para los bosques y compromisos de sostenibilidad, y avanzar en las reformas de tenencia colectiva.
- La defensa global y nacional de RRI se basa en nuevos datos y análisis sobre los medios de subsistencia.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de ocurrencia	Estrategias de Mitigación
El sector privado o los gobiernos cooptan proyectos piloto de monitoreo comunitario para hacer "lavado verde".	Moderada	En todos los compromisos, RRI mantendrá su posición de facilitador, no necesariamente de socio, para que la Coalición siga siendo libre de trabajar en colaboración con las empresas y el gobierno, pero también de emprender acciones de promoción cuando sea necesario.
Un nuevo análisis complejo de los medios de subsistencia no es realista y afecta a la reputación de RRI.	Baja	RRG ha consultado ampliamente tanto dentro como fuera de la Coalición sobre el concepto y ha identificado líderes de pensamiento para guiar el análisis.

Seguimiento de Tenencia

Justificación del compromiso

A pesar del creciente reconocimiento de la importancia de los derechos colectivos de tenencia de la tierra y los bosques para el éxito de los objetivos mundiales en materia de clima, biodiversidad y desarrollo sostenible, el progreso real en el reconocimiento legal de los derechos de tenencia de la tierra de las comunidades se ha estancado en gran medida. Los datos de la próxima actualización de *Who Owns the World's Land* [¿Quién ejerce el control sobre la tierra en el mundo?] muestran que, si bien se han producido importantes avances legislativos en varios países, la superficie total de tierra en todos los ecosistemas que es propiedad de o está designada para PPII, CL y PAD aumentó solo marginalmente entre 2015 y 2020.

Esto es consistente con los hallazgos de 2017 de la base de datos longitudinal de Tenencia Forestal de RRI, que encontró que el reconocimiento de los derechos de tenencia forestal de las comunidades había alcanzado una meseta. Además, los marcos jurídicos que reconocen los derechos comunitarios de tenencia de la tierra, los bosques y el agua dulce no tienen suficientemente en cuenta las cuestiones de género. De los ochenta marcos jurídicos que reconocen la tenencia forestal comunitaria

en treinta países, sólo el tres por ciento protege adecuadamente los derechos de voto de las mujeres a nivel comunitario y el cinco por ciento protege adecuadamente sus derechos de liderazgo a nivel comunitario, y el veintinueve por ciento reconoce explícitamente a las mujeres como miembros de la comunidad. Menos de un tercio de los treinta y nueve marcos jurídicos que reconocen los derechos de tenencia comunitaria del agua dulce en quince países protegen los derechos de las mujeres a utilizar y/o gobernar las aguas comunitarias.

La necesidad de supervisar los avances en un número cada vez mayor de compromisos sectoriales sobre los derechos de tenencia tanto de las comunidades como de las mujeres comunitarias exige datos cada vez más matizados sobre los derechos estatutarios de los PPII, las CL, los PAD y las mujeres. Por ejemplo, el Llamamiento a la Acción lanzado por la Alianza de Mujeres del Sur Global para la Tenencia y el Clima aboga por cambios equitativos en la actual arquitectura de financiación climática de donantes y gobiernos y en el espacio de financiación global para garantizar una financiación directa, flexible y a largo plazo para las prioridades, movimientos y agendas de derechos de tenencia de mujeres y niñas. La nueva Recomendación General nº 39 de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) sobre los derechos de las mujeres y las niñas indígenas añade una urgencia renovada a los llamamientos en favor de marcos jurídicos sensibles al género que respeten y promuevan la autodeterminación y el papel fundamental de las mujeres en la protección y el gobierno de sus tierras y recursos comunitarios. Además, durante la 28ª Sesión del Comité de Agricultura (COAG) de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el COAG reconoció la importancia de desarrollar un entendimiento compartido sobre los derechos al agua, los sistemas de asignación del agua y la gestión sostenible del agua, y animó a sus miembros a participar en un "Diálogo mundial sobre la tenencia del agua" para identificar y respaldar los "Principios para la gobernanza responsable de la tenencia del agua".

Ahora más que nunca, se necesita un análisis riguroso para hacer un seguimiento de hasta qué punto los derechos de tenencia de las comunidades, y los derechos de las mujeres dentro de estas comunidades, se están reforzando dentro de las leyes nacionales, y si la superficie legalmente reconocida para las comunidades está aumentando. La próxima actualización de las bases de datos Profundización de los derechos y género de RRI responde a esta demanda proporcionando una actualización crítica de la situación de los derechos de tenencia de las comunidades y de las mujeres de las comunidades en un número ampliado de países, considerando nuevos indicadores legales relativos a los derechos de las mujeres a los medios de subsistencia, y desentrañando la relación entre los derechos de las comunidades a los bosques y al agua dulce. La segunda edición de Who Owns the World's Land (¿Quién ejerce el control sobre la tierra en el mundo?) servirá de importante barómetro de los avances en la lucha de las comunidades por el reconocimiento de sus derechos. Además, los datos que surjan de este análisis formarán parte intrínseca de la narrativa que guíe los espacios globales sobre derechos comunitarios a la tierra en los años venideros y proporcionarán perspectivas críticas para los esfuerzos de defensa de las coaliciones.

Cada vez es mayor el interés de la coalición por el seguimiento especializado del pastoreo. Los pastores y otros pueblos móviles se encuentran en todo el mundo y siguen utilizando sus conocimientos tradicionales para contribuir a la gestión de los pastizales, la conservación de la

biodiversidad, los medios de vida locales y la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo. Sin embargo, su capacidad para ejercer sus derechos se ve cada vez más dificultada por la naturaleza a menudo transfronteriza de sus territorios, el carácter a menudo estacional de los derechos sobre los pastos y los recursos hídricos, y la fragmentación, conversión y degradación de la tierra. Además, debido a estos retos, los datos sobre la extensión de las tierras de pastoreo reconocidas y reclamadas son incompletos. Se necesita un análisis matizado de los mecanismos estatutarios que reconocen los derechos de tenencia de la tierra y los recursos de los pastores y otros pueblos móviles para garantizar que no se les deja atrás en las reformas de la tenencia y la financiación. La inclusión de los pastores y otros pueblos itinerantes en el ámbito de los análisis y la promoción de RRI contribuirá al resultado 1.4 del SP4. La comunidad global de titulares de derechos está mejor definida y unificada para promover sus derechos y prioridades.

Por último, el SP4 reitera la creciente demanda de apoyar los esfuerzos que refuerzan directamente la capacidad y el compromiso de los líderes juveniles y de los investigadores que inician su carrera, así como de los defensores de los derechos a la tierra y a los recursos de los PPII, las CL, los PAD y las mujeres y niñas de esas comunidades. El reconocimiento y la protección de los conocimientos tradicionales dependen del cultivo de la generación de conocimientos dirigida por la comunidad y del anclaje de las nuevas iniciativas en las ontologías de las comunidades a las que deben servir. Aumentar la capacidad de investigación local dentro de la coalición también contribuirá al resultado 1.5 del SP4, en concreto apoyando la recopilación y el análisis de datos de abajo arriba.

Oportunidades Emergentes

- **Tenencia del agua:** Desde 2016, RRI y el Instituto de Derecho Ambiental han colaborado para convocar a expertos y partes interesadas clave con el fin de profundizar en la comprensión y la aplicación del concepto de tenencia del agua al contexto de las comunidades de PPII, CL y PAD, y a las mujeres dentro de esas comunidades. Nuestro trabajo dio como resultado una metodología de tenencia del agua dulce que identifica los marcos jurídicos (regímenes comunitarios de tenencia del agua dulce) que reconocen la tenencia comunitaria del agua y evalúa la solidez de dichos regímenes a través de un marco adaptado de conjunto de derechos. *Whose Water* [De quién es el agua?] (RRI y ELI 2020) proporcionó datos interregionales fundamentales sobre el reconocimiento de la tenencia comunitaria del agua dulce en África, Asia y América Latina. El mandato del COAG de la FAO de comprometerse en un Diálogo Mundial sobre la Tenencia del Agua para desarrollar Principios para la Gobernanza Responsable de la Tenencia del Agua es una oportunidad importante para promover el reconocimiento mundial de los derechos de tenencia del agua de los PPII, CL, PAD y mujeres de la comunidad y garantizar que sus prioridades y preocupaciones únicas se reflejen en dichos Principios. Además, la RRI está en condiciones de aportar nuevas pruebas sobre los vínculos entre el reconocimiento de los derechos de tenencia de la tierra y del agua dulce de las comunidades, y las implicaciones para los derechos de las mujeres a utilizar y gobernar el agua dulce, incorporando el análisis de las disposiciones relativas al agua en sus análisis más amplios sobre la profundización de los derechos y el género, que abarcan por primera vez treinta y cinco países.

- **Profundizar en el compromiso con el pastoreo:** La declaración de 2026 como Año Internacional de los Pastizales y los Pastores y la Declaración de Dana sobre Pueblos Itinerantes y Conservación sugieren una necesidad emergente de datos y análisis específicos sobre la naturaleza de los derechos de tenencia de los pueblos itinerantes, incluidos los pueblos indígenas, tradicionales, nómadas y tribales. La coalición de RRI posee una gran experiencia en los retos a los que se enfrentan las comunidades de pastores, así como una comprensión de los conocimientos ecológicos que estas comunidades han cultivado a lo largo de generaciones de adaptación a paisajes cambiantes, y algunos datos se han recopilado previamente a través de los análisis de tenencia de la tierra y el agua de RRI. Como tal, RRI estará bien posicionada para llenar los vacíos de datos relacionados con las tierras de pastoreo, y para apoyar los esfuerzos de incidencia que promueven el reconocimiento y el respeto de los derechos de tenencia de los recursos de los pastores. En el 2023, RRI comenzará a agregar sus datos existentes sobre los regímenes de tenencia de los pastores y a definir una metodología para un análisis más profundo en 2024.
- **Profundización en derechos y género:** En el 2023, RRI completará la actualización quinquenal de sus bases de datos de Profundización de Derechos y Género para capturar los avances y retrocesos legislativos que han impactado tanto en los derechos de tenencia específicos de las comunidades como en los de las mujeres de las comunidades desde 2016. Se ha completado la recopilación preliminar de datos sobre la Profundización de los Derechos y el Género de RRI para cinco nuevos países (Ecuador, Ghana, Laos, Madagascar y Nicaragua), junto con las actualizaciones preliminares de los datos sobre la Profundización de los Derechos y el Género recopilados anteriormente para otros veinticuatro países. Los nuevos datos ofrecerán información oportuna sobre el progreso hacia los indicadores globales de tierra y género.
- **Investigación dirigida localmente:** El SP4 presenta una oportunidad para que la coalición desarrolle mecanismos para fomentar de forma colaborativa la próxima generación de investigadores y defensores de los derechos sobre la tierra y los recursos de los PPII, las CL y los PAD, así como de las mujeres y las niñas de estas comunidades. Al proporcionar orientación y apoyo a los jóvenes al principio de su carrera, la coalición puede contribuir a garantizar la solidez y sostenibilidad de sus redes.

Estrategias

Debido a su larga credibilidad como fuente de datos sólidos y comparables a nivel mundial sobre el estado de los derechos de tenencia estatutaria de las comunidades, RRI está especialmente capacitada para amplificar las inquietudes, prioridades y éxitos relacionados con la tierra, los bosques y el agua de los PPII, las CL, los PAD y las mujeres de las comunidades en espacios de todos los niveles. A lo largo de casi dos décadas, el Programa de Seguimiento de la Tenencia ha desarrollado un ecosistema de datos que abarca y vincula ecosistemas (por ejemplo, tierra, bosques, agua) y sectores (por ejemplo, género y carbono). El alcance de los análisis de RRI se ha ampliado tanto geográfica como temáticamente. Este crecimiento, a su vez, ha ampliado el ámbito de los lugares en los que RRI puede defender de forma creíble los derechos de tenencia de los PPII, las CL, los PAD y las mujeres de la comunidad. El Programa de Seguimiento de la Tenencia empleará las siguientes estrategias en 2023

tanto para avanzar en sus objetivos centrales de monitoreo como para responder a las oportunidades emergentes:

1. **Aprovechar la credibilidad de RRI a través de análisis y comunicaciones estratégicas para promover una mayor concientización sobre la tenencia comunitaria del agua y los beneficios de adoptar un enfoque de conjunto de derechos para analizar y reconocer los derechos de tenencia del agua.** Nuestra comunicación mostrará nuevos datos relativos a la importancia del nexo tierra/bosque-agua para el reconocimiento de los derechos de las comunidades, y especialmente de las mujeres de las comunidades, a utilizar y gobernar las aguas dulces comunitarias. Mediante la presentación de historias y experiencias de toda la coalición de RRI y más allá de ella, una campaña de comunicación hará hincapié en la importancia de los enfoques equitativos, inclusivos e intersectoriales de la política de tenencia del agua.
2. **Reconociendo la expansión de los conjuntos de datos de RRI, (re)introducir el conjunto de datos y herramientas disponibles.** Dentro de la coalición, no siempre se conoce el alcance total de los análisis existentes de Seguimiento de la Tenencia, y por lo tanto puede que no se aproveche todo su potencial. El lanzamiento de la nueva Herramienta de Tenencia en Línea en 2022 pretende aumentar la accesibilidad de los conjuntos de datos de RRI sobre tenencia forestal, y se dará prioridad a la actualización oportuna de la Herramienta de Tenencia con nuevos datos sobre la Profundización de los Derechos y el Género cuando se disponga de nuevos datos en 2023. También existe la necesidad de documentos externos que muestren los principales resultados y conclusiones de las iniciativas de Seguimiento de la Tenencia de RRI en formatos breves y fáciles de entender.
3. **Desarrollar nuevos indicadores jurídicos que hagan hincapié en los derechos de subsistencia de las mujeres, y que desentrañen el nexo entre la tierra y el agua.** La actualización y ampliación de las bases de datos sobre la profundización de los derechos y las cuestiones de género de RRI ha estado estrechamente vinculada a los temas y percepciones que han surgido de la serie de talleres sobre justicia de género, a los que se han unido participantes de setenta y cinco redes, grupos, asociaciones y organizaciones de mujeres, así como un grupo focal específico. Además, RRI tratará de trabajar con los miembros de la coalición para desarrollar estudios de caso que pongan de relieve la brecha, en la práctica, en la implementación de los indicadores de Profundización de Derechos y Género.
4. **Continuar trabajando para ampliar el alcance de nuestros conjuntos de datos mediante el cultivo de asociaciones con investigadores aliados para desarrollar nuevos productos analíticos.** Por ejemplo, en asociación con el Woodwell Climate Research Center, la Carbon Baseline on Carbon Storage in Collective Lands se actualizará en 2023 para incorporar datos recopilados con la Alianza Global de Comunidades Territoriales en 2021, datos adicionales del Seguimiento de la Tenencia de RRI y datos de densidad de carbono recientemente disponibles de Woodwell.
5. **Explorar oportunidades para desarrollar la capacidad de los investigadores principiantes para llevar a cabo y facilitar la investigación dirigida localmente.** RRI buscará asociaciones adecuadas para poner a prueba programas o iniciativas que refuercen sustancialmente la capacidad analítica de los investigadores y académicos de PPII, CL y PAD, proporcionando

financiación específica y apoyo guiado. Un mecanismo de este tipo podría contribuir a apoyar a los jóvenes investigadores y a sus organizaciones para que lleven a cabo investigaciones y análisis con el fin de producir pruebas para los programas y la promoción. Haremos hincapié en la investigación en ámbitos urgentes como la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, la conservación y la biodiversidad, la seguridad y la soberanía alimentarias, la seguridad de la tenencia y los derechos de la mujer.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de Ocurrencia	Probabilidad de Ocurrencia
El Equipo SAGE (Análisis Global y Colaboraciones Estratégicas) necesita un analista jurídico para cumplir los compromisos prioritarios de 2023 dentro del programa de Seguimiento de la Tenencia y responder a las crecientes demandas de apoyo jurídico y formación de todos los programas de RRI. Si no se cubre este cargo crítico a principios de 2023, existe el riesgo de que no se alcancen los resultados críticos del Seguimiento de la titularidad sin un aumento del presupuesto y/o de las asignaciones de tiempo para compensar la falta de capacidad.	Alta	RRG contrata a un analista jurídico a principios de 2023 para apoyar tanto el análisis del Seguimiento de la Tenencia como las solicitudes de revisiones jurídicas y formaciones en toda la coalición.
Hay un número cada vez mayor de herramientas y redes que monitorean los derechos de tenencia de PPII, CL y PAP, creando competencia por la atención y potencialmente diluyendo el impacto de los análisis de RRI.	Baja	El programa de Seguimiento de la Tenencia colaborará con el departamento de Comunicación para identificar los momentos más oportunos para dar a conocer los nuevos resultados. También aprovecharemos nuestras relaciones existentes y nuestra reputación institucional para garantizar que los datos y análisis del Seguimiento de la Tenencia lleguen a las principales partes interesadas y a los responsables de la toma de decisiones en un formato adecuado y eficaz.

Iniciativa Path to Scale [Camino a Escala]

Justificación del compromiso

La Iniciativa Path to Scale, catalizada por RRI y copresidida por el Tenure Facility, es una red informal de donantes públicos y privados, intermediarios y titulares de derechos comprometidos con el aumento de la financiación, la coordinación y la innovación para reconocer la tenencia local y garantizar que los PPII, las CL y los PAD puedan contribuir de forma significativa a la consecución de los objetivos climáticos y de conservación para 2030. Los participantes trabajan juntos en torno a los objetivos del SP4 [Cuarto Programa Estratégico de RRI] para:

1. Apoyar el reconocimiento de 400 millones de hectáreas adicionales de bosques tropicales para los PPII, CL y PAD.
2. Movilizar al menos 10.000 millones de dólares para apoyar directamente estos esfuerzos de aquí a 2030. En 2021, los esfuerzos del *Path to Scale* contribuyeron al compromiso histórico de los donantes en la COP26 de aportar 1.700 millones de dólares entre 2021 y 2025 para apoyar los derechos de los PPII y las CL a sus tierras y bosques.

En el transcurso de 2022 se asumieron nuevos compromisos de donantes públicos y privados para apoyar directamente a los titulares de derechos en la gestión y conservación de los bosques tropicales y los paisajes rurales. Sin embargo, la atención se centró en gran medida en cuestiones operativas sobre cómo canalizar la financiación comprometida y prevista directamente a las organizaciones y redes de titulares de derechos. [Funding with Purpose](#), un estudio de RRI y Rainforest Foundation Norway, descubrió que sólo el 17% de la financiación global para la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales entre 2011-2020 mencionaba a una organización indígena, y un porcentaje aún menor mencionaba a las mujeres de la comunidad. Building Bridges, encomendado en el marco de *Path to Scale*, elaboró principios y recomendaciones concretos para cambiar la financiación de los donantes y los sistemas administrativos a fin de que sean más adecuados tanto para los donantes como para las poblaciones locales. Los informes encargados por el Grupo de Financiadores de la Tenencia Forestal, cuyos donantes apoyaron el Compromiso de la COP26, y otros, elaboraron la viabilidad de diferentes vías de financiación para canalizar más recursos globales directamente a los titulares de derechos, y los [principios, normas y modalidades](#) para apoyar la tenencia indígena y la tutela forestal. El Path to Scale colaboró con el Forest Tenure Funders Group en la organización de un [diálogo](#) para que los donantes compartieran información sobre el Compromiso directamente con los titulares de derechos de todo el mundo.

Los participantes en el *Path to Scale* se reunieron justo antes de las deliberaciones de la COP15 en Montreal, Canadá, en diciembre de 2022, para evaluar los progresos realizados en la movilización de un apoyo más directo a la tenencia y la gestión forestal de los PPII, las CL y los PAD, y acordaron trabajar juntos en 2023 para seguir aumentando la ambición y desarrollando los materiales analíticos necesarios para que los sistemas financieros y administrativos sean más adecuados para canalizar más recursos a nivel local.

Oportunidades emergentes

- **Cada vez es más urgente alcanzar los objetivos climáticos y de biodiversidad para 2030.** La comunidad internacional busca soluciones ante la amenaza de un aumento de la temperatura global superior a 1,5 grados centígrados. Invertir en los titulares de derechos para gestionar los bosques y los paisajes rurales representa una solución integrada y disponible para el clima y la biodiversidad. Los PPII, las CL y los PAD son cada vez más visibles e influyentes en foros clave como la CMNUCC [Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático] y las negociaciones mundiales sobre biodiversidad, e incluso se mencionan específicamente en los acuerdos y resultados obtenidos.
- **Nueva coordinación entre donantes públicos y privados.** El Grupo de Financiadores de la Tenencia de los Bosques sobre el Compromiso de la COP26 se organizó a lo largo de 2022 para acordar un proceso de seguimiento e información sobre los avances en la implementación de su compromiso. El Grupo también encargó un análisis de apoyo sobre las vías de financiación para canalizar más apoyo a los titulares de derechos y los principios para apoyar la tenencia de PPII y CL y la tutela forestal. El liderazgo de este grupo pasará del Grupo a la Fundación Ford en 2023.
- **Surgimiento e integración de mecanismos de financiación dirigidos por los titulares de derechos.** El año pasado se pusieron en marcha o se avanzó en la creación de fondos dirigidos por los titulares de derechos en todas las regiones. Los líderes del Fondo Territorial Mesoamericano, el Fondo Nusantara y el Mecanismo Shandia, entre otros, participaron activamente en foros internacionales y en los medios de comunicación para dar a conocer los mecanismos dirigidos por los titulares de derechos. RRI lanzó, consiguió financiación e inició proyectos piloto para CLARIFI. Algunas fundaciones donantes se comprometieron a conceder fondos a los titulares de derechos para garantizar sus derechos y reforzar su gobernanza o sus territorios. Por ejemplo, el BEF comprometió 25 millones de dólares para apoyar la conservación basada en la tenencia y los derechos en los Andes tropicales y la cuenca del Congo, a través de CLARIFI.

Estrategias

La Teoría del Cambio en la que se basa la Iniciativa *Path to Scale* refleja la de otras redes internas, como el Grupo Interlaken. Es posible cambiar los sectores y las prácticas convocando a las principales partes interesadas en torno a objetivos ambiciosos y cuantitativos en un formato de espacio seguro, y realizando un seguimiento de los avances a lo largo del tiempo. Estas acciones deben complementarse y vincularse tanto a los esfuerzos de promoción como a la provisión de soluciones en curso en la red más amplia de RRI.

En el 2023, el *Path to Scale* acordó avanzar en las siguientes estrategias para ampliar el apoyo, la coordinación y la innovación necesarios para garantizar que los PPII, CL y PAD estén capacitados para contribuir de forma significativa a los objetivos climáticos y de biodiversidad para 2030:

1. Publicar un informe de alto nivel para influir en los responsables políticos. El informe propuesto para 2023 se dirigirá a responsables políticos y líderes con poder para ordenar cambios en los sistemas de canalización del apoyo a los titulares de derechos y/o con poder para movilizar más financiación. El informe se elaborará en el marco del *Path to Scale* y estará guiado por un comité directivo de expertos de alto nivel.
2. Reuniones para fomentar la coordinación y el intercambio de información. Path to Scale organizará eventos paralelos junto con foros clave a lo largo del año en los que es probable que se produzca la coordinación entre donantes y otras partes interesadas. Se trata, en principio, del Foro de los Bosques Tropicales de Oslo, la Semana del Clima de Nueva York y el período posterior a la COP28.
3. Ampliar la participación en el Path to Scale. El Path to Scale ampliará su lista de participantes, invitando a líderes de ONG e intermediarios clave, fondos liderados por titulares de derechos y redes de titulares de derechos. Se trata de un cambio importante para garantizar que las partes interesadas que participan en el movimiento para movilizar y dirigir más recursos a las comunidades tengan la oportunidad de colaborar en este espacio colectivo. También es importante diferenciar la Iniciativa Path to Scale de las iniciativas paralelas dirigidas por donantes, como el Grupo de Financiación de la Tenencia Forestal.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de Ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Cooptación del espacio de Path to Scale por otros actores interesados para "enverdecer" sus compromisos	Baja	RRI se comprometerá selectivamente con actores estratégicos de diferentes sectores (conservación, financiación climática, etc.) para mitigar este riesgo.
Las iniciativas respaldadas por Path to Scale presionan a los donantes de RRI	Moderada	RRI trabajará con los líderes de sus donantes dentro de la plataforma Path to Scale para garantizar que se entiende bien la dirección de la iniciativa y que todos tienen la oportunidad de contribuir y/o asesorar.

Comunicación estratégica

Justificación del compromiso

Con los avances logrados en los últimos dos años en el reconocimiento de los derechos colectivos de tenencia por parte de las plataformas internacionales de desarrollo, los donantes y las instituciones multilaterales -específicamente en el contexto de los objetivos globales climáticos y de conservación- el equipo de Comunicación Estratégica de RRI ve nuevas oportunidades significativas para apoyar los programas temáticos globales, regionales, nacionales y generales de RRI.

Con el aumento del flujo de financiación para iniciativas temáticas sobre el clima y la conservación, tanto globales como regionales, Comunicación Estratégica ve la necesidad de ampliar su inversión y el alcance de sus actividades en tres áreas:

- a. La producción de mensajes coherentes y de fácil acceso en torno a proyectos y diálogos dirigidos a los responsables políticos y los donantes de los esfuerzos globales en materia de clima y conservación.
- b. Apoyar las campañas locales y regionales en curso para apoyar los esfuerzos climáticos y de conservación liderados por los miembros de la Coalición.
- c. Capacitar a los miembros de la Coalición para reforzar sus aptitudes en materia de promoción y campañas.

Oportunidades Emergentes

Además de la defensa y el apoyo a las campañas en curso, el programa de Comunicación estratégica prevé las siguientes oportunidades de intervención a escala global y regional:

1. Global

- a. RRI tiene previstos tres importantes análisis en 2023, centrados en el alcance y la solidez de los derechos comunitarios a la tierra, los bosques, el carbono, el agua dulce y otros ecosistemas relacionados, con especial atención a las mujeres. Se trata de la actualización quinquenal del análisis *Who Owns the World* [Quién posee el mundo?]; una actualización de *Poder y potencialidad* sobre PPIL, PAD, CL y derechos de tenencia de las mujeres; y una nueva línea de base mundial sobre los derechos al carbono.
- b. La nueva red de RRI, Women in Global South Alliance for Tenure and Climate, establecida en la COP27 en Egipto, será un foco clave de nuestra defensa y narración en torno a los derechos de las mujeres de la comunidad y la conservación.
- c. En la COP27, el Global Landscapes Forum [Foro Mundial de Paisajes], el mayor foro mundial de conocimientos sobre el uso sostenible de la tierra, colaboró con RRI para lanzar con éxito el Estándar de Derechos sobre la Tierra. Dada la próspera comunidad mundial del GLF y su papel como socio principal de la Década de las Naciones Unidas para la Restauración de los Ecosistemas y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, consideramos que el GLF es un socio potencial importante para promover la siguiente fase de la adopción e implementación del Estándar, especialmente a través del compromiso en las reuniones de las Naciones Unidas de 2023 sobre el clima y la conservación. Además, el Consejo de Administración Forestal, que ha respaldado el Estándar, junto con los miembros de la coalición RRI, serán socios clave en la promoción de la adopción del Estándar por parte de los actores de la conservación y del sector privado.

2. Regional

- a. La Conferencia Anual de la Coalición de Tenencia de RRI en Indonesia ofrece una oportunidad clave para influir en los responsables políticos indonesios, así como para crear

conciencia sobre el trabajo de RRI entre los actores locales, para aprovechar los análisis de RRI, que monitorean y evalúan los derechos y la tenencia en la región.

- b.** En RDC, la firma de la primera ley para reconocer los derechos de la población pigmea indígena es una oportunidad importante para aprovechar el trabajo de la coalición de RRI en la RDC que condujo a este logro y producir nuevos mensajes y actividades de promoción en torno a la implementación de la ley.
- c.** Dos nuevos e importantes análisis regionales, uno sobre la conservación basada en los derechos en África y otro que amplía el mapeo de las comunidades PAD en América Latina, proporcionarán nuevas herramientas para reforzar la defensa y el diálogo sobre los derechos comunitarios y la conservación en estas regiones.

Estrategias

Comunicación Estratégica trabajará con todos los programas de RRI para alcanzar los tres objetivos de SP4, que están interrelacionados y se refuerzan mutuamente (véase el Anexo 1). El primero es fortalecer la incidencia local de los miembros de la coalición en África, Asia y América Latina a través de programas regionales. Esto es esencial para avanzar en las reformas de la tenencia y en la acción por el clima, la biodiversidad y el desarrollo sostenible basada en los derechos. Nuestro trabajo incluirá el apoyo a la promoción y divulgación para los ejecutores locales de proyectos respaldados por los dos mecanismos de financiación de RRI: el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) y CLARIFI.

Para ayudar a movilizar a los principales grupos de interés de RRI y aprovechar sus redes estratégicas, facilitaremos la divulgación por y para cada una de las redes comprometidas por los miembros de la coalición, desde las regionales que promueven a las mujeres y los jóvenes hasta las redes globales centradas en el sector privado, los donantes y los líderes de agencias forestales. Este año nos centraremos especialmente en destacar la participación de mujeres y jóvenes líderes prometedores de nuestra coalición en foros nacionales e internacionales y en cultivar nuevas voces de estos grupos proporcionándoles formación en medios de comunicación. Comunicación Estratégica también contribuirá a reforzar la visibilidad y los productos del Grupo de Interlaken y de la red Path to Scale para influir en los responsables políticos del sector privado, las instituciones multilaterales y los donantes, y apoyará la próxima iniciativa de RRI para promover el compromiso Norte-Sur en materia de PPII, PAD y CL.

Comunicación Estratégica ayudará a RRI a reafirmar y ampliar su papel como centro mundial de seguimiento y evaluación de los avances en la realización de los derechos comunitarios a la tierra y los recursos. Esto incluye la producción y promoción de análisis emblemáticos sobre el alcance y la solidez de los derechos comunitarios a la tierra, los bosques, el carbono, el agua dulce y otros derechos relacionados con los ecosistemas, con especial atención a las mujeres. Además, promoveremos las evaluaciones regionales de los miembros de la coalición sobre los derechos comunitarios a gobernar sus tierras y recursos y a perseguir sus prioridades autodeterminadas. Por último, tenemos previsto aprovechar estos análisis y herramientas para apoyar las campañas regionales y nacionales de los miembros de nuestra coalición para lograr una transformación justa, sostenible y resistente al clima de las zonas rurales.

En resumen, adoptaremos las siguientes medidas para la implementación de los objetivos mencionados y las prioridades para 2023. Cada una de ellas se implementará en estrecha coordinación con nuestro programa y las organizaciones miembros de la RRI.

- **En colaboración con el Programa Coalición y Redes Estratégicas (CSN):**
 - Elaborar y promover un mapa digital exhaustivo y visualmente convincente del alcance mundial de RRI para mejorar la comprensión y el conocimiento de su labor dentro y fuera de la coalición.
 - Apoyar los eventos y compromisos de la red MegaFlorestais 2023 a través de comunicaciones internas y apoyo a la publicación para facilitar una mayor comprensión por parte de los líderes de las agencias forestales sobre cómo implementar la reforma de la tenencia y ampliar el reconocimiento de los derechos.
- **En colaboración con el Programa Asia:**
 - Llevar a cabo actividades de difusión en los medios de comunicación tradicionales y en las redes sociales para promover el trabajo de la Coalición de la Tenencia y la conferencia anual dirigida a los responsables políticos indonesios.
 - Impartir formación sobre medios de comunicación y comunicación a portavoces juveniles clave de la región, en colaboración con los miembros asiáticos de la coalición.
 - Dar a conocer historias locales sobre comunidades que mitigan el cambio climático y llevan a cabo actividades de conservación en Indonesia a los medios de comunicación nacionales y mundiales y a los responsables políticos mediante fotografías, vídeos y entrevistas en persona con las comunidades.
- **En colaboración con el Programa Temático de Justicia de Género:**
 - Desglosar las conclusiones del análisis de género de RRI, Poder y Potencial, en formatos fácilmente accesibles y convincentes para difundir las conclusiones a nivel regional.
 - Apoyar los eventos y compromisos de la nueva red de RRI, Women in Global South Alliance for Tenure and Climate.
 - Producir y promover el trabajo analítico dirigido a los donantes para promover enfoques de financiación adecuados para apoyar la tenencia, la conservación y la gestión forestal de las mujeres de la comunidad.
- **En colaboración con el Programa de América Latina:**
 - Emplear herramientas de divulgación mediática y narración digital para mostrar historias de grupos afrodescendientes que conservan sus territorios en la región del Chocó Biográfico y Valles Andinos.
 - Producir y promover análisis que ilustren y promuevan los roles de las mujeres y jóvenes de PPIL, CL y PAD dentro de sus organizaciones.
 - Producir materiales de comunicación para posicionar los hallazgos de los análisis ampliados de RRI sobre el mapeo de PAD en plataformas internacionales.

- **En colaboración con el Programa África**
 - Producir y promover un nuevo análisis regional sobre la conservación basada en los derechos en África.
 - Trabajar con las comunidades apoyadas por RRI en Kenia y Tanzania para reforzar su defensa legal a través de la formación en medios de comunicación y campañas en las redes sociales.
 - Implementar campañas artísticas y mediáticas en la RDC para influir en los principales responsables de la toma de decisiones y en las comunidades sobre las cuestiones de los derechos de tenencia y la conservación dirigida por la comunidad.

- **En colaboración con Seguimiento de la Tenencia:**
 - Producir y promover las conclusiones de los análisis de RRI lanzados en 2023, incluyendo la línea de base global de carbono; la profundización de los derechos de género; y la actualización sobre la propiedad global de la tierra y los bosques.
 - Desarrollar campañas de promoción en torno a las herramientas analíticas anteriores para aumentar su concientización global y en toda la coalición.
 - Apoyar el seguimiento de la tenencia en la promoción de bases de datos sobre la tenencia del agua a través de la difusión en los medios de comunicación y la promoción en las redes sociales.
 - Actualizar la Tenure Tool en línea lanzada en 2022 para incluir las bases de datos ampliadas de RRI sobre agua dulce, derechos sobre la tierra y los bosques, género y carbono.

- **En colaboración con Derechos y Estilos de Vida:**
 - Promover el trabajo del Grupo Interlaken para influir en los actores del sector privado y reforzar su concientización sobre las nuevas orientaciones y herramientas que pueden ayudarles a implementar inversiones basadas en los derechos, en particular las orientaciones desarrolladas sobre la supervisión basada en la comunidad. Este trabajo implicará la divulgación a través de plataformas multimedia que incluyan vídeos explicativos y herramientas web, así como seminarios web dirigidos a los responsables de la toma de decisiones en las cadenas de suministro corporativas.

- **En colaboración con SAGE (Análisis Global y Colaboraciones Estratégicas) y Derechos, Clima y Conservación:**
 - Llevar a cabo actividades de divulgación para promover la adopción de los principios del Estándar de Derechos sobre la Tierra por parte de actores no estatales.
 - Mejorar la accesibilidad digital, la concientización global y la adopción de los análisis y las bases de datos de RRI sobre el clima y la conservación a través de productos y herramientas web.

La Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación (CLARIFI)

Justificación del compromiso

Se necesitan al menos 10.000 millones de dólares de aquí a 2030 para garantizar los derechos de los PPII, las CL y los PAD a escala y alcanzar los objetivos de:

- Proteger el 30% del planeta para 2030 añadiendo 400 millones de hectáreas adicionales a los territorios legalmente reconocidos de PPII, CL y PAD.
- Aumentar la propiedad legal de los PPII, CL y PAD al 50% de los bosques tropicales.
- Reducir la deforestación y ayudar a alcanzar los objetivos del acuerdo climático de París

En la actualidad, los proyectos que apoyan la tenencia y gestión de la tierra de los PPII, CL y PAD reciben menos del 1% de la financiación para el desarrollo que se destina a mitigar el cambio climático. Sin embargo, la seguridad de los derechos locales sobre la tierra es fundamental para alcanzar los objetivos climáticos.

Existen tres lagunas importantes en la arquitectura global de donantes que apoya el reconocimiento de los derechos y medios de vida de los PPII, CL y PAD. Estos eslabones faltantes de la red impiden la ampliación del cambio necesario para alcanzar los objetivos globales de biodiversidad, conservación y protección y restauración forestal relacionados con el clima para 2030:

1. El apoyo financiero inadecuado a las organizaciones de PPII, CL y PAD para permitirles avanzar en el reconocimiento de sus derechos a la tierra; fortalecer la capacidad organizativa, la gobernanza y la gestión de sus tierras, territorios y recursos; avanzar en la justicia de género; prevenir el retroceso; luchar contra la criminalización; y establecer el "entorno propicio" legal y reglamentario para el reconocimiento de sus derechos.
2. Un apoyo político y financiero inadecuado para que los gobiernos de ingresos bajos y medios implementen una legislación a favor de los derechos comunitarios a escala nacional, lo que reduce el número de gobiernos dispuestos a promover activamente esta agenda y limita la aceptación entre los grupos que serían receptivos a un mayor reconocimiento de los derechos de PPII, CL y PAD.
3. La coordinación inadecuada entre los mecanismos de financiación contribuye a la competencia por financiación y proyectos, en lugar de crear una sinergia estratégica entre los mecanismos de financiación nacionales, regionales y mundiales con objetivos compartidos. Se necesita una mejor coordinación para aumentar la capacidad del conjunto de mecanismos financieros. CLARIFI desempeña un papel fundamental a la hora de subsanar estas deficiencias, tanto como mecanismo financiero de transferencia para las organizaciones de titulares de derechos como mecanismo de reasignación de fondos.

Los objetivos de CLARIFI están directamente alineados con los objetivos globales del SP4 [Programa Estratégico 4] de RRI, que son los siguientes:

- a. Aumentar la superficie total propiedad de PPII, PAD y CL, o destinada a ellos, en al menos 400 millones de hectáreas.
- b. Garantizar los derechos de los PPII, los PAD y las CL (en particular de las mujeres) a gestionar, conservar, utilizar y comerciar con los productos y servicios de los ecosistemas en las zonas bajo su control, y protegerlos de los retrocesos.

Contribuir a movilizar al menos 10.000 millones de dólares de nuevos fondos para que los países con bosques tropicales avancen en la consecución de los objetivos mencionados.

Mientras que la coalición de RRI planea mantener su enfoque en la incidencia para cambiar las políticas y leyes de tenencia, CLARIFI trabajará estrechamente con organizaciones indígenas y comunitarias, gobiernos e instituciones internacionales para implementar estas políticas y leyes. El plan de RRI de ampliar el compromiso en los países para apoyar a las organizaciones locales y la incidencia (prioridad estratégica 2 de SP4) generará una sólida cartera de oportunidades de inversión para CLARIFI.

CLARIFI está alineado con la estrategia de Derechos, Clima y Conservación (RCC) de RRI para 2023, a través de la cual RRI tiene como objetivo desarrollar acciones específicas para fortalecer la propiedad comunitaria sobre soluciones climáticas y de biodiversidad basadas en los derechos. Las lecciones aprendidas en los talleres y diálogos sobre enfoques basados en los derechos y la naturaleza (acciones prioritarias 1 y 2 de RCC) pueden aprovecharse para informar la estrategia de CLARIFI y generar oportunidades de asociación. La investigación ascendente del RCC sobre marcos legales/de gobernanza y preparación institucional informará a CLARIFI de los retos y oportunidades emergentes para las actividades climáticas y de conservación lideradas por la comunidad.

Oportunidades emergentes

Existe un ecosistema de PPII, CL, PAD y organizaciones de mujeres, ONG aliadas, mecanismos de financiación y gobiernos donantes que han demostrado tener éxito a la hora de forjar vías para garantizar los derechos sobre la tierra y hacerlo de forma que se promueva la justicia de género. Sin embargo, el número de grupos y la escala de las operaciones no guardan proporción con la oportunidad de crear capacidad y la necesidad urgente de alcanzar objetivos globales. Una nueva investigación muestra que desde 2011 los donantes globales solo han invertido 2.400 millones de dólares en apoyar la agenda de tenencia comunitaria y gestión forestal en los trópicos, y solo el 11% de esta cantidad se dedicó a apoyar el reconocimiento de los derechos de tenencia forestal de los PPII, las CL y los PAD. Los donantes alineados con la promesa de 1.700 millones de dólares de la COP26 están buscando formas de cumplir su promesa y proporcionar una mayor parte de su financiación directamente a los PPII y a las organizaciones y plataformas dirigidas por las comunidades. El patrocinio fiscal y la capacidad de reasignación de fondos de CLARIFI estarán en condiciones de proporcionar un canal creíble para que los donantes cumplan su promesa, mientras que, con el tiempo, aumentará el potencial de los socios de CLARIFI para acceder directamente a la financiación.

CLARIFI abordará los retos y las oportunidades de crear un reconocimiento formal de los derechos y la gobernanza comunitarios sobre la tierra, prestando especial atención a la financiación tanto de la acción de base como a la facilitación de la acción coordinada, logrando así cambios a gran escala a un ritmo más rápido de lo que es factible actualmente con la infraestructura existente de las organizaciones internacionales.

Estrategias

CLARIFI es una iniciativa global cuya prioridad es apoyar proyectos en países de ingresos bajos y medios, y en todos los tipos de ecosistemas, particularmente aquellos ubicados en ecosistemas, tierras y territorios no cubiertos por otros mecanismos de financiación, y donde exista una clara complementariedad con otros mecanismos. CLARIFI complementa el ecosistema existente de mecanismos financieros para invertir en los derechos de las comunidades, los medios de vida y la conservación, incluidos los promovidos por RRI (el Fondo de Tenencia y el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM)), así como los fondos nacionales y regionales creados por organizaciones indígenas y comunitarias de titulares de derechos.

CLARIFI abordará las tres lagunas principales mediante la inversión directa en las organizaciones de PPII, CL y PAD y sus aliados, así como la coordinación intersectorial de la financiación y las organizaciones de implementación, los gobiernos, las comunidades locales y otras partes interesadas. CLARIFI volverá a conceder fondos para avanzar en los objetivos de justicia, clima, conservación y desarrollo en un amplio abanico de países de ingresos bajos y medios del mundo. Su objetivo es conceder subvenciones de entre 100.000 y 1 millón de dólares (500.000 dólares durante la fase piloto) y apoyar a las organizaciones de defensa de los derechos como mecanismo financiero de transferencia para subvenciones de mayor cuantía de entre 1 y 50 millones de dólares.

CLARIFI está desarrollando criterios de selección rigurosos para los posibles beneficiarios de subvenciones que tengan el mayor potencial de éxito, basándose en la red de RRI y en la experiencia del personal de RRG. Nuestra prioridad es aumentar la capacidad de las organizaciones existentes y permitirles operar eficazmente a gran escala para lograr un impacto inmediato. Nuestra segunda prioridad es apoyar a las organizaciones más pequeñas y de mayor riesgo en los países más conflictivos para que estos grupos puedan crecer y crear el entorno propicio para un mayor reconocimiento y conservación de los derechos sobre la tierra en un plazo de tres a cinco años.

El componente central de CLARIFI es un mecanismo de financiación que movilizará y desplegará estratégicamente fondos públicos y privados para avanzar y ampliar el reconocimiento formal de los derechos sobre la tierra de los PPII, CL y PAD, apoyando sus iniciativas autodeterminadas de conservación y desarrollo en los países en desarrollo y desarrollados.

La iniciativa contribuirá a fortalecer las organizaciones comunitarias alineadas con esta agenda, teniendo en cuenta los desafíos e injusticias únicos que afectan a la capacidad de los grupos locales de titulares de derechos para organizarse y autoidentificarse, al tiempo que reconoce el papel central y unificador de estos grupos como gestores y conservadores de las tierras rurales y los bosques y como impulsores del desarrollo rural. A través de la financiación específica, la coordinación y la promoción a múltiples niveles, la iniciativa propuesta debería permitir a los titulares de derechos ampliar la cartografía y el reconocimiento formal de sus tierras y desarrollar e implementar planes de gestión y conservación autodeterminados, que permitan a los pueblos locales gobernar los paisajes rurales. El mecanismo movilizará financiación a gran escala de diversas fuentes simultáneamente con apoyo técnico y organizativo. El mecanismo está diseñado para ser flexible, actuar con rapidez, operar en diversos contextos políticos y de desarrollo, y coordinarse con muchos tipos diferentes de organizaciones para apoyar una amplia gama de actividades. Este apoyo ayudará a avanzar en el reconocimiento de los derechos sobre la tierra de los PPII, CL, PAD, los derechos de las mujeres, la gobernanza, la conservación y la gestión sostenible de las tierras. La iniciativa colaborará estrechamente con los gobiernos nacionales, regionales, indígenas y locales para reforzar los derechos y la gobernanza de las comunidades en países con entornos políticos cooperativos. En los países en los que los actores gubernamentales no apoyan plenamente la garantía de los derechos comunitarios sobre la tierra, la iniciativa financiará y desarrollará un entorno propicio entre las instituciones públicas y privadas, recabando el apoyo político y la participación de un amplio abanico de grupos sociales. El mecanismo se coordinará con otras iniciativas que financian acciones mediante el apoyo directo a los gobiernos.

Prioridades para 2023

Gobernanza

- Establecer CLARIFI como subsidiaria de RRG para finales de 2023. Una vez establecida, CLARIFI seguirá vinculada a RRG, pero funcionará como entidad jurídica propia.
- Seguir desarrollando el modelo de gobernanza de CLARIFI dirigido por PPII, CL y PAD, incluido el Comité Directivo de CLARIFI. En 2023, se aclarará la estructura y el papel de este órgano, tanto durante la fase piloto como una vez que se establezca una subsidiaria. Se tomará una decisión sobre la remuneración de los miembros del Comité Directivo, tras una revisión de las implicaciones jurídicas, financieras y de otro tipo para RRG.
- Apoyar la función del Comité Directivo de aportar ideas, perspectivas, pensamiento creativo y conocimientos especializados para informar el diseño y la implementación de CLARIFI. Este apoyo incluye la preparación y facilitación de las reuniones, la documentación de las actas y la gestión de la captación de nuevos miembros.
- Comprometerse con la Comisión Directiva del RRG y su Comité Asesor Ad Hoc sobre Mecanismos de Financiación para apoyar su papel de gobernanza en la supervisión del desarrollo y establecimiento de CLARIFI, incluyendo el suministro de documentos preparatorios, la facilitación de reuniones y la documentación de las actas.

- Actualizar la matriz de riesgos de CLARIFI según proceda, teniendo en cuenta la evolución de la estructura de gobernanza y las operaciones de CLARIFI.

Subvenciones / Proyectos piloto

- Comprometerse en nueve proyectos piloto financiados por CLUA [Alianza por el Clima y el Uso del Suelo] (50.000 dólares para el establecimiento y el pilotaje de CLARIFI) y Mackenzie Scott (2,5 millones de dólares para el pilotaje). Estos proyectos se llevarán a cabo mediante subvenciones directas a:
 - En África, un proyecto en RCA y en Camerún, y al menos un proyecto implementado por una organización liderada por mujeres (país por determinar).
 - En Asia, en asociación con el fondo nacional AMAN (Alianza de los Pueblos Indígenas del Archipiélago) (NUSANTARA), un proyecto en Nepal, y al menos un proyecto implementado por una organización dirigida por mujeres (país por determinar).
 - En América Latina, en asociación con el Fondo Territorial Mesoamericano, un proyecto en Brasil, y al menos un proyecto realizado por una organización dirigida por mujeres (país por determinar).
- Lanzar un proyecto piloto con organizaciones de pastores en Kenia, Tanzania y Uganda financiado por el HPF (4 millones de dólares), con un enfoque de Soluciones Basadas en la Naturaleza.
 - A pesar de que los gobiernos y otras partes interesadas no los conocen bien y no los aprecian lo suficiente, los pastores desempeñan un papel fundamental en la mitigación y adaptación al cambio climático y contribuyen en gran medida a las soluciones basadas en la naturaleza en la región. Por ejemplo, los pastizales de África Oriental gestionados con sistemas de pastoreo son focos de biodiversidad que albergan las mayores poblaciones de fauna salvaje de la región y son importantes reservas de carbono, secuestrando hasta 13 millones de toneladas de carbono por hectárea y año. Los pastores también se comprometen a vigilar la naturaleza de forma proactiva mientras se dedican a la ganadería, contribuyendo así a la soberanía alimentaria y a los medios de vida locales.
 - Las áreas prioritarias de trabajo incluirán asegurar la tenencia de la tierra por parte de las comunidades de pastores, consolidar la gobernanza comunitaria, iniciativas de restauración y conservación de pastizales dirigidas por las comunidades, el apoyo a las economías y medios de vida dirigidos por las comunidades y la promoción del liderazgo de las mujeres pastoras.
- Organizar proyectos financiados a través del BEF, en colaboración con el GATC [Alianza Mundial de Comunidades Territoriales] y Campaign for Nature.
 - En 2022, se financiaron reuniones de planificación y proyectos iniciales en las regiones seleccionadas. En los Andes Tropicales, se firmaron ocho acuerdos entre marzo y diciembre, y se están revisando cinco notas conceptuales que se redactarán y firmarán en diciembre de 2022. En la cuenca del Congo, se firmaron seis acuerdos entre marzo y

diciembre, y se están redactando otros seis que se firmarán en diciembre de 2022. Además, en 2022 se iniciaron dos proyectos de MRS para promover el papel de las mujeres indígenas y de las comunidades para ayudar a alcanzar los objetivos del proyecto. El primero apoyó la coordinación y la participación política de las mujeres líderes de COICA en la toma de decisiones, el liderazgo y la representación para lograr objetivos inclusivos de conservación y clima en los Andes Tropicales. El segundo, en Colombia, se centró en garantizar la participación de las mujeres líderes de la Organización Nacional de Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC) en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 de Colombia. En 2022, se concedieron 1,4 millones de dólares en los Andes tropicales y 1,1 millones de dólares en la cuenca del Congo, lo que supone un total de 2,5 millones de dólares.

- En 2023 se seguirán contratando proyectos en ambas regiones. Los proyectos identificados y comprometidos en 2022 durante las reuniones regionales de planificación, para su implementación en 2023, totalizaron alrededor de 1,7 millones de dólares en los Andes Tropicales y 1,9 millones de dólares en la Cuenca del Congo.
 - Se prevé que la contratación de personal dedicado a supervisar la implementación del proyecto se complete en el primer trimestre de 2023.
- Apoyar el desarrollo de todos los proyectos piloto de CLARIFI asociándose con las organizaciones piloto para redactar notas conceptuales y contratos de proyectos.

Recaudación de fondos

- Recaudar al menos 1 millón de dólares para apoyar el establecimiento y la gobernanza de CLARIFI.
- Comprometerse con posibles donantes para generar financiación adicional para CLARIFI, lo que incluye la identificación de donantes potenciales, la actualización de materiales informativos y de presentación, la preparación y participación en reuniones y la elaboración de propuestas para los donantes interesados.
- Apoyar la presentación de informes y el compromiso con los donantes existentes.

Operaciones

- Recoger el aprendizaje inicial de los proyectos piloto sobre el funcionamiento de CLARIFI, su diferencia con otros mecanismos y su relación con los fondos territoriales emergentes.
- Impulsar la adopción por parte de RRG de un sistema de concesión y administración de subvenciones adaptado a los fines evaluando y actualizando el proceso de contratación de CLARIFI.
- Aumentar la capacidad interna de CLARIFI mediante la contratación y la asignación de personal, incluida la contratación de un director de CLARIFI.

Riesgo y Mitigación

Riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Estrategias de Mitigación
CLARIFI no logra obtener financiación suficiente para mantener la misión y los compromisos propuestos.	Moderada	Recaudación activa de fondos por parte del Presidente de RRG y los miembros del Comité Directivo Asignación cuidadosa de los fondos existentes Mensajes claros a los donantes sobre la canalización de la demanda. Establecimiento de CLARIFI como subsidiaria de RRG con entidad jurídica propia tras la fase piloto. Publicidad proactiva del valor añadido de CLARIFI en cuanto a su función fiduciaria y su apoyo proactivo y complementariedad con los mecanismos financieros dirigidos por IP, CL y PAD.
Los proyectos financiados por CLARIFI no consiguen generar los resultados previstos.	Baja	Selección cuidadosa de socios y proyectos. Compromiso activo del personal y los consultores del GRR para apoyar el diseño y la ejecución de los proyectos. Coordinación con otras organizaciones que puedan apoyar la realización del proyecto.
Los requisitos administrativos del RRG no se ajustan a su finalidad y, por lo tanto, reducen el valor añadido de CLARIFI en comparación con sus pares.	Baja-moderada	Integración activa del equipo de finanzas y administración del RRG en el desarrollo de nuevos enfoques administrativos adecuados a los fines perseguidos. Inclusión de M&E [Monitoreo y Evaluación] en la adecuación al propósito.
Los proyectos causan daños involuntarios a los PPII, CL, PAD u otros.	Baja	Los proyectos son de propiedad local. Los diseños de los proyectos incorporan enfoques de identificación y mitigación de riesgos. RRG realiza comprobaciones periódicas con los jefes de proyecto para identificar problemas emergentes. CLARIFI adopta el Consentimiento libre, previo e informado (CLPI) en todas las decisiones.
Los gobiernos de los países donde se ejecuta CLARIFI restringen los proyectos o ponen trabas a su implementación o ampliación.	Baja-moderada	RRG y los socios del proyecto se comprometerán con los gobiernos de los países del proyecto (nacionales y locales) para explicar el proyecto, su alineación con los objetivos de desarrollo nacionales y las fuentes de financiación, y garantizar la no objeción de los representantes gubernamentales.

CLARIFI tiene consecuencias negativas no deseadas para otras actividades del RRG, como las subvenciones del BEF o los programas nacionales regulares.	Moderada	La planificación del trabajo del GRR y la elección de su personal tendrán como objetivo limitar la carga adicional impuesta al personal del GRR. Contratación del equipo de CLARIFI (con prioridad para el director de CLARIFI) para dirigir la implementación de CLARIFI. Seguimiento e información periódicos al personal del GRR sobre la situación y los proyectos de CLARIFI.
El éxito de la recaudación de fondos para CLARIFI hace que RRG pierda inadvertidamente su condición de organización benéfica pública.	Baja	Supervisión cuidadosa por parte de Finanzas y Administración del RRG. Consulta jurídica si se prevén grandes subvenciones de fuentes únicas para CLARIFI.
La administración del patrocinio fiscal distrae a RRG de su actividad principal.	Baja-moderada	Determinar criterios más sólidos para los socios patrocinadores fiscales. Personal en concordancia.
Los socios de RRG quedan excluidos de la toma de decisiones sobre CLARIFI.	Baja	Comunicar regularmente a los socios información sobre CLARIFI. Seguir implicando a los socios en el proceso piloto de CLARIFI.
CLARIFI no aborda adecuadamente la justicia de género en sus proyectos.	Baja	La programación se centrará en la justicia de género en la identificación y diseño de proyectos.

Coalición y redes estratégicas

Justificación del compromiso

En 2021, la importancia de los derechos territoriales indígenas y comunitarios ha ganado más espacio en la agenda climática y medioambiental. La Promesa Forestal y el compromiso de financiación para redirigir 1.700 millones de dólares a las comunidades indígenas y locales simbolizaron un logro muy buscado por los titulares de derechos y las organizaciones que trabajan en estos temas. En 2022, la RRI ha sido un actor fundamental a la hora de reunir a múltiples sectores de la sociedad - titulares de derechos, donantes, el sector privado y el gobierno - para garantizar que la financiación y la promoción de los derechos de PPII, CL y PAD continúen perfilándose en los espacios políticos internacionales. Los años posteriores, 2022, 2023 y más allá serán los años para aumentar la colaboración internacional y la alineación para garantizar que los gobiernos y las instituciones cumplan sus promesas. Como se describe en el Memorando de Entendimiento que rige la coalición, RRI es responsable de: "Catalizar redes, iniciativas e instituciones estratégicas para participar de forma más eficaz a escala nacional,

regional e internacional y promover el cambio en los principales diálogos e instituciones regionales y mundiales."

Sin embargo, la colaboración no sólo se produce en momentos de escasas oportunidades, y la creación de coaliciones y movimientos es un proceso continuo que hay que cultivar y alimentar. La Reunión de Estrategia Global 2022 de RRI, celebrada en Bangkok, reunió a Socios y Colaboradores tras un paréntesis de dos años (debido a la pandemia) con el objetivo de revitalizar la coalición y escuchar las aportaciones de los líderes para los próximos años. Junto con los resultados de las Reuniones de Planificación Regional y de Justicia de Género, esta orientación de la coalición definirá las prioridades de RRI para 2023 vinculadas al próximo Marco Estratégico quinquenal (SP4 [Programa Estratégico 4]), de 2023 a 2028. Como parte de este proceso de escucha, RRI también encargó el [Blue Skies Report](#) [Informe Cielos Azules], un proceso de consulta en el que participaron 100 líderes de veintidós países.

¿Qué nos dice la coalición? Aunque se han producido avances significativos en los derechos territoriales y de la tierra en la escena internacional, aún no se han visto mejoras directas a nivel local y nacional.

Aunque la coalición de RRI representa contextos culturales y políticos muy diferentes, muchos luchan contra las amenazas, la usurpación, la reducción del espacio democrático, la falta de alternativas económicas, la falta de acceso a la financiación, la infra-representación de las mujeres y la migración de los jóvenes de las comunidades a las ciudades. Está claro que el trabajo para promover los derechos y los medios de subsistencia debe realizarse a escala local, nacional, regional e internacional.

Para cumplir la misión de RRI en 2023, la Coalición y las Redes Estratégicas se centrarán en las siguientes prioridades:

- Continuar patrocinando y facilitando la participación de Socios y Colaboradores en foros globales, asegurando que tengan una presencia fuerte y coordinada que genere prominencia política del liderazgo de PPIL, CL y PAD en espacios internacionales.
- Mapeo de coaliciones: Para maximizar el potencial de colaboración, es importante que primero sepamos en qué áreas ya está trabajando la red de RRI. Esto se debe a que para cada idea sobre cómo avanzar en la conservación y los derechos territoriales, hay alguien en nuestra red que tendrá experiencia en el tema. En 2023 realizaremos un mapeo exhaustivo de la coalición que se centrará en:
 - a. Recopilar, sistematizar y presentar datos relevantes sobre el alcance geográfico y temático de la coalición.
 - b. Facilitar la identificación de sinergias entre los miembros de la coalición de RRI para aumentar el impacto colectivo y el acceso a los recursos
 - c. Informar a los donantes sobre el ecosistema de organizaciones e iniciativas que apoyan los derechos comunitarios sobre la tierra para ayudarles a cumplir sus compromisos.
- MegaFlorestais: RRI es el convocante de esta red informal de los líderes de las agencias forestales de los doce países con más bosques del mundo. Al coordinar esta red, RRI se

encuentra en una posición única para comprender los retos de la gestión forestal desde el sector público, lo que a su vez beneficiará las relaciones entre las agencias gubernamentales y la coalición. La última reunión de MegaFlorestais fue organizada por el gobierno sueco en 2018, y ahora, después de un intervalo de cuatro años, la próxima reunión está programada en Lake Tahoe, California, organizada por el Servicio Forestal de los Estados Unidos.

- La Próxima Generación de Líderes Forestales es un seminario de liderazgo para talentos prometedores de los principales países forestales. Como colaboración entre RRI, el Servicio Forestal de los Estados Unidos y MegaFlorestais, el programa Next Generation es una experiencia de formación para líderes forestales de segunda generación, que les preparará para trabajar con sus homólogos de todo el mundo para resolver los retos del futuro. El programa ha tenido seis ediciones exitosas y empezaremos a planificar la séptima edición que tendrá lugar en 2024.
- Colaboración Norte-Sur: Dados los retos globales compartidos para hacer realidad la gobernanza comunitaria de la tierra y el territorio, la Coalición RRI ha identificado la necesidad de ampliar nuestras conexiones más allá de los países tropicales para incluir a los grupos indígenas de América del Norte. El primer paso para la colaboración se dio en el Diálogo de Montreal previo a la COP15 del CDB [Convenio sobre la Diversidad Biológica], que sentó las bases para el piloto de 2 o 3 intercambios en 2023. Al compartir los retos, los éxitos y los objetivos de los titulares de derechos y los pueblos soberanos en diversos paisajes políticos y biofísicos, los PPIL, las CL y los ADPPAD pueden fomentar la solidaridad internacional por su liderazgo en la conservación y establecer una agenda para el camino a seguir.
- La Reunión Estratégica Global (GSM) anual de RRI seguirá siendo un espacio fundamental para garantizar la alineación estratégica, la cohesión y los profundos vínculos sociales personales que mantienen fuerte a nuestra coalición. En los últimos años, hemos trasladado la GSM al Sur Global, primero a Perú y después, en 2022, a Tailandia. En 2023, esperamos llevar el GSM a la RDC, dada la creciente relevancia de la cuenca del Congo en la agenda climática y medioambiental, reflejada en los recientes compromisos financieros con la región. La RDC también ha experimentado importantes avances en materia de derechos territoriales, con una importante reforma de las políticas agrarias y victorias jurídicas para los derechos de las comunidades indígenas y locales.

RRI también garantizará la gobernanza funcional de la red apoyando a la Junta Directiva de RRG y asegurando el compromiso continuo y la comunicación eficaz entre RRG, Socios y Colaboradores. Haremos todo lo posible para facilitar la participación de forma que se reduzca la carga de los líderes de las organizaciones asociadas, pero asegurándonos al mismo tiempo de que son plenamente conscientes de las actividades y oportunidades que ofrece la red.

Resultados, objetivos y expectativas

La tabla siguiente resume los resultados, objetivos y las expectativas para cada una de nuestras áreas prioritarias para 2023. Las actividades que figuran a continuación se rigen por los objetivos del SP4 [Programa Estratégico 4] y son coherentes con los objetivos de colaboración de la Coalición de RRI para: "Catalizar y movilizar a todos los actores relevantes para aumentar la conciencia, la ambición y la acción sobre la Misión, los Objetivos y las Metas de RRI, desafiando las prácticas convencionales de desarrollo, conservación y negocios, e inspirando nuevas ideas, narrativas y modelos de desarrollo basados en los derechos a todos los niveles para avanzar en los derechos colectivos y el desarrollo autodeterminado"¹⁴.

Nos comprometemos a cumplir el objetivo de la coalición de "catalizar redes, iniciativas e instituciones estratégicas para participar más eficazmente a escala nacional, regional e internacional y promover el cambio en los principales diálogos e instituciones regionales y mundiales"¹⁵

SP4 [Programa Estratégico 4] Resultado / RRG Bienes	Resultados	Resultados Anticipados
MegaFlorestais Resultado 3. Las instituciones de financiación públicas y privadas aumentan la ambición, refuerzan la coordinación y armonizan los flujos de financiación en apoyo de las intervenciones basadas en los derechos y la consecución de los derechos de tenencia y medios de vida de los PPIL, CL y PAD.	1. Coordinación y organización de la reunión MegaFlorestais en Lake Tahoe organizada por el Servicio Forestal de Estados Unidos. 2. Al menos un seminario web con líderes actuales y anteriores de agencias forestales de la red MegaFlorestais 3. Participación en eventos paralelos en conferencias forestales internacionales.	Éxito de la reunión MegaFlorestais de Lake Tahoe y planificación avanzada de la próxima generación de líderes para 2024.

¹⁴ RRI 2020 Coalition MOU [RRI 2020 Memorándum de acuerdo de la coalición]

¹⁵ RRI 2020 Coalition MOU [RRI 2020 Memorándum de acuerdo de la coalición]

Mapa de coaliciones

Resultado 1. Las organizaciones y redes de PPII, CL y PAD están fortalecidas, cuentan con mejores recursos y son más eficaces a la hora de coordinar acciones para promover y hacer realidad sus derechos colectivos de tenencia.

1. Establecimiento de un grupo de trabajo compuesto por Socios de RRI, personal de RRG y consultores para asesorar y ayudar a determinar la arquitectura de este proyecto.
2. Recopilación de datos basada en los datos disponibles públicamente y consultas para girar los datos que faltan y verificar los datos.
3. Implementación de una plataforma de visualización de datos fácil de leer y convincente que se publicará en línea (2023-2024)

Informe y/o página web que sea accesible y donde sea fácil encontrar información sobre la coalición

Un mapeo preciso de las personas, los temas, la experiencia y las actividades realizadas por la coalición

Coalición de RRI

Resultado 1. Las organizaciones y redes de PPII, CL y PAD están reforzadas, cuentan con más recursos y son más eficaces a la hora de coordinar acciones para promover y hacer realidad sus derechos colectivos de tenencia.

1. GSM se alinea con los objetivos estratégicos de la coalición, comparte conocimientos y refuerza los lazos de nuestra red. También obtendremos un conocimiento más profundo de las realidades, experiencias y proyectos de los socios en África.
2. Reuniones trimestrales en línea de la coalición para garantizar una comunicación eficaz y el aprendizaje colectivo de los miembros de la coalición.
3. Reunión anual de gobernanza para aportar y perfeccionar las prioridades estratégicas de RRI y proporcionar un espacio para que los Socios y Colaboradores se reúnan con los donantes y el equipo de RRG.
4. Actuar como secretaría del Directorio de RRG organizando reuniones presenciales y virtuales, coordinando las reuniones de los comités y documentando las decisiones del Directorio. Coalición y Redes Estratégicas (CSN) también será responsable de la formación del Directorio y de la incorporación efectiva de los nuevos miembros del Directorio.

Proporcionar un espacio para que los miembros de la coalición se pongan de acuerdo sobre las oportunidades y estrategias clave para instigar cambios sistémicos en el ámbito internacional y sobre cómo implementarlos para maximizar la acción y la colaboración colectivas. Garantizar la gobernanza funcional de RRI y RRG mediante la participación efectiva del Directorio de RRG. Proporcionar la formación y el apoyo necesarios para la incorporación de nuevos miembros al Directorio.

Intercambios Norte-Sur

Resultado 1. Las organizaciones y redes de PPII, CL y PAD están reforzadas, cuentan con más recursos y son más eficaces a la hora de coordinar acciones para promover y hacer realidad sus derechos colectivos de tenencia.

Se celebran dos o tres intercambios entre los socios y otras organizaciones estratégicas de PPII, CL y PAD del Norte y del Sur Global. Puede tratarse de pequeñas delegaciones a conferencias y reuniones, viajes de campo, intercambios de investigación o formación con expertos locales.

Los líderes de las organizaciones participantes podrán planificar e implementar actividades solidarias entre las distintas regiones. Estos proyectos de colaboración pueden ser campañas, llamamientos a la acción, proyectos de investigación y capacitaciones conjuntas.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de Ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Escasa participación de los miembros de la coalición	Alta (La participación en las reuniones en línea fue baja después del verano y finalmente se cancelaron. Enviamos demasiados correos electrónicos)	Reestructurar el calendario de comunicación y las reuniones en línea. Diversificar los canales de comunicación y actualizar el grupo de WhatsApp de los socios. Pasar las reuniones mensuales a trimestrales.
Falta de claridad en el papel de RRI en comparación con otras redes de convocatoria en el espacio de los derechos sobre la tierra.	Moderada	Tender la mano a nuevas iniciativas y asociarse con ellas, en lugar de abordarlas como competencia. Consultar las redes para encontrar huecos que nadie esté ocupando.
Falta de capacidad de compromiso de los miembros de la coalición	Alta	Diversificar los contactos de la coalición, ampliar nuestra red a nuevas personas más allá de los líderes. Reducir y optimizar los momentos de consulta.

Finanzas y Administración

Justificación del compromiso

Finanzas y Administración sigue experimentando desafíos debido a la rápida expansión de las actividades como consecuencia de la reanudación de nuestro trabajo de programa después de que la pandemia obligara a posponer las actividades, junto con el aumento de las actividades creado por los nuevos e importantes compromisos de financiación.

El mayor interés en nuestro campo ha atraído más de 43 millones de dólares en compromisos, y vemos que nuestros donantes están cada vez más atentos a cómo gestionamos nuestro trabajo, tanto interna como externamente. Los siguientes nuevos donantes proporcionaron apoyo a RRG en 2022: Chicago Community Fund, BEF, Christensen Fund, Milkywire, Sobrato Foundation y Yellow Chair Foundation. Los donantes de RRI, tanto los recién llegados como aquellos socios de pensamiento que han estado con la organización en años anteriores, están contribuyendo a fortalecer y ampliar los programas de RRI, las prioridades identificadas y las acciones identificadas en el Cuarto Programa Estratégico (SPIV).

Además, la financiación de los donantes está apoyando la expansión de la iniciativa CLARIFI, lanzada recientemente, que invierte en derechos comunitarios, medios de vida y conservación, incluyendo organizaciones y mecanismos de financiación promovidos por RRI ([Tenure Facility](#) [Fondo de Tenencia] y el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM)), así como fondos nacionales y regionales creados por organizaciones indígenas y comunitarias de titulares de derechos. CLARIFI volverá a conceder fondos para promover la justicia, el clima, la conservación y los objetivos de desarrollo en una amplia gama de países de ingresos bajos y medios del mundo. Su objetivo es conceder subvenciones de entre 100.000 y 1 millón de dólares, así como apoyar a las organizaciones de titulares de derechos como mecanismo financiero de transferencia para subvenciones de mayor cuantía de entre 1 y 50 millones de dólares.

Participación de los donantes: RRI celebró dos reuniones del Grupo de Apoyo a los Donantes este año, en enero y septiembre. Las reuniones ayudaron a reunir a todos los donantes para debatir las actualizaciones relevantes para la organización y los donantes. Sobre la base de estos debates, RRI se está centrando en aumentar sus actividades de recaudación de fondos y en buscar nuevos donantes, ya que los cambios políticos pueden afectar a la financiación futura de los donantes bilaterales. RRI también ha contratado a un Gestor de Captación de Donantes, que ha desempeñado un papel decisivo en el desarrollo de procesos para ayudar a los equipos en su labor de desarrollo. Sin embargo, vemos que aún queda trabajo por hacer en este ámbito.

Oportunidades emergentes

El equipo de Finanzas y Administración supervisa todas las funciones centrales de RRG, incluyendo cumplimiento, finanzas, contabilidad, gestión de tesorería, cuentas a pagar, cuentas a cobrar, beneficios, compensación, reclutamiento, aprendizaje, seguros, interacciones con la agencia tributaria, tecnología de la información, administración de subvenciones, contratación, legal, y más. También

somos responsables de la diversidad, la equidad y la inclusión (DEI). Esta complejidad se traduce en la gestión anual de cientos de miles de asientos en el libro mayor, miles de transferencias bancarias, transacciones con tarjetas de crédito y otros datos. En conjunto, todo esto se introduce, revisa y aprueba, y luego se utiliza para garantizar la presentación de informes puntuales y precisos a los equipos internos, el consejo de administración, los donantes, los auditores y, por supuesto, nuestros estados financieros anuales y los archivos del Servicio de Impuestos Internos (IRS).

En esta función básica, el equipo de Finanzas y Administración se esfuerza por alcanzar la excelencia, a menudo mejor conocida por la ausencia de problemas, no por sus resultados. En los últimos años, hemos trabajado para racionalizar, automatizar y adaptar nuestros procesos con el fin de garantizar que podamos satisfacer las demandas de una coalición y una organización en evolución.

Nuestro crecimiento este año nos brinda la oportunidad de probar la escalabilidad de estas mejoras, asegurándonos de que podemos seguir el ritmo de los aumentos de financiación, desembolsos, personal, etc. Aunque esperamos aprender mucho a lo largo del año y adaptarnos, hemos identificado tres prioridades en las que centrarnos:

- La expansión de CLARIFI significa que tenemos que centrarnos en reforzar nuestra capacidad organizativa para hacer frente a las exigencias que un aumento aún mayor de la financiación y las actividades impondrá al personal. Los equipos del programa necesitarán más apoyo que nunca para hacer frente a las exigencias que se avecinan.
- Los sistemas de gestión de subvenciones y contratos son una prioridad para 2023, para ayudar a los equipos de programa tanto con las oportunidades de desarrollo como con la administración de contratos.
- Seguiremos revisando nuestras prácticas de DEI y pondremos en marcha la formación del personal a principios de 2023.

Estrategias

Tenemos previsto seguir una estrategia plurianual centrada en las mejoras de RRG en consonancia con el plan estratégico quinquenal:

1. **Claridad y coherencia estratégicas:** Esto incluye establecer una nueva estrategia quinquenal basada en el impacto colectivo y cubrir las carencias clave de liderazgo (tanto cargos como competencias) para garantizar que podamos alcanzar el plan estratégico.
2. **Resistencia y sostenibilidad financieras:** Nuestro objetivo será garantizar que RRG se convierta en el socio preferido tanto para los beneficiarios que reciban fondos como para un grupo diverso de financiadores, desde los donantes bilaterales que nos han apoyado durante años hasta nuevas fundaciones y filantropía privada.
3. **Fortalecimiento de la coalición/creación de capacidad:** A medida que fluyan nuevos fondos a nuestro sector, RRG consolidará su ecosistema para invertir en la tenencia comunitaria de la tierra ampliando el alcance del Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) y establecerá CLARIFI como mecanismo de concesión de subvenciones para apoyar directamente a los PPIL,

las CL y los ADPPAD y servir como patrocinador fiscal de sus mecanismos de financiación nacionales y regionales. Esto significa que debemos asegurarnos de que los procesos de sub-concesión sean eficientes, a la vez que ajustados a la normativa, y de que reforzamos los sistemas de nuestros socios para que puedan seguir recibiendo fondos.

- 4. Eficiencia y eficacia:** Enfrentada a un período de crecimiento transformador, RRG debe garantizar que todos sus sistemas internos puedan ampliarse eficazmente y no supongan una carga para el personal, los miembros de la coalición u otros socios. Además, para lograr un impacto colectivo eficaz en toda la coalición será necesario invertir en formación y desarrollo del personal, nuevas herramientas de colaboración y mejores mecanismos de divulgación y comunicación.

Para aumentar el plan plurianual propuesto, RRG también se centra en las siguientes áreas clave:

Desarrollo del personal, moral/compromiso y la intersección entre el intercambio de información, la transparencia y la colaboración. Para fomentar el desarrollo del personal y garantizar que los programas de RRI se ajusten a los requisitos de los donantes, impartiremos dos cursos de formación: uno sobre políticas de salvaguarda y cumplimiento de los donantes y otro sobre redacción de informes para los donantes. Contratamos a consultores para que trabajen con nosotros en DEI; dos talleres están previstos para principios de 2023. Las formaciones y los talleres sobre DEI impartidos reforzarán el capital organizativo y humano de RRI.

Dado el interés de los miembros de la coalición de RRI y de su red más amplia de PPIL, CL y PAD, y el aumento previsto de la demanda, se contratará a un equipo de proyecto para la iniciativa CLARIFI. La estructura de gobernanza de CLARIFI incluye un Comité Directivo dirigido por PPIL, CL y PAD y compuesto por representantes de los titulares de derechos y socios fundadores de la iniciativa, un Comité Asesor Ad Hoc del RRG y un Equipo Técnico de CLARIFI.

El equipo de desarrollo de Finanzas y Administración está evaluando un programa informático de gestión de subvenciones con vistas a su implementación en 2023. Del mismo modo, el equipo de contratación de Finanzas y Administración evaluará un programa informático para su implementación a lo largo del año. La implementación de este software reducirá en última instancia la carga administrativa del personal de RRG.

Además, el equipo de finanzas está trabajando en una propuesta de manuales técnicos para la gestión de subdonaciones y la diligencia debida que se compartirán en 2023. Estos manuales se centrarán en general en varios temas solicitados a menudo, entre ellos: la gestión de acuerdos de colaboración desde la concepción hasta el cierre, cuestiones clave en la diligencia debida, y cómo llevar a cabo una revisión de diligencia debida que sea exhaustiva pero minimice la carga tanto para el personal de RRG como para el solicitante.

Riesgo y Mitigación

Riesgos	Probabilidad de Ocurrencia	Estrategias de Mitigación
Capacidad del personal para llevar a cabo iniciativas de recaudación de fondos y programas.	Alta	Minimizar el número de proyectos, eligiendo los más estratégicos, y añadir capacidad contratando personal para CLARIFI
Las mejoras previstas no reducirán la carga administrativa.	Moderada	Alcance cuidadoso de los proyectos y un riguroso proceso de contratación
Adecuado para ser puesto a prueba en el marco del proyecto CLARIFI. La plena realización del concepto entra potencialmente en conflicto con los procedimientos jurídicos, financieros, operativos y de diligencia debida adecuados, así como con el cumplimiento de los requisitos de los donantes	Alta	Esto requiere un enfoque de colaboración, en el que participen tanto los equipos de finanzas como los de programas, así como el asesoramiento de expertos cuando proceda. La implementación de los manuales técnicos mencionados anteriormente será de gran ayuda.
El personal no puede asistir a las formaciones debido a otros compromisos laborales	Alta	Avisar con la mayor antelación posible de los eventos de formación previstos, para minimizar la probabilidad de que el personal tenga conflictos.
El personal no da prioridad a la recaudación de fondos ni a la estrategia de recaudación debido al volumen de trabajo.	Alta	Será necesario desarrollar una estrategia de recaudación de fondos revisada durante 2023-2024.
El crecimiento de la organización y la contratación de nuevo personal requieren más formación a medida y oportunidades de desarrollo del personal.	Moderada	RRI priorizará y aumentará las formaciones/talleres impartidos en función de las necesidades de desarrollo del personal.

Aumento de los requisitos de los donantes/contractuales y de la capacidad del personal	Alta	Al aumentar la capacidad del equipo financiero, hemos incrementado nuestra capacidad para supervisar eficazmente las cuestiones de cumplimiento, en línea con el aumento de la demanda. Aunque hemos aumentado la capacidad de nuestro equipo, los requisitos/obligaciones de los donantes requieren coordinación y colaboración con otros equipos de la organización. Esto se abordará con formación y con nuestro trabajo para mejorar la comunicación y la colaboración entre los equipos. Garantizar que los programas estén alineados y sean ajustados a la normativa incumbe tanto a Finanzas y Administración como a los equipos que los implementan, ya que los costes del incumplimiento podrían repercutir negativamente en el futuro acceso de la organización a la financiación de los donantes.
	Alta	Elegir los proyectos/donantes más estratégicos, aumentar la capacidad, flexibilizar los horarios de trabajo híbridos, entre otras acciones, pueden ayudar a mitigar este riesgo. Se recomienda a los supervisores que vigilen el bienestar del personal y busquen formas de mejorar el equilibrio entre la vida laboral y personal.

ANEXO 1

Proyecto de presupuesto para 2023

Rights and Resources Group Budget by Program

2023 Budget

12/13/2022

Rights and Resources Initiative

	Secured/ Anticipated Budget	Unfunded	Total	Total as % of Total RRI
Regional Programs	3,534,926	1,500,000	5,034,926	34%
Africa Program Costs	812,000	160,000	972,000	6%
Latin America Program Costs	808,000	930,000	1,738,000	12%
Asia Program Costs	829,400	410,000	1,239,400	8%
Regional Programs Staff Costs	1,085,526	-	1,085,526	7%
Strategic Analysis and Global Engagement	2,120,761	1,640,000	3,760,761	25%
Tenure Tracking	125,924	520,000	645,924	4%
Path to Scale	240,000	70,000	310,000	2%
Rights, Climate & Conservation	168,000	35,000	203,000	1%
Gender Justice	123,000	605,000	728,000	5%
Rights & Livelihoods	335,000	365,000	700,000	5%
RRG SAGE Coordination & TA	1,128,837	45,000	1,173,837	8%
Communications & Donor Relations	832,818	106,000	938,818	6%
Strategic Communications Activities	349,500	106,000	455,500	3%
Communications Coordination & TA	483,318	-	483,318	3%
Coalition and Strategic Networks (CSN)	999,770	30,000	1,029,770	7%
Coalition & Strategic Networks	602,000	30,000	632,000	4%
CSN Coordination & TA	397,770	-	397,770	3%
Strategic Response Mechanism (SRM)	748,862	500,000	1,248,862	8%
RRI SRM Agreements	700,000	500,000	1,200,000	8%
SRM Coordination & TA	48,862	-	48,862	0%
Operations, Finance and Administration	2,128,130	-	2,128,130	14%
Non Salary Core Operating Costs	1,129,379	-	1,129,379	8%
RRG Finance and Administration	998,751	-	998,751	7%
Program Office	852,217	-	852,217	6%
Program Costs	75,000	-	75,000	1%
Senior Program Staff Costs	777,217	-	777,217	5%
Total RRI	11,217,485	3,776,000	14,993,485	100%

CLARIFI & BEF Funded Projects

CLARIFI	3,248,610	3,000,000	6,248,610	62%
CLARIFI Pilot Grants	2,750,000	3,000,000	5,750,000	57%
CLARIFI Program Costs	330,000	-	330,000	3%
CLARIFI Staff Costs	168,610	-	168,610	2%
BEF Grant Expenses for GATC/C4N/RRR Partnership	3,822,300	-	3,822,300	38%
Subgrants to Regional Entities	2,921,300	-	2,921,300	29%
Program Costs	340,056	-	340,056	3%
GATC Institutional Strengthening	350,000	-	350,000	3%
BEF Grant Mgmt Coordination & TA	210,944	-	210,944	2%
Total BEF/CLARIFI	7,070,911	3,000,000	10,070,911	100%

Total RRI and BEF/CLARIFI

Total RRI	11,217,485	3,776,000	14,993,485	58%
Total CLARIFI & BEF	7,070,911	3,000,000	10,070,911	39%
Contingency	200,000	-	200,000	0.8%
Reserve	450,000	-	450,000	1.7%
Combined Total	18,938,396	6,776,000	25,714,396	

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Africa	23RFKY01	Kenya: Awareness campaign for the demarcation and registration of community customary lands.	\$15,000	\$15,000	\$30,000
Africa	23TA05	Kenya: Community capacity building to engage with investors on community land and leverage private sector engagement to ensure implementation of the CLA (included in R&L).	\$0	\$0	\$0
Africa	23RFTG01	Togo: Support for women's and young people's access to community land as part of a process of sustainable management, including conservation.	\$15,000	\$10,000	\$25,000
Africa	23RFTG02	Togo: Securing community/village land.	\$20,000	\$10,000	\$30,000
Africa	23TA02	Liberia: Piloting Community-based Monitoring (CBM) in the oil palm industry as a way of ensuring responsible investment on community land and safeguarding the interests of small holders in the oil palm supply chain (included in R&L).	\$0	\$0	\$0
Africa	23RFLR01	Liberia: Support women in securing sustainable livelihoods within the framework of the LRA 2018.	\$20,000	\$10,000	\$30,000
Africa	23RFLR02	Liberia: Supporting communities that have initiated the customary land formalization process to complete the process and receive their deeds.	\$35,000	\$0	\$35,000
Africa	23RFMG01	Madagascar: Strengthening of the capacities of coalition members and community participation to influence the land reform process for community rights, including the rights of women.	\$25,000	\$0	\$25,000
Africa	23RFMG02	Madagascar: Support the National and Multisectoral Technical Committee on the development of the action plan on securing Community Land Rights (CLR) in order to finalize the process of developing the legal framework for areas	\$25,000	\$0	\$25,000
Africa	23RFMG03	Madagascar: Studies on gender issues, traditional tenure systems, rights, and practices to inform the drafting of community land rights legislation.	\$15,000	\$0	\$15,000
Africa	23RFMG04	Madagascar: Provincial workshops to address local concerns about what constitutes common property and how it should be secured and managed.	\$25,000	\$0	\$25,000
Africa	23RFMG05	Madagascar: Supporting women livelihood initiatives on community lands.	\$24,000	\$0	\$24,000
Africa	23RFCD01	DRC: Support to the implementation of the community forestry process.	\$30,000	\$20,000	\$50,000
Africa	23RFCD02	DRC: Support to the reform of the conservation law and promotion of community led conservation initiatives.	\$10,000	\$20,000	\$30,000
Africa	23RFCD03	DRC: Raising awareness on the newly passed IP Rights Law and support to the process of elaboration of its implementation measures.	\$15,000	\$20,000	\$35,000
Africa	23RFCD04	DRC: Support to multistakeholders dialogues and provincial edits processes on women rights.	\$15,000	\$15,000	\$30,000
Africa	23RFTA01	Tanzania: ALIN Conference: Capacity building and connections are shared	\$70,000	\$0	\$70,000
Africa	23RFCB01	Congo Basin Region: Influencing key decision makers, leaders, communities, and reforms through engagement with media including arts and media.	\$20,000	\$5,000	\$25,000
Africa	23RFR01	Regional: Conservation Regional Report and Launching Event.	\$15,000	\$15,000	\$30,000
Africa	23RFR02	Region: Workshop Conservation to promote community led conservation.	\$60,000	\$0	\$60,000
Africa	23RFR03	Region: Subregional workshop on Indigenous women rights.	\$70,000	\$0	\$70,000
Africa	23RFRWA01	Mali/West Africa: Analysis of legal framework and support to locally led initiatives.	\$40,000	\$10,000	\$50,000
Africa	23RFT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$35,000	\$10,000	\$45,000
Africa	23RFF	RRI Coalition and Regional Facilitation	\$138,000	\$0	\$138,000
Africa	23RFP	Planning	\$75,000	\$0	\$75,000
Africa	23RFS	Coordination and Technical Assistance	\$411,777		\$411,777
Africa Subtotal			\$1,223,777	\$160,000	\$1,383,777

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Latin America	23RLR01	Latin America: Strengthen the ADP movement by: 1) producing evidence based analysis - expansion of the cartographic analysis and opportunity framework analysis; and 2) develop workshops to socialize the mapping tool and facilitating encounters among the ADP movement to define next steps of the strategy.	\$50,000	\$50,000	\$100,000
Latin America	23RLR02	Latin America: Support participation of LC organizations including youth and women in IPLC platform in UNFCCC, and develop workshops to implement regional LC Action plan.	\$40,000	\$30,000	\$70,000
Latin America	23RLR03	Latin America: Systematize successful cases of collective land rights claims to identify enabling conditions, and lessons learned on what allowed these cases to secure collective rights.	\$0	\$50,000	\$50,000
Latin America	23RLR04	Latin America: Develop bilateral dialogues with human rights institutions and workshops to train coalition members on mechanisms and tools for protecting their human and collective tenure rights	\$0	\$80,000	\$80,000
Latin America	23RLR05	Latin America: Produce a study of enabling conditions within IP, ADP, and LC organizations to make recommendations on how to strengthen the role of women and youth within these organizations.	\$20,000	\$20,000	\$40,000
Latin America	23RLR06	Latin America: Implement workshops to strengthen women's and youth leadership capacities within IP, ADP, and LC organizations and facilitate participation in global dialogue events	\$30,000	\$50,000	\$80,000
Latin America	23RLR07	Latin America: Systematize at least 4 successful community strategies on local economies, food security and access to markets based on traditional knowledge and ecosystems	\$0	\$60,000	\$60,000
Latin America	23RLR08	Latin America: Organize exchanges to strengthen capacities on sustainable livelihoods, access to markets and building strategic alliances	\$0	\$70,000	\$70,000
Latin America	23RLR09	Latin America: Continue support to two women's strategies on food security and local economies in Mesoamerica	\$25,000	\$30,000	\$55,000
Latin America	23RLR10	Latin America: Analyze experiences of organizations in LA in accessing funding from different donors and funding mechanisms to identify challenges and barriers to provide recommendations on best practices	\$0	\$50,000	\$50,000
Latin America	23RLR11	Latin America: Create a standard to guide donors in how to generate fit-for-purpose funding that responds to the realities of IP, ADP, LC, and women's organizations and implement one pilot activity under the standard's recommendations	\$0	\$60,000	\$60,000
Latin America	23RLR12	Latin America: Develop workshops for coalition members on international standards for reporting and accountability and dialogues with donors to explain best practices for funding IP, ADP, LC organizations	\$0	\$80,000	\$80,000
Latin America	23RLR13	Colombia/Peru: Workshops in Colombia and Peru to follow up on implementation of indicative pathways to rights-based approach to conservation in the Amazon region.	\$0	\$300,000	\$300,000
Latin America	23RLPR01	Peru: Support creation of a strategic roadmap for strengthening territorial governance and Indigenous women's leadership rights on food security and local economies in the Andean and Amazon regions. (Activity defined in proposal to donor)	\$80,000	\$0	\$80,000
Latin America	23RLPR02	Peru: Develop an analysis on Indigenous women's contribution to local economies as a strategy to territorial governance and resilience against the impacts of climate change and COVID-19 (Activity defined in proposal to donor)	\$32,500	\$0	\$32,500
Latin America	23RLPR03	Peru: Build capacity and shared evidence of rights-holders' efforts on forest landscape restoration by creating a coordinated approach towards documentation and learning between communities. (Activity defined in proposal to donor)	\$45,000	\$0	\$45,000
Latin America	23RLC01	Colombia: Build capacity and shared evidence of rights-holders' efforts on forest landscape restoration by creating a coordinated approach towards documentation and learning between communities. (Activity defined in proposal to donor)	\$60,000	\$0	\$60,000

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Latin America	23RLC02	Colombia: Support the creation of a legal-political strategy to ensure the implementation and respect of Indigenous Peoples' tenure rights legislations in areas of heightened vulnerability in Colombia (Activity defined in proposal to donor)	\$50,000	\$0	\$50,000
Latin America	23RLC03	Colombia: Develop an analysis on Indigenous women's contribution to local economies as a strategy to territorial governance and resilience against the impacts of climate change and COVID-19 (Activity defined in proposal to donor)	\$32,500	\$0	\$32,500
Latin America	23RLC04	Colombia: Strengthening territorial governance and tenure security through the creation of self-determined community conservation areas within titled territories in the Biographical Choco and Andean/Valleys regions. (Activity defined in proposal to donor)	\$100,000	\$0	\$100,000
Latin America	23RLC05	Colombia: Colombia Site Visit to showcase stories of leadership from Afro-descendant women's groups protecting their territories from degradation and climate change. (Funded in Comms Budget)	\$0	\$0	\$0
Latin America	23RLT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$35,000	\$0	\$35,000
Latin America	23RLF	Facilitation	\$138,000	\$0	\$138,000
Latin America	23RLP	Planning	\$70,000	\$0	\$70,000
Latin America	23RLS	Coordination and Technical Assistance	\$386,539	\$0	\$386,539
Latin America Subtotal			\$1,194,539	\$930,000	\$2,124,539

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Asia	23RSR01	Asia: Different partners and collaborators with on-going youth projects will be convened to co-create a regional program	\$10,000	\$30,000	\$40,000
Asia	23RSID01	Indonesia : In-country meetings (face to face or virtual) with P&C's most involved in the thematics covered in the regional "path to scale" discussions.	\$2,500	\$10,000	\$12,500
Asia	23RSIN01	India : In-country meetings (face to face or virtual) with P&C's most involved in the thematics covered in the regional "path to scale" discussions.	\$2,500	\$10,000	\$12,500
Asia	23RSNP01	Nepal : In-country meetings (face to face or virtual) with P&C's most involved in the thematics covered in the regional "path to scale" discussions.	\$2,500	\$10,000	\$12,500
Asia	23RSR02	Asia: Youth groups across the region are brought together around a regional level youth project. Different partners and collaborators with on-going youth projects will be convened to co-create a regional program	\$45,000	\$15,000	\$60,000
Asia	23RSID02	Indonesia : Youth organizing event	\$10,000	\$2,500	\$12,500
Asia	23RSIN02	India : Youth organizing event	\$10,000	\$2,500	\$12,500
Asia	23RSNP02	Nepal : Youth organizing event	\$10,000	\$2,500	\$12,500
Asia	23RSR03	Asia: Learning events on 2 priority themes generate lessons that can be broadly shared with all other partners and collaborators in the region (especially those most staked in the theme) and these lessons are then used to	\$10,000	\$10,000	\$20,000
Asia	23RSID03	Indonesia : In country work to prepare for learning event at the regional level	\$2,500	\$2,500	\$5,000
Asia	23RSIN03	India : In country work to prepare for learning event at the regional level	\$2,500	\$2,500	\$5,000
Asia	23RSNP03	Nepal : In country work to prepare for learning event at the regional level	\$2,500	\$2,500	\$5,000
Asia	23RSIN04	Indonesia : Research on key issues pertinent to community work	\$0	\$50,000	\$50,000
Asia	23RSID04	India : Follow up research on Conservation. Follow up research to link with policy advocacy at the state level on the key issues	\$35,000	\$15,000	\$50,000
Asia	23RSNP04	Nepal : Comprehensive research activities, following phase 1 completed in 2022 that focused on developing methodology and approaches.	\$35,000	\$15,000	\$50,000
Asia	23RSIN10	India : Documentation of land conflicts in India (SED funding) Commissioned research on land conflicts	\$0	\$75,000	\$75,000
Asia	23RSID06	Indonesia : In country technical support for partners to better track progress	\$2,500	\$0	\$2,500
Asia	23RSIN06	India : In country technical support for partners to better track progress	\$2,500	\$0	\$2,500
Asia	23RSNP06	Nepal : In country technical support for partners to better track progress	\$2,500	\$0	\$2,500
Asia	23RSID07	Indonesia : General Support for Tenure Coalition (including support for Tanakhita, which contributes to Output 1.5)	\$81,900	\$20,000	\$101,900
Asia	23RSNP07	Nepal : NEPAL: Core support grant for organizing and advocacy (including identification of new partners as appropriate)	\$45,000	\$15,000	\$60,000
Asia	23RSIN07	India : INDIA: Core support grant for organizing and advocacy (Includes identification of new partners as appropriate)	\$45,000	\$15,000	\$60,000
Asia	23RSID10	Indonesia : Tenure Coalition organizes the Tenure Conference for August 2023	\$20,000	\$20,000	\$40,000
Asia	23RSID11	Indonesia : Support for Emergency Response for Land Rights Defenders	\$20,000	\$15,000	\$35,000
Asia	23RSID12	Indonesia : Resolution of Land Conflicts	\$20,000	\$20,000	\$40,000
Asia	23RSID13	Indonesia : Livelihood initiatives for women in Bengkulu Support for women to secure tenure and pursue specific livelihood initiatives	\$50,000	\$0	\$50,000
Asia	23RSID14	Indonesia : Support for women to undertake engendered participatory mapping to preserve customary areas in mountainous and coastal landscapes in Papua	\$67,500	\$0	\$67,500
Asia	23RSID08	Indonesia : Livelihood work for Walestra. Support to scale out the Livelihood projects	\$10,000	\$20,000	\$30,000
Asia	23RSIN08	India : Livelihood pilots	\$15,000	\$15,000	\$30,000
Asia	23RSNP08	Nepal : Livelihood pilots	\$15,000	\$15,000	\$30,000
Asia	23RST	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$30,000	\$0	\$30,000
Asia	23RSF	Facilitation	\$162,500	\$0	\$162,500
Asia	23RSP	Planning	\$60,000	\$0	\$60,000
Asia	23RSS	Coordination and Technical Assistance	\$287,210		\$287,210
Asia Subtotal			\$1,116,610	\$410,000	\$1,526,610

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Tenure Tracking	23TX01	Global: Production and launch of Land Area flagship and accompanying materials (additional costs included in Communications budget)	\$20,000	\$0	\$20,000
Tenure Tracking	23TX02	Global: Data collection and peer review of new and updated Depth of Rights and Gender data completed for 35 countries, and case studies comparing rights on paper to rights in practice conducted.	\$68,600	\$0	\$68,600
Tenure Tracking	23TX03	Global: Production, translation, and launch of Depth of Rights and Gender flagship report (costs included in Communications budget).	\$0	\$0	\$0
Tenure Tracking	23TX04	Global: Update of Online Tenure Tool to include new Depth of Rights and Gender Data.	\$0	\$0	\$0
Tenure Tracking	23TX05	Global: Development of brief on the Land-Water Nexus and its implications for Women's Freshwater Tenure Rights	\$10,000	\$0	\$10,000
Tenure Tracking	23TX06	Global: Communications campaign promoting the role of Indigenous, Afro-descendant, and local communities and women in governing and stewarding community freshwaters (costs included in Communications budget).	\$0	\$0	\$0
Tenure Tracking	23TX07	Global: Continue strengthening internal knowledge management and data accessibility to better harmonize RRI's ecosystem of data, including through harmonizing data on recognized community lands with estimated on unrecognized community lands, combining and enhancing the capabilities of legal databases on the Depth of Rights and Gender, and enhancing linkages to Water Tenure and eventually Livelihoods data. Also continue improvements to Tenure Tracking webpages and outreach materials. (Staff time)	\$0	\$0	\$0
Tenure Tracking	23TX08	Global: Provide support and guidance to RRG programs, RRI Coalition members, and other external organizations and initiatives in furtherance of community-based tenure rights, including through the revision of concept notes, draft reports, and other materials, and through trainings and webinars. (Staff time)	\$0	\$0	\$0
Tenure Tracking	23TX09	Global: Update and launch of Global Baseline of Carbon Storage in Collective Lands, incorporating new data from RRI, WCRC, and 2021 data collected with GATC	\$17,324	\$0	\$17,324
Tenure Tracking	23TX10	Global: First phase of analytical capacity building for young researchers within IP, ADP, and LC organizations.	\$0	\$500,000	\$500,000
Tenure Tracking	23TX11	Global: Initial scoping work for methodology to assess specific rights of pastoralists and other mobile peoples, with research and analysis to be conducted in 2024.	\$0	\$10,000	\$10,000
Tenure	23TXT	Global: Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$10,000	\$10,000	\$20,000
Tenure	23TXS	Tenure Tracking Staff Costs	\$268,319		\$268,319
Tenure Tracking Subtotal			\$394,243	\$520,000	\$914,243
SAGE	23TR01	Global: Path to Scale Initiative: High level report targeting policy makers with the power to mobilize funding and shift systems to channel more resources to rightsholders to manage and conserve tropical forests and other landscapes.	\$120,000	\$0	\$120,000
SAGE	23TR02	Global: Path to Scale organized side-events at strategic forums in 2023 to support coordination and learning among donors, intermediaries, and rightsholders (e.g. Oslo Tropical Forest Forum, New York Climate Week, post-CoP28).	\$80,000	\$0	\$80,000
SAGE	23TRT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$10,000	\$20,000	\$30,000
SAGE	23TR10	Advisors and Consultants	\$30,000	\$50,000	\$80,000
SAGE	23TRS	Coordination and Technical Assistance	\$83,267	\$45,000	\$128,267
Path To Scale & Other Global Engagement			\$323,267	\$115,000	\$438,267

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
RC&C	22TC08	Global: Analysis of critical gaps, constraints, and opportunities in the design and implementation of international climate, conservation, and development initiatives (2022 Continuation)	\$23,000	\$5,000	\$28,000
RC&C	23TC01	Global: Global Dialog on Carbon Markets in the context of a Land Rights	\$50,000	\$0	\$50,000
RC&C	23TC02	Global: Expand N-S Partnerships on IP and LC conservation and climate action.	\$5,000	\$0	\$5,000
RC&C	23TC03	Global: Workshop on advancing a Rights-based approach to Conservation Area Targets.	\$50,000	\$0	\$50,000
RC&C	23TC04	Global: Global mapping of countries with adequate legal and governance frameworks for community-led approaches.	\$20,000	\$30,000	\$50,000
RC&C	23TC05	Global: Analysis of donor and climate /conservation institution readiness to advance direct access financing for community-led actions .	\$0	\$0	\$0
RC&C	23TC07	Global: Support the dissemination and adoption of the Land Rights Standard, including rightsholder engagement with climate, conservation, and private sector organizations (funded in Comms)	\$0	\$0	\$0
RC&C	23TCT	Global: Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$20,000	\$0	\$20,000
RC&C	23TCS	Coordination and Technical Assistance	\$342,194		\$342,194
Rights, Climate and Conservation (formerly Rights and Climate) Subtotal			\$510,194	\$35,000	\$545,194
Gender Justice	23TG01	Global: Facilitate meetings with WiGSA to refine advocacy strategies with different audiences; facilitate participation in key negotiation spaces and international events, promoting dialogues with donors and governments to identify funding opportunities and collaborations.	\$65,000	\$30,000	\$95,000
Gender Justice	23TG02	Global: IDLO and RRI co-sponsored event: Indigenous and community women and youth are represented and engaged in rightsholder platforms and processes at national and international levels.	\$30,000	\$0	\$30,000
Gender Justice	23TG03	Global: Facilitate peer learning and exchange of knowledge and experience on 1) lessons learned on women's key role in community livelihoods, food security/sovereignty, and women-led economies 2) Facilitating socialization of the CEDAW's General Recommendation 39 3) Facilitating participation of women in key events.	\$8,000	\$60,000	\$68,000
Gender Justice	23TG04	Global: Develop an analysis and methodology to establish a baselinemeasuring the current level of funding reaching IP, ADP and LC women organizations/groups operating at the ground level, including "fit for purpose" systems (Phase One).	\$0	\$500,000	\$500,000
Gender Justice	23TGT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$20,000	\$15,000	\$35,000
Gender Justice	23TGS	Coordination and Technical Assistance	\$182,507		\$182,507
Gender Justice Subtotal			\$305,507	\$605,000	\$910,507
R&L	23TA01	Global: Develop and pilot a methodology and framework to establish national-level baselines of the enabling policy and capabilities to advance rights-based approaches.	\$50,000	\$50,000	\$100,000
R&L	23TA02	Liberia: Support integration of community-based monitoring into review of oil palm concessions in Liberia.	\$40,000	\$60,000	\$100,000
R&L	23TA03	Indonesia: Leverage community-based monitoring to secure community rights in oil palm supply chains in Indonesia.	\$50,000	\$50,000	\$100,000
R&L	23TA04	Indonesia: Design and implement a landscape-level community-based monitoring pilot with "forest positive" industry associations.	\$0	\$50,000	\$50,000
R&L	23TA05	Kenya: Support implementation of CLAN Responsible Investment in Community Lands platform in Kenya.	\$25,000	\$25,000	\$50,000
R&L	23TA06	Colombia: Support strategic networking of Colombia Tenure Coalition to advance / implement policies on rights-based investments.	\$0	\$50,000	\$50,000
R&L	23TA07	Region: Host a field-level experiential exchange to directly link Interlaken Group leaders and RRI Partners and Collaborators to advance rights-based tenure reform. (Kenya or Ecuador)	\$70,000	\$30,000	\$100,000
R&L	23TA08	Global: Coordination support for global Interlaken Group (launch of CBM guidance; follow-on analysis; website; advocacy for endorsement of Path to Scale targets)	\$50,000	\$25,000	\$75,000
R&L	23TAT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$50,000	\$25,000	\$75,000
R&L	23TAS	Coordination and Technical Assistance	\$252,550		\$252,550
Rights & Livelihoods			\$587,550	\$365,000	\$952,550

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Comms	23X01	Global: Findings of the Who Owns the World update are promoted to global policymakers, researchers, and coalition members to support IP, LC, and ADP tenure rights and advocacy.	\$45,000	\$0	\$45,000
Comms	23X02	Global: Findings of the Power and Potential update are promoted to global policymakers, researchers, and coalition members to support IP, LC and ADP women's tenure rights and advocacy.	\$30,000	\$0	\$30,000
Comms	23X03	Global: Policymakers and coalition members have online access to the most updated RRI data on gender and depth of rights via updated Online Tenure Tool's Depth of Rights and Gender data.	\$10,000	\$0	\$10,000
Comms	23X04	Global: Findings of RRI's 2023 carbon rights analysis are disseminated to coalition members and global policy audiences	\$0	\$10,000	\$10,000
Comms	23X05	Global: RRI Website is more accessible and easier to navigate for coalition members, donors, and other global audiences	\$15,000	\$0	\$15,000
Comms	23X06	Global: Maintenance and strengthening of systems for efficiency, including software; subscriptions; analytics; general programmatic support.	\$20,000	\$0	\$20,000
Comms	23X07	Global: Global call to action for increase in climate + conservation finance for women is promoted at international and regional levels, and the Women in Global South Alliance for Women's Tenure is promoted as a powerful new platform for IP, LC and ADP women.	\$0	\$20,000	\$20,000
Comms	23X08	Global: The Land Rights Now initiative to promote national land rights campaigns is supported through the first half of 2023 as it transitions into becoming a self sustaining initiative.	\$16,500	\$0	\$16,500
Comms	23X09	Policymakers and coalition members have the most updated information about freshwater tenure campaigns led by IPs, LCs and ADPs.	\$0	\$3,000	\$3,000
Comms	23X10	Global: Distribution of RRI's global analyses at regional level through blogs and briefs, social media campaign creation, editing, and proofreading support.	\$25,000	\$0	\$25,000
Comms	23X11	Africa: RRI's Africa coalition's work on promoting collective land rights reforms in the region is advanced at the 2023 Africa Land Institutions Network for Community Rights (ALIN) Conference.	\$0	\$15,000	\$15,000
Comms	23X12	Africa: Findings from the Africa regional report on conservation are promoted to regional policymakers, civil society institutions and other stakeholders.	\$7,500	\$2,500	\$10,000
Comms	23X13	Africa: New DRC legislation on IP rights is promoted and key decision makers and public have better understanding of the role of IPs and LCs in protecting the country's forests.	\$2,500	\$2,500	\$5,000
Comms	23X14	Asia/LA: Local stories of community-led conservation and forest management are highlighted on regional and global fora via Two storytelling site visits to Indonesia and Colombia.	\$50,000	\$0	\$50,000
Comms	23X15	Regional: Targeted communications to leverage RRI's data and networks to support regional and country level advocacy to promote and protect community rights.	\$25,000	\$0	\$25,000
Comms	23X16	Indonesia: Increased visibility and promotion of the community tenure reforms agenda in Indonesia among local and national policymakers, including support for annual Tenure Coalition Conference.	\$0	\$10,000	\$10,000
Comms	23X17	Latin America: ADPs' rights and role in protecting forests is promoted to national and global audiences, particularly on global development platforms.	\$15,000	\$0	\$15,000
Comms	23X18	Global: Land Rights Standard is promoted on international and regional fora for adoption and implementation.	\$6,000	\$0	\$6,000
Comms	23X19	Global: RRI's analytical tools on rights-based conservation and climate action are made accessible in a single location for ease of use.	\$7,000	\$0	\$7,000
Comms	23X20	Global: Promote and leverage RRI analyses and convenings to promote rights and livelihoods in priority countries.	\$0	\$5,000	\$5,000

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
Comms	23X21	Global: Global media moments to leverage the RRI Path to Scale are capitalized to assert the importance of IP and LC rights in attaining global climate and conservation goals.	\$10,000	\$10,000	\$20,000
Comms	23X22	Global: The objectives and impact of CLARIFI funded projects are highlighted to donors, intermediaries, national civil society organizations and RRI coalition members.	\$10,000	\$15,000	\$25,000
Comms	23X23	Global: Increased awareness, adaption, and accessibility of the Interlaken Group's guidance and tools to private sector actors, particularly those leading supply chains and environmental sustainability programs.	\$0	\$10,000	\$10,000
Comms	23X24	Global: Increased visibility and awareness of the MegaFlorestais network and its rights-based agenda to global forest agency leaders	\$0	\$3,000	\$3,000
Comms	23X25	Independent Monitoring Report	\$40,000	\$0	\$40,000
Comms	23XT	Travel, Research, Supplies and Other Expenses	\$15,000	\$0	\$15,000
Comms	23XS	Coordination and Technical Assistance	\$483,318	\$0	\$483,318
Strategic Communications Subtotal			\$832,818	\$106,000	\$938,818
CSN	23QGV/24QGV	Global: The Governance Meetings enable RRI to review workplans, mobilize to achieve its 2023 objectives, and start engagement for SP4.	\$75,000	\$0	\$75,000
CSN	23QP01	Global: RRI's Global Strategy Meetings energize the Coalition and provide strong input to the planning process.	\$90,000	\$0	\$90,000
CSN	23QP02	Global: The Coalition, including Partners, Collaborators, and Fellows, is engaged and leveraged throughout the year	\$50,000	\$0	\$50,000
CSN	23QP03	Global: The RRG Board of Directors is actively engaged and efficient in supporting the governance of RRI	\$75,000	\$5,000	\$80,000
CSN	23QP04	Global: 2023 MegaFlorestais meeting and/or webinar series facilitate greater understanding from forest agency leaders on implementing tenure reform and scaling up rights recognition	\$85,000	\$0	\$85,000
CSN	23QP05	Global: Pilot up to three exchanges between RRI partners connecting regions who are working on similar themes or challenges, and can boost their impact through North-South or South-South collaboration.	\$105,000	\$25,000	\$130,000
CSN	23QP06	Global: The coalition is mapped allowing RRI partners to understand the coverage, reach and impact of the network. Partners can search projects, activities, news and learn from other coalition members.	\$100,000	\$0	\$100,000
CSN	23NT	Travel and Department Expenses	\$22,000	\$0	\$22,000
CSN	23NS	Coordination and Technical Assistance	\$397,770	\$0	\$397,770
Coalition and Strategic Networks Subtotal			\$999,770	\$30,000	\$1,029,770
SRM	23Z	Strategic Response Mechanism	\$700,000	\$500,000	\$1,200,000
SRM	23ZS	Coordination and Technical Assistance	\$48,862		\$48,862
Strategic Response Mechanism Subtotal			\$748,862	\$500,000	\$1,248,862
F&A	23OA	Accounting/Audits/Banking	\$129,505	\$0	\$129,505
F&A	23OO	Facilities (incl Canada)	\$298,371	\$0	\$298,371
F&A	23OD	Fixed Assets	\$244,503	\$0	\$244,503
F&A	23OE	Donor Engagement	\$65,000	\$0	\$65,000
F&A	23OF	Fundraising Travel and Other	\$35,000	\$0	\$35,000
F&A	23OG	Gen Ops/Supplies/Events	\$32,100	\$0	\$32,100
F&A	23OH	HR/Recruiting/Professional Services	\$32,900	\$0	\$32,900
F&A	23OM	Montreal Related Expenses	\$32,000	\$0	\$32,000
F&A	23OT	Technology/Systems	\$120,000	\$0	\$120,000
F&A	23OTR	RRG Planning/Transition Mgmt	\$0	\$0	\$0
F&A	23OTS	New Systems Development	\$45,000	\$0	\$45,000
F&A	23OS	Staff Development & Training	\$95,000	\$0	\$95,000
F&A	23ADMS	Administrative Personnel Costs	\$998,751	\$0	\$998,751
Operations, Finance and Administration Subtotal			\$2,128,130	\$0	\$2,128,130
SPO	23SPOS	Program Leadership/Management	\$777,217		\$777,217
SPO	23SPOT	Program Leadership Travel	\$75,000	\$0	\$75,000
Program Office Subtotal			\$852,217	\$0	\$852,217
					\$0
Total RRI Costs			\$11,217,484	\$3,776,000	\$14,993,484

Program	Activity Code	Planned Activities	Secured funding	Unfunded	Combined Total
CLARIFI and BEF					
CLARIFI		Engage 4-6 Pilot Projects in each of the three regions (Commitment Budget)	\$2,500,000	\$2,000,000	\$4,500,000
CLARIFI		Pilot Phase 2 Identify, plan and prepare additonal pilot projects to begin early 2024 (24-26 Commitments)	\$250,000	\$1,000,000	\$1,250,000
CLARIFI		Establish Clarifi as a legal entity, set up governance, and engage legal, accouting, and advisory services to accelerate impact	\$220,000		\$220,000
CLARIFI		Design and establish a results monitoring system.	\$75,000		\$75,000
CLARIFI		Travel and Department Expenses	\$35,000		\$35,000
CLARIFI	23CLRS	Coordination and Technical Assistance	\$168,610		\$168,610
CLARIFI Subtotal			\$3,248,610	\$3,000,000	\$6,248,610
BEF	23BEFTA	Tropical Andes Grants	\$2,125,000		\$2,125,000
BEF	23BEFCB	Congo Basin Grants	\$796,300		\$796,300
BEF	23BEFGTC	GATC Strengthening Grant	\$350,000		\$350,000
BEF	23BEFTA01	Tropical Andes Convening Planning	\$125,000		\$125,000
BEF	23BEFCB02	Congo Basin Convening Planning	\$100,000		\$100,000
BEF	23BEFT	Travel and Department Expenses	\$115,056		\$115,056
BEF	23BEFS	Coordination and Technical Assistance	\$210,944		\$210,944
BEF Grant Expenses (GATC/RRG/C4N)			\$3,822,300	\$0	\$3,822,300
		Contingency	\$200,000		
		Reserve	\$450,000		\$450,000
TOTAL COMBINED COSTS			\$18,938,394	\$6,776,000	\$25,714,394

ANEXO 2: CRITERIOS PARA EL COMPROMISO DE RRI

Criterios de RRI para determinar lo "estratégico", el "valor añadido" y la "sinergia"

1. "Estratégico"

El pensamiento estratégico suele guiarse por la formulación de las preguntas adecuadas. Entre ellas figuran preguntas como:

- "¿Nos acerca esto a la consecución de nuestros objetivos comunes?"
- "¿Se tomará una decisión política en el próximo año? ¿Dos años? ¿Cinco años?"
- "¿Tendrá la actividad relevancia política a nivel nacional?"
- "¿Influye la actividad en las posiciones y el comportamiento de los principales responsables de la toma de decisiones?"
- "¿Serán significativos los posibles resultados para los derechos de tenencia de la comunidad? ¿La mitigación de la pobreza? ¿Objetivos globales de desarrollo, conservación y clima desde un enfoque basado en los derechos? ¿O para otros compromisos de la Coalición?"

Los criterios de RRI para determinar que una intervención es "estratégica" incluyen:

- Contribuye a mejorar los derechos sobre la tierra y los recursos de los Pueblos Indígenas, las Comunidades Locales, los Pueblos Afrodescendientes y las mujeres rurales.
- Aprovecha (o crea) una nueva oportunidad política.
- Reúne a múltiples actores para alcanzar los objetivos de la Coalición.
- Tiene en cuenta el entorno exterior y se basa en lo que hacen otros agentes sin duplicar esfuerzos.
- Neutraliza los discursos de los oponentes o proporciona un nuevo discurso para movilizar a los partidarios y a los nuevos grupos de interés.
- Influye en los principales responsables de la toma de decisiones a escala nacional y regional y abre la oportunidad de entablar un diálogo directo entre la sociedad civil, las comunidades locales y/o los pueblos indígenas y sus órganos de gobierno.
- Crea o aprovecha nuevos acontecimientos/instituciones para influir en agentes o procesos "no tradicionales".
- La probabilidad de lograr un resultado definido en un plazo breve es alta.

2. "Valor añadido"

RRI opera dentro de una estructura de programa que es a la vez ágil y claramente centrada en resultados políticos específicos. Como Coalición, todos los participantes esperan que el logro colectivo de los objetivos compartidos especificados supere la suma de lo que los Socios y Colaboradores podrían conseguir de forma independiente. Las evaluaciones del valor añadido de las contribuciones seleccionadas se definen y miden mediante los siguientes criterios:

1. Procesos avanzados de reforma política a nivel nacional, que conduzcan a: la creación / el refuerzo de compromisos, el reconocimiento / la realización de derechos, o evitar el retroceso.
2. Crear un efecto dominó, que llevó a la reproducción de los avances progresistas más allá de las fronteras sociales, políticas o económicas.
3. Forjar nuevas alianzas o asociaciones estratégicas para promover nuevas soluciones o ir más allá de lo habitual.
4. Reforzar el pensamiento crítico, se han planteado soluciones o se han aclarado las acciones y vías necesarias.

3. "Sinérgico"

En la Coalición de RRI, se espera que la colaboración genere sinergias y resultados. Una sinergia eficaz conduce a resultados de "valor añadido".

A efectos de RRI, las "intervenciones sinérgicas" se caracterizan por una o varias de las siguientes características:

- Combinar programas/actividades/actores clave mundiales, regionales y nacionales para maximizar la influencia en la política.
- Aprovechar la ventaja comparativa inherente de los diversos actores que componen la Coalición y que están interesados en los objetivos de la misma (Socios, Colaboradores, Miembros asociados, RRG y otros);
- Basarse en las perspectivas, los esfuerzos y las prioridades de las organizaciones de la sociedad civil, las comunidades locales y los pueblos indígenas a escala nacional, regional y mundial.

ANEXO 3

Programa Estratégico de RRI para 2023-2027

Impulsar la acción mundial para garantizar los derechos y la gobernanza indígena y comunitaria sobre la tierra a fin de lograr los objetivos de desarrollo, clima y conservación para 2030

La urgencia y la oportunidad de lograr impacto a escala

Hay ya un reconocimiento sin precedentes por cuanto la garantía de derechos sobre la tierra para pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes –así como para las mujeres de estos colectivos– es fundamental si queremos abordar los efectos combinados de las crisis del clima y la biodiversidad y la creciente desigualdad social, económica y política en el mundo, hechos que ponen en peligro el progreso en todas sus formas.¹ Tal y como han corroborado Naciones Unidas, entidades de desarrollo internacional, gobiernos y organismos intergubernamentales encargados de liderar la acción por el clima y la biodiversidad, los enfoques basados en los derechos humanos son los únicos que ofrecen una oportunidad coherente de proteger y restaurar los ecosistemas del planeta y, a la vez, garantizar los avances hacia la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En este contexto, la necesidad de escalar el reconocimiento legal de los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales, y en especial los de las mujeres de estos colectivos, a sus tierras consuetudinarias, sus sistemas tradicionales de conocimientos y sus instituciones de gobernanza, representa una de las acciones más efectivas para la salvaguarda de los [límites planetarios](#) y para garantizar los avances hacia la justicia, la paz y la prosperidad para todos. El logro de estos objetivos en un plazo de oportunidad cada vez más corto exigirá una coordinación, innovación y acción sin precedentes, y ahí precisamente radica la ambición de la coalición de la RRI para el periodo 2023-2027.

El contexto emergente en el que actúa el movimiento mundial por los derechos sobre la tierra puede resumirse en cinco hechos que guardan relación entre sí:

1. Las comunidades son propietarias consuetudinarias de al menos la mitad de la superficie terrestre del mundo, pero ostentan derechos legales sobre una parte inferior al 20%, y sus derechos a otros recursos suelen estar pobremente definidos.

Esta brecha es fuente clave de pobreza persistente, desigualdad y corrupción, cuestiones que alimentan los conflictos y la degradación ambiental, menoscabando también la posibilidad de lograr una acción efectiva por el clima y la conservación, o de cumplir las prioridades del desarrollo sostenible.² Al menos 800 millones de hectáreas de tierra en 36 países de ingresos medios y bajos (PIMB) siguen sin tener reconocimiento formal por parte de los gobiernos,³ y tan solo unos pocos países tropicales reconocen de forma explícita los derechos al carbono de las comunidades locales y los pueblos indígenas.⁴

2. **Hay al menos 2 000 millones de personas afectadas por estos retos, y se espera que esta cifra irá en aumento en la próxima década.** Los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, y en especial las mujeres y jóvenes de estos colectivos, tienen derechos inalienables arraigados en culturas, tradiciones y sistemas de conocimientos consolidados, y sin embargo siguen estando entre las personas más pobres y marginadas del mundo. Su búsqueda de justicia, calidad y autodeterminación es fundamental para aliviar la pobreza a que se enfrentan y salvaguardar las tierras y los territorios de los que son custodios.⁵ A pesar de su papel mayoritario en el mantenimiento del bienestar de la comunidad y la gestión de las tierras y los recursos colectivos, las mujeres siguen sufriendo discriminación y desigualdad de derechos en comparación con sus homólogos hombres. Tampoco ha habido hasta la fecha suficiente participación de las personas jóvenes como líderes en sus comunidades y fuera de ellas. Es preciso hacer más para garantizar su implicación en la identificación de las oportunidades y los retos actuales y emergentes, así como en su aprovechamiento y solución.
3. **Hay un sólido acervo de evidencia que demuestra que las tierras y los territorios de propiedad comunitaria tienden a mostrar un mejor desempeño que los de propiedad pública o privada en lo relativo a criterios de sostenibilidad, equidad y resiliencia.** Las tierras comunitarias reconocidas legalmente suelen tener tasas de deforestación e incendios más bajas, almacenar más carbono, albergar una mayor biodiversidad, y beneficiar a más personas que las tierras gestionadas por entidades públicas o privadas, y todo ello a un costo mucho menor.⁶ Las mujeres desempeñan funciones clave en la gobernanza y defensa de las tierras comunitarias, pese a carecer de igualdad de derechos y protección en la legislación y las costumbres de numerosos países.⁷
4. **El creciente apoyo gubernamental a los derechos comunitarios sobre la tierra ofrece nuevas oportunidades para avanzar.** Tan solo entre 2014 y 2016, los gobiernos de 30 países en desarrollo adoptaron marcos legales para potenciar los derechos de tenencia forestal de pueblos indígenas y comunidades locales,⁸ y desde entonces son más los que han promulgado legislación al respecto. Según el Marco de Oportunidades,⁹ al menos 18 países de bosques tropicales cuentan con marcos legales y capacidades operativas adecuados para apoyar ese reconocimiento legal y/o proteger los derechos de tenencia comunitarios. La aplicación de estos avances legales ayudaría a garantizar la tenencia de más de 650 millones de hectáreas de tierras y bosques (casi tres veces la extensión de la República Democrática del Congo), lo que contribuiría a su vez a mejorar la protección de los bosques y la conservación de la biodiversidad, y evitar un volumen de emisiones de entre 1,1 y 7,4 gigatoneladas de CO₂e en la próxima década.¹⁰
5. **El respeto de los derechos indígenas y comunitarios es ya una norma global y un imperativo creciente.** Tal y como demuestra el creciente consenso entre científicos especializados en cuestiones climáticas y de biodiversidad, hay ya un reconocimiento generalizado por cuanto los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales son fundamentales para el éxito de los objetivos y las prioridades mundiales en materia de medio ambiente. Se están desarrollando [estándares](#), [principios](#) y [salvaguardas](#) cada vez más rigurosos para seguir consolidando el significado y las implicaciones de los enfoques

basados en los derechos; y hay un número cada vez mayor de organizaciones comunitarias, instituciones aliadas e inversores corporativos progresistas que colaboran en el desarrollo de las herramientas, las directrices y los instrumentos necesarios para avanzar y garantizar los derechos comunitarios a la tierra y los recursos.¹¹ Las mejoras en la [coordinación](#) y la [incidencia](#) están ayudando también a fomentar [compromisos sin precedentes de los donantes](#), apoyo específico para [acciones climáticas que tengan en cuenta el género](#), así como llamamientos por una ambición mayor.

Puede decirse, por tanto, que por primera vez disponemos de hojas de ruta operativas para garantizar los derechos indígenas y comunitarios sobre la tierra a gran escala, con una idea clara de costos e implicaciones para el clima y la biodiversidad. Gracias a décadas de acción coordinada y de inversiones estratégicas por parte de las propias comunidades y de organizaciones de la sociedad civil, hay disponible ya un conjunto amplio de herramientas e instrumentos estratégicos para guiar y agilizar los avances (ver el Recuadro 1). Pero ahora se precisa aún mayor ambición, coordinación e innovación para superar los retos actuales y emergentes, aprovechar las oportunidades, e impulsar una transformación de abajo hacia arriba.

Recuadro 1. Innovaciones para escalar el apoyo a los derechos comunitarios a la tierra y los medios de subsistencia

Las aportaciones de la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI) al conjunto de herramientas, instituciones y redes sobre tenencia que están surgiendo ayudan a crear una base sólida para avanzar hacia unos objetivos y prioridades cada vez más ambiciosos.

- Los rápidos desembolsos del [Mecanismo de Respuesta Estratégica \(SRM\)](#) han permitido a más de 87 organizaciones aprovechar oportunidades no previstas para avanzar en las reformas y luchar contra retrocesos en más de 28 países. En muchos casos, las subvenciones del SRM apoyaron intervenciones que luego derivaron en proyectos del Fondo de Tenencia.
- La red [MegaFlorestais](#) de agencias forestales públicas ha generado un apoyo gubernamental sin precedentes y abierto nuevas oportunidades para la reforma en más de 10 países.
- El [Grupo Interlaken](#), una red de grandes empresas privadas, inversores y ONG, ha movilizado apoyo del sector privado para las reformas en seis países.
- La campaña [Derechos a la Tierra Ya](#) ha movilizado a organizaciones de tierras agrarias y desarrollo rural para que unan fuerzas en apoyo de los derechos indígenas y comunitarios a la tierra.
- [LandMark](#) es una plataforma global de tierras comunitarias que proporciona información georreferenciada sobre tierras administradas y utilizadas de forma colectiva a nivel mundial, dando así visibilidad a estos datos clave y facilitando el acceso.

- El [Fondo de Tenencia](#), el primer mecanismo global de financiación para la aplicación de legislación a favor de la tenencia comunitaria de la tierra, se apoya en la capacidad mejorada de las organizaciones locales y en las oportunidades creadas por movimientos sociales y otras iniciativas estratégicas de la RRI.
- El [Estándar para los Derechos a la Tierra](#), desarrollado junto con el Grupo Principal de los Pueblos Indígenas (IPMG), establece mejores prácticas para el reconocimiento y el respeto de los derechos de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes en todas las actuaciones a nivel de paisaje y las inversiones respaldadas por instituciones internacionales, ONG, empresas e inversores.
- La [Red de instituciones agrarias africanas para los derechos comunitarios \(ALIN\)](#) es una plataforma informal creada por 95 altos funcionarios de 15 países de África en 2019. Desde entonces, ha actuado a modo de comunidad de práctica, permitiendo el fortalecimiento de las capacidades de sus miembros, fomentando el diálogo, y promoviendo la difusión de información sobre derechos comunitarios a la tierra en África. La red ha servido también como mecanismo de rendición de cuentas, ayudando a medir los avances.
- El Camino a la Escala y la Transformación (Path to Scale) es una red informal de donantes, mecanismos financieros e intermediarios establecida en 2020 con la finalidad de escalar la financiación y otros factores propicios para garantizar los derechos a la tierra y los recursos, la conservación y los medios de vida de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes a los niveles necesarios para alcanzar los objetivos globales de clima y biodiversidad para 2030. El Camino a la Escala está potenciando la ambición, la cooperación y los compromisos financieros a favor de la agenda de derechos sobre la tierra, y ayudando a movilizar a donantes y entidades filantrópicas privadas en torno a la necesidad de fomentar un aumento en la acción coordinada, la innovación y las inversiones.
- La [Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación](#) (CLARIFI) fue creada recientemente como nuevo mecanismo de financiación internacional por la RRI y la Campaña por la Naturaleza, con la finalidad de desplegar fondos públicos y privados a escala y de forma estratégica para aumentar la financiación dirigida a organizaciones lideradas por pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes que buscan el reconocimiento formal de los derechos a la tierra, apoyando así los esfuerzos de conservación y gestión sostenible de sus territorios.

Del potencial a la transformación: Abordar retos clave y aprovechar oportunidades básicas

En un contexto de amenazas sin precedentes para el medio ambiente mundial, los gobiernos y la comunidad internacional en general deben incrementar sus esfuerzos para frenar la deforestación y detener la pérdida de biodiversidad, abordando al mismo tiempo las causas subyacentes de la

pobreza y la violencia sistémica que ponen en peligro todas las formas de progreso. La consecución y protección de los derechos indígenas y comunitarios sobre la tierra y los medios de subsistencia es crucial para lograr estos objetivos, pero hasta la fecha los principales impulsores del cambio han sido los propios titulares de derechos. El compromiso sobre tenencia adoptado por donantes y entidades filantrópicas en la COP26 ha reforzado la importancia de la acción colectiva en la agenda de derechos sobre la tierra, pero lograr que esa acción suceda a la velocidad y a la escala necesarias para hacer realidad las prioridades globales en materia de clima, conservación y desarrollo sostenible exigirá un grado de estrategia, innovación y financiación sin precedentes.

Entre 2011 y 2021, la media de la ayuda oficial al desarrollo para el reconocimiento de los derechos de las comunidades forestales fue de tan solo 270 millones de dólares anuales. Esto representa menos del 1% del total de la financiación para la mitigación y adaptación al cambio climático en el mismo periodo.¹² Además, de esa cantidad tan solo el 11% se dedicó a garantizar los derechos sobre la tierra de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes.¹³ Por otra parte, las comunidades rara vez fueron beneficiarias directas de tales fondos. Tan solo el 17% de los proyectos desarrollados desde 2011 incluyeron a organizaciones locales en calidad de socios ejecutores, mermando así su capacidad para perseguir sus propias agendas y potenciar su capacidad.¹⁴

En 2017, en torno a 417 millones de hectáreas de bosque en países de ingresos medios y bajos (PIMB) estaban reconocidas legalmente como propiedad de las comunidades locales o designadas para su uso.¹⁵ El reconocimiento formal de 400 millones de hectáreas adicionales significaría que algo más de la mitad de todos los bosques de los PIMB se encontrarían bajo propiedad comunitaria, contribuyendo cerca de un 20% del objetivo de biodiversidad 30x30 propuesto, así como a los esfuerzos globales para detener la deforestación.¹⁶ No obstante, si se ha de lograr ese objetivo para 2030, al menos 50 millones de hectáreas de terrenos forestales deberían pasar a manos comunitarias cada año, un ritmo de reconocimiento de la tenencia cuatro veces superior al actual.

Si bien las condiciones que permitirían la consecución de este objetivo están mejorando tanto a nivel global como en algunos de los principales países de bosques tropicales, aún quedan por abordar al menos cuatro importantes retos:

- 1. Movilizar a los gobiernos:** Aunque las condiciones políticas en algunas jurisdicciones están mejorando (por ejemplo, con la elección de gobiernos progresistas en Colombia y Brasil en 2022), muchos países están viviendo un auge en gobiernos autocráticos, la merma de espacios políticos, y el recorte de determinados derechos, incluyendo el reconocimiento formal de derechos comunitarios sobre la tierra.¹⁷ La pandemia de la COVID-19 ha exacerbado las desigualdades entre países y dentro de los países, y esto ha dado lugar a restricciones aún mayores en las libertades civiles, a la usurpación de derechos de las comunidades, y a la adopción de planes de recuperación que legitiman el acaparamiento de tierras y marginan aún más, si cabe, a la población rural pobre y a los pueblos indígenas en particular. Como consecuencia de ello, no parece que la violencia ejercida contra los defensores locales de la tierra vaya a remitir,¹⁸ y la agenda de derechos sobre la tierra se

enfrenta a una incertidumbre creciente en un número cada vez mayor de países. Para revertir estas tendencias y potenciar el apoyo político para la agenda de los derechos sobre la tierra, se precisará una mayor colaboración y coordinación entre actores de la sociedad civil, organizaciones intergubernamentales e inversores corporativos progresistas con vínculos positivos a los gobiernos de países clave.

2. **Movilizar fondos a través de modalidades innovadoras:** A raíz de la pandemia de la COVID-19, la deuda pública ha aumentado hasta niveles sin precedentes tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Las interrupciones en las cadenas de suministro y la escasez de mano de obra están disparando las tasas de inflación, y las crecientes tensiones geopolíticas contribuyen al encarecimiento de la energía y a la inseguridad alimentaria en todo el mundo. Tras alcanzar un pico histórico en 2021, el apoyo político para la ayuda oficial al desarrollo parece desvanecerse, y la cooperación en cuestiones sociales, económicas y ambientales clave se está fragmentando y polarizando a nivel tanto nacional como internacional.¹⁹ En todos los países en desarrollo, los gobiernos están aprovechando los poderes asumidos a raíz de la pandemia para perseguir programas económicos desmedidos –priorizando el desarrollo de infraestructuras, minería y distintas formas de explotación de los recursos naturales–, al tiempo que socavan las salvaguardas sociales y ambientales y permiten el retroceso de derechos en determinados paisajes. A medida que las políticas nacionalistas, el populismo y las tendencias autoritarias ganan protagonismo, los esfuerzos por impulsar reformas progresistas sin duda se enfrentarán a circunstancias cada vez más adversas.²⁰

Paralelamente, a medida que caen los ingresos públicos, la bolsa y las entidades filantrópicas privadas crecen. Tan solo en los últimos años, la financiación para el clima y la conservación se ha beneficiado de compromisos por valor de más de 30 000 millones de dólares. Esto incluye un compromiso de 10 000 millones de dólares de Jeff Bezos,²¹ 6 000 millones de un consorcio de 36 fundaciones privadas,²² y mil millones de Hansjörg Wyss.²³ De hecho, las entidades filantrópicas están adoptando cada vez más la línea progresista de los defensores de derechos, como la Fundación Ford, y comprometiendo sus recursos para impulsar los derechos de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes en el contexto de carteras para el clima y la conservación, como quedó demostrado con el compromiso para la tenencia de Glasgow. Dada su mayor flexibilidad y sus requisitos menos restrictivos, el respaldo filantrópico encierra un enorme potencial para el avance en los derechos comunitarios al nivel local y el mantenimiento de la agenda de derechos sobre la tierra como prioridad global. Pero se precisarán modalidades de apoyo más sistémicas para lograr la agenda de transformación que sostiene el movimiento por los derechos sobre la tierra. De cara al futuro, será necesario movilizar un apoyo aún mayor de donantes públicos y privados, reforzar la acción coordinada, y seguir concienciando sobre el papel fundamental que desempeñan las poblaciones locales en la consecución de un futuro más sostenible, más equitativo y más resiliente al cambio climático.

- 3. Escalar la implementación:** A pesar de los notables avances en el número de países que cuentan con políticas y marcos jurídicos que reconocen los derechos comunitarios sobre la tierra y los recursos, su aplicación sigue siendo un reto en muchas jurisdicciones. Como ya se ha señalado, en los últimos 15 años se han reconocido legalmente como propiedad de los pueblos indígenas y las comunidades locales, o designadas para su uso, más de 150 millones de hectáreas de tierras de bosques tropicales, pero el potencial es mucho mayor (ver arriba). Para impulsar esos derechos a la velocidad y la escala necesarias para alcanzar los objetivos internacionales en materia de clima y biodiversidad, será preciso desplegar y emplear mayores esfuerzos y más recursos y apoyo técnico de forma estratégica para: i) crear entornos sociales, políticos y económicos más propicios a nivel local, nacional e internacional; ii) fomentar la confianza entre instituciones públicas y privadas y las organizaciones comunitarias locales; iii) fortalecer los movimientos sociales; iv) demostrar la viabilidad de su implementación; y v) incrementar constantemente el acervo de evidencia a favor de las reformas progresistas. Para lograr estos objetivos, se necesitará, evidentemente, el apoyo y la participación de una coalición global sólida y diversa.
- 4. Ir más allá del “no hacer daño”:** Todas las instituciones e iniciativas multilaterales que apoyan acciones por el clima y la conservación –como, por ejemplo, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo Verde para el Clima (GCF), el fondo ProGreen del Banco Mundial, el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), el Fondo de Carbono (CF), la Coalición para Reducir las Emisiones Acelerando la Financiación de los Bosques (LEAF) y un sinnúmero de estándares voluntarios del mercado de carbono– han desarrollado salvaguardas que exigen el respeto de los derechos locales sobre la tierra, pero ninguna de esas salvaguardas se diseñó para fomentar la tenencia y la gobernanza comunitaria de los bosques per se y todas encuentran dificultades de aplicación, seguimiento y presentación de informes. De cara al futuro, será necesario hacer más para movilizar coordinación y apoyo a nivel internacional para fomentar enfoques en base a derechos y la adopción de estrategias integrales que tengan en cuenta la necesidad de aclarar y garantizar derechos sobre el terreno, ya sea mediante financiación directa a las organizaciones que se encuentran en condiciones de implementar esta agenda, o a través de apoyo técnico específico a los socios de país para agilizar las reformas y/o fortalecer capacidades operativas.

Diseñar el camino a seguir

Para alcanzar el pleno potencial de su misión y su finalidad, la coalición de la RRI deberá hacer un mayor esfuerzo para aprovechar las oportunidades emergentes y abordar los retos persistentes. Los resultados hasta la fecha apuntan a cuatro lecciones operativas que dibujan el camino a seguir. Junto con la propuesta de valor y la teoría del cambio de la RRI (ver más abajo), constituyen las bases fundamentales de su nuevo programa estratégico a cinco años para el periodo 2023-2027.

- 1. Se precisan organizaciones locales fuertes y sistemas sociales y de mercado progresistas para aprovechar las oportunidades, reducir el riesgo de retrocesos y garantizar avances hacia acciones climáticas y de conservación basadas en los**

derechos. Los recientes acontecimientos en Brasil, Kenya y otros países evidencian la fragilidad de los derechos cuando no están integrados en los sistemas sociales, políticos y de mercado. El objetivo 30x30 del Marco Global para la Biodiversidad post 2020 podría interpretarse fácilmente como justificación para el desplazamiento de las poblaciones locales. Por otra parte, los programas nacionales de compensación de carbono podrían incentivar la captura por parte de los gobiernos de los derechos de las comunidades locales al carbono, y los mercados voluntarios de carbono estimular la captura privada de tierras y bosques comunitarios. Sin embargo, la experiencia demuestra que estos riesgos se pueden mitigar si las organizaciones locales disponen de los medios y los recursos necesarios para afrontar las amenazas y pueden contar con aliados estratégicos para amplificar sus acciones y/o movilizar un mayor apoyo. Entre otros, las empresas y los inversores progresistas suelen estar en una situación única para influir en los encargados de la elaboración de políticas y poner fin a la criminalización y la violencia a que se enfrentan los defensores de los derechos sobre la tierra. Al mismo tiempo, la participación comunitaria en el diseño y la puesta en práctica de intervenciones por el clima y la biodiversidad se considera cada vez más como condición indispensable para la consecución de impactos a largo plazo, mientras que el seguimiento coordinado de intervenciones a nivel de paisaje desde la base proporciona una herramienta de peso para exigir cuentas a los responsables de esas intervenciones y demostrar los efectos positivos de la gobernanza comunitaria.

- 2. La incidencia local es imprescindible para avanzar en la reforma de la tenencia y actuar a favor del clima, la biodiversidad y el desarrollo sostenible mediante enfoques basados en derechos.** La experiencia de la RRI en el apoyo a los esfuerzos de los titulares de derechos para progresar y aplicar reformas progresistas ha generado lecciones de importancia, entre otras que i) el progreso muchas veces surge a partir de prolongadas disputas políticas, marcadas por una acción colectiva liderada al nivel local y la capacitación de organizaciones y líderes comunitarios; ii) las estructuras de financiación flexibles y con capacidad de adaptación son fundamentales para aprovechar oportunidades y permitir el desarrollo de iniciativas y colaboraciones estratégicas; iii) la creación de confianza política y el apoyo a los derechos comunitarios sobre la tierra son aspectos cruciales en la creación de condiciones propicias para el progreso y la aplicación de reformas de la tenencia; y iv) se precisa coordinación y voluntad en todo el sector para crear conciencia, movilizar apoyos y superar los intereses creados.
- 3. Las instituciones multilaterales y las organizaciones intergubernamentales pueden impulsar o dificultar el apoyo de los países en desarrollo a la agenda de los derechos sobre la tierra.** Más allá del desarrollo y la aplicación de salvaguardas sociales y ambientales, las iniciativas internacionales de desarrollo, clima y conservación han demostrado un apoyo escaso para la consecución de la agenda de los derechos sobre la tierra, pese a ser fundamental para el logro de sus objetivos. La clave para entender las limitaciones bajo las que operan las iniciativas internacionales son las relaciones institucionales y las modalidades programáticas que inciden en las actuaciones nacionales por el clima y la biodiversidad. Dado que la financiación internacional y los acuerdos de pagos basados en el desempeño suelen formalizarse con los ministerios nacionales de

medio ambiente (con escasa o nula intervención de los responsables de la tenencia de la tierra y el desarrollo social), y dado que las reformas de tenencia y los programas de inclusión social se han enmarcado habitualmente en decisiones de política interna con escasa o nula influencia en los resultados, el apoyo internacional a la reforma de la tenencia local ha sido limitado, y esto ha mermado las oportunidades de fortalecer la capacidad jurídica y técnica de los gobiernos para tomar medidas. Apoyándose en el compromiso adoptado por los donantes en la COP26, los principales donantes para el clima y la biodiversidad a nivel global se encuentran en una situación única para hacer valer sus relaciones con los mecanismos internacionales de financiación y los gobiernos asociados a fin de garantizar que las inversiones futuras vayan más allá de los protocolos de “no hacer daño” y apoyen de manera decidida a los gobiernos nacionales y a las poblaciones locales en la realización de intervenciones basadas en derechos y en la garantía de derechos comunitarios a la tierra y los recursos.

- 4. Las modalidades de financiación acorde a su finalidad son esenciales para la consecución de las ambiciones globales en materia de prioridades climáticas y de biodiversidad basadas en los derechos.** Para cumplir las ambiciones del compromiso adoptado en la COP26 de garantizar y proteger los derechos comunitarios sobre la tierra y los bosques será necesario examinar de forma crítica las modalidades de financiación utilizadas por instituciones financieras internacionales, donantes y entidades filantrópicas, con el fin de garantizar que se ajustan a las realidades específicas de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, así como de las mujeres de estos colectivos. Un enfoque “acorde a la finalidad” significa que la financiación para el clima, la conservación y los derechos se canaliza de forma pertinente y adecuada para los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, y garantiza que los acuerdos de financiación son liderados por sus organizaciones en base a unos términos y condiciones flexibles, de largo plazo, inclusivos en cuanto a género, oportunos, accesibles, y con rendición de cuentas mutua.²⁴

Propuesta de valor de la RRI: Tender puentes, innovar e impulsar el cambio

La RRI fue creada en 2005 como asociación de ONG internacionales, organizaciones comunitarias y donantes con el fin de establecer objetivos globales y escalar la concienciación y las acciones en apoyo de una reforma de la tenencia de los bosques que reconozca los derechos y los medios de subsistencia de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes. Se trataba de una entidad singular y novedosa en el sector de los bosques y la conservación, encaminada a realizar un seguimiento de los avances globales, coordinar las acciones de los donantes y actores que trabajan en este ámbito, impulsar innovaciones, y hacer valer las oportunidades estratégicas que otros no podían aprovechar. A los principales donantes en ese momento –concretamente el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), ahora la Oficina de Asuntos Exteriores, de la Commonwealth y para el Desarrollo (FCDO), la Agencia Sueca de Cooperación Internacional (SIDA), la Agencia Noruega de Cooperación al Desarrollo (Norad) y la Fundación Ford– les preocupaba que los derechos a la tierra podían desaparecer de sus

carteras institucionales, hecho que les llevó a convertirse en los primeros socios en aportar financiación para la RRI. Esa preocupación colectiva redundó en el desarrollo de los programas marco y los programas estratégicos de la RRI, así como en la organización de reuniones estratégicas anuales con asociados y colaboradores de todo el mundo, desencadenando así más de una década de innovaciones e impacto continuado.²⁵

Quince años más tarde, el mundo se encuentra en una coyuntura similar. Aunque se han producido importantes avances a nivel mundial en el reconocimiento de la importancia que tiene garantizar la tenencia comunitaria, con reformas de la tenencia nuevas y en curso en muchos países, es un tema que vuelve a correr el riesgo de quedar relegado por otras crisis. A medida que el mundo se adentra en un estado prolongado de incertidumbre, agravado por la pandemia de la COVID-19, el aumento en las tensiones geopolíticas, la subida en los precios de la energía, una inflación desbordada, una incipiente crisis alimentaria e impactos sin precedentes por el cambio climático, aumentan los riesgos de que se diluyan o reviertan unos logros jurídicos que costó mucho alcanzar, de que cambien las prioridades de financiación, y que decaiga por completo el interés por aplicar enfoques basados en los derechos. Hace falta que una entidad de confianza haga aumentar la ambición, movilice la acción coordinada, fomente alianzas estratégicas e impulse las innovaciones necesarias para acelerar y vigilar los avances hacia la consecución de las prioridades globales sobre el clima, la conservación y el desarrollo sostenible. La RRI se ha venido transformando en estos últimos 15 años para estar a la altura en un momento crucial.

La RRI, que ya cuenta con 21 socios, más de 150 colaboradores, y un mecanismo de coordinación (el Grupo de Derechos y Recursos, RRG), fue ampliada y reformada en 2020 para favorecer a las organizaciones indígenas, comunitarias, afrodescendientes y de mujeres a través de sus estrategias, programación y gobernanza. Los socios de la RRI, responsables de la gobernanza y orientación general de la coalición, son ahora mayormente titulares de derechos, y por tanto reflejan las demandas y las capacidades mejoradas de las organizaciones indígenas y comunitarias de todo el mundo. Se han creado redes nuevas y consolidado otras ya existentes, como MegaFlorestais (gobiernos), el Grupo Interlaken (sector privado), y el Camino a la Escala y la Transformación (donantes y entidades filantrópicas), a fin de movilizar un mayor apoyo de grupos clave a nivel nacional e internacional. Se han ampliado las actividades básicas de seguimiento de datos para abarcar aspectos esenciales de la tenencia de tierras y recursos, incluyendo el derecho al agua, el carbono y los medios de subsistencia, el alcance de las demandas consuetudinarias, y las oportunidades para avanzar en las reformas. La RRI ha aumentado también su apoyo a las organizaciones y prioridades locales a través de la [Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación](#) (CLARIFI), un nuevo mecanismo de financiación internacional que busca aumentar las ambiciones de financiación y desplegar fondos públicos y privados con el fin de escalar el reconocimiento formal de los derechos y las prioridades comunitarias. Estas redes específicas, líneas de base ampliadas y nuevas herramientas, junto con la estructura renovada de la RRI y su enfoque de planificación y coordinación de abajo hacia arriba, han permitido a la coalición adoptar enfoques nuevos e innovadores para identificar y actuar en base a las prioridades estratégicas de los titulares de derechos a escala nacional, regional e

internacional, además de ofrecer orientación sobre oportunidades de inversión para la acción y el apoyo específicos.

Teoría del Cambio

La Teoría del Cambio (TdC) de la RRI se fundamenta en la propuesta por cuanto el reconocimiento legal y la aplicación de los derechos comunitarios sobre la tierra y los recursos, incluyendo la libertad para ejercitar y beneficiarse de esos derechos, así como la adopción generalizada de reformas y enfoques basados en los derechos, dependen de tres variables determinantes:

1. La creación de entornos jurídicos, políticos y económicos propicios en las distintas escalas y sectores.
2. La creación de capacidades organizacionales e institucionales para impulsar el cambio a nivel local, nacional e internacional.
3. La puesta en marcha de acciones coordinadas y sinérgicas para demostrar la viabilidad, potenciar la ambición y mitigar los riesgos.

En conjunto, estas aportaciones proporcionan la base necesaria para apoyar las acciones e inversiones que se precisan para escalar la aplicación de derechos y acelerar las transformaciones a nivel sistémico que permitan lograr las prioridades mundiales en materia de clima, conservación y desarrollo sostenible (ver el Anexo 1).

En el centro de esta ambiciosa agenda está el reconocimiento de que la búsqueda de un futuro más justo, equitativo y sostenible exige una inteligencia colectiva y acciones estratégicas por parte de una coalición global coordinada y capaz de aprovechar las oportunidades y superar las amenazas. Esta es la esencia y la finalidad de la coalición de la RRI, incluida su estructura, su organización institucional y su enfoque conjunto para avanzar en su ambición colectiva. Juntos, sus integrantes aplican combinaciones sinérgicas de **evidencia** (análisis y datos), **capacidad** (herramientas, soluciones e innovaciones), **interacciones** (asociaciones estratégicas y acciones coordinadas) e **incidencia** (sensibilización y participación basada en la evidencia) para lograr los resultados básicos que impulsarán las transformaciones y los cambios buscados en todas las escalas y sectores.

Para medir los avances, la RRI ha desarrollado herramientas de seguimiento de la tenencia y un Marco de Oportunidades para evaluar los cambios a nivel de país, incluyendo en la capacidad organizativa e institucional de los agentes del cambio, así como en los distintos contextos jurídicos y políticos de los países objetivo. En la actualidad se están desarrollando nuevas herramientas estratégicas para evaluar el estado de los derechos económicos o de medios de subsistencia en los países de especial interés, así como los avances a nivel internacional en el logro de financiación específica para la mejora de la tenencia y de los enfoques basados en derechos. En conjunto, todas estas herramientas aportarán los medios necesarios para validar los supuestos básicos, identificar y mitigar posibles riesgos, y medir la eficacia del enfoque general de la RRI.

Figura 1: Teoría del Cambio de la RRI



Supuestos básicos

La Teoría del Cambio de la RRI se fundamenta en un conjunto amplio de supuestos (ver el Cuadro 1) que ayudan a explicar la lógica causal que sostiene la TdC propuesta, y por tanto la relación entre las acciones de la coalición de la RRI y las expectativas en cuanto a los cambios logrados. Las reuniones estratégicas, los espacios de planificación anual y el seguimiento activo de indicadores de progreso tanto internos (programáticos) como externos (seguimiento de la tenencia) sirven de puntos de encuentro para revisar, analizar y actualizar las relaciones causales y los supuestos básicos de la TdC de la RRI. A su vez, las lecciones aprendidas se utilizan para mejorar las directrices, desplegar estrategias más efectivas y desarrollar herramientas y soluciones más acordes al contexto.

Cuadro 1: Supuestos de la Teoría del Cambio

Resumen narrativo	Supuestos
Impactos globales: Garantizar los derechos indígenas y comunitarios a la tierra y los medios de subsistencia y acelerar los avances hacia la consecución de las prioridades globales sobre clima, biodiversidad y desarrollo sostenible.	Supuestos en materia de transformación global sostenida: ● La escalada de derechos colectivos a la tierra y los medios de subsistencia tiene el apoyo de una masa crítica de países de bosques tropicales y organizaciones e instituciones aliadas. ● Los flujos financieros necesarios para hacer avanzar los derechos comunitarios al ritmo y la escala exigidos para alcanzar las prioridades globales de clima y biodiversidad están garantizados. ● Se han identificado y abordado las limitaciones estructurales para el despliegue de acciones y soluciones basadas en los derechos. ● Se han priorizado y fortalecido las capacidades comunitarias para utilizar, gestionar y conservar de forma sostenible los ecosistemas de mayor importancia a nivel global.
Resultados a largo plazo: Las comunidades tienen la capacidad para garantizar sus derechos sobre la tierra y los medios de subsistencia, seguir sus prioridades autodeterminadas y acelerar las reformas mediante la adopción generalizada de enfoques basados en los derechos.	Supuestos en materia de vínculos entre efectos e impacto: ● Se confirman los vínculos entre acciones y reformas basadas en los derechos y la consecución de las agendas globales de clima, biodiversidad y desarrollo sostenible. ● El reconocimiento legal y la protección de los derechos comunitarios a la tierra, los medios de subsistencia y la autodeterminación tienen el apoyo de una masa crítica de instituciones públicas y privadas. ● Las reformas y los enfoques basados en los derechos generan beneficios claros y mensurables para empresas, inversores y gobiernos. ● El impulso para acciones e inversiones se ve escalado de forma dramática mediante la coordinación y la colaboración.

Efectos directos: La mejora de capacidades, condiciones propicias, coordinación y ambición se aprovecha para apoyar vías hacia la escala y la transformación.	Supuestos en materia de vínculos entre productos y efectos: ● Un sólido acervo de evidencia es clave para movilizar el apoyo y la participación. ● La ambición y las acciones colectivas pueden canalizarse mediante asociaciones estratégicas y la búsqueda de objetivos claros, mensurables y alcanzables. ● La incidencia efectiva, el compromiso, y el despliegue de herramientas y soluciones innovadoras pueden superar las barreras y la resistencia social, política y económica. ● La creación de entornos jurídicos e institucionales adecuados para apoyar los procesos de reforma dependerán de un compromiso de abajo hacia arriba, el intercambio de información, y la creación de instituciones democráticas.
Acciones básicas: Se identifican y aprovechan o abordan de forma efectiva las oportunidades y los riesgos para la mejora de los derechos comunitarios a la tierra y los medios de subsistencia.	Supuestos que apoyan la realización de acciones básicas: ● La inteligencia colectiva de una coalición global coordinada es clave para identificar amenazas y oportunidades y elegir acciones oportunas, estratégicas y pertinentes. ● La coalición de la RRI dispone de capacidad para llevar a cabo acciones básicas efectivas y/o establecer las asociaciones necesarias para hacerlo. ● La propuesta de valor de la RRI tiene el reconocimiento y el apoyo de donantes y entidades filantrópicas. ● La misión de la RRI cuenta con el apoyo de una masa crítica de instituciones públicas y privadas.

Orientaciones estratégicas 2023–2027

Como principal coalición mundial liderada por titulares de derechos con capacidad y legitimidad para convocar y movilizar a todos los colectivos de interés, la RRI busca aprovechar su estructura reformada, su innovación y su funcionalidad catalizadora para aumentar la ambición, escalar las acciones a nivel de país, y desencadenar así los cambios necesarios para escalar derechos en el periodo 2023-2027. Con este objetivo, el 4º Programa Estratégico (SP4) de la RRI apoyará la consecución de dos categorías de prioridades diferenciadas. La primera está ligada a la aspiración general del movimiento de derechos sobre la tierra de cumplir la agenda 2030 en materia de clima, conservación y desarrollo sostenible. Refleja los [objetivos institucionales](#) a largo plazo de la coalición de la RRI, tal y como quedaron definidos en su [Memorando de Acuerdo](#) de 2020, y las exigencias

más recientes de sus socios de tener en cuenta todas las tierras y ecosistemas en manos de las comunidades.

Para el periodo 2023-2027, el programa de trabajo de la RRI busca contribuir a los siguientes objetivos:

1. Avanzar en el reconocimiento legal de los derechos de tenencia comunitaria de tierras y bosques, aumentando la superficie total propiedad de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, o designada para su uso, en al menos 400 millones de hectáreas para 2030.
2. Garantizar los derechos de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendiente, y en especial de las mujeres de estos colectivos, a gestionar, conservar, utilizar y comercializar todos los productos y servicios ecosistémicos en las zonas bajo su control, velando por que quedan protegidos de reversiones, acaparamiento de tierras y criminalización.
3. Movilizar al menos 10 000 millones de dólares de financiación nueva –con prioridad para iniciativas y organizaciones locales– para avanzar en los objetivos anteriores en el periodo 2023-2030 en países de bosques tropicales.

Ligados a los objetivos anteriores, hay tres metas estratégicas interrelacionadas que se refuerzan mutuamente y que guiarán el programa de trabajo general de la RRI en el periodo 2023-2027. La RRI aplicará el marco del Camino a la Escala (ver el Anexo 1) y el Marco de Oportunidades para impulsar acciones coordinadas encaminadas a lograr los siguientes objetivos:

1. **Escalar la participación en los países para apoyar a organizaciones locales y labores de incidencia en África, Asia y América Latina a través de programas regionales, el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) y la Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación (CLARIFI).** Hay más países ya que nunca con las leyes y normativas necesarias para avanzar en el reconocimiento formal de los derechos comunitarios a la tierra, pero la aplicación de esas leyes y normativas sigue siendo lenta y hay riesgo de retrocesos. Para aprovechar las oportunidades emergentes y empoderar a las comunidades locales a defender sus derechos, la RRI incrementará notablemente el apoyo a movimientos de pueblos indígenas, comunidades locales, pueblos afrodescendientes y mujeres, organizaciones y organizaciones de la sociedad civil (OSC) en sus programas regionales y de país, con el fin de garantizar la tenencia y la gobernanza de sus tierras y territorios y mitigar los riesgos de retrocesos y criminalización. El compromiso estratégico renovado de la RRI en los países hará aumentar el número de Estados que cuentan con entornos propicios adecuados para la creación de marcos jurídicos, normativos y de procedimientos que sean sensibles al género, y mejorará la capacidad institucional para el reconocimiento de derechos comunitarios de tenencia y medios de subsistencia. Este compromiso renovado generará una cantera de oportunidades de inversión a mediana y gran escala para CLARIFI, el Fondo de Tenencia y otros mecanismos de financiación para escalar los derechos comunitarios sobre la tierra y mitigar el cambio climático.

CLARIFI es una iniciativa global, auspiciada por la RRI, cuya prioridad es apoyar proyectos en países de ingresos mediano-bajos y bajos y en todos los tipos de ecosistemas, en especial los ubicados en ecosistemas, tierras y territorios no cubiertos por otros mecanismos de financiación, y donde exista una complementariedad clara con otros mecanismos. Es un complemento al conjunto actual de mecanismos financieros para la inversión en derechos comunitarios, medios de subsistencia y conservación, incluyendo aquellos instigados por la propia RRI (el Fondo de Tenencia y el Mecanismo de Respuesta Estratégica), así como los fondos de nivel nacional y regional que están siendo creados por organizaciones de titulares de derechos indígenas y comunitarios. CLARIFI reasignará fondos para avanzar en los objetivos de justicia, clima, conservación y desarrollo en un amplio número de países de ingresos medios y bajos. Su objetivo es desplegar fondos por valor de entre 100 000 y un millón de dólares, así como apoyar a las organizaciones de titulares de derechos como mecanismo financiero de canalización de subvenciones de mayor cuantía, desde un millón y hasta 50 millones de dólares.

- 2. Impulsar las ambiciones, la coordinación y la innovación mundial para escalar la influencia de los titulares de derechos al nivel y ritmo necesarios para lograr los objetivos globales de clima y conservación para 2030.** La rápida evolución del contexto político y económico mundial, las crisis alimentaria y energética asociadas, y la disminución en los presupuestos de ayuda de los países en desarrollo, junto con el aumento de las donaciones de entidades filantrópicas privadas, se traducen en la necesidad de contar con nuevas modalidades y relaciones en red a fin de reunir el capital que se precisa para garantizar los derechos de las comunidades a escala. La RRI aprovechará y ampliará el grupo de trabajo Camino a la Escala integrado por agencias donantes mundiales, entidades filantrópicas privadas, mecanismos financieros, ONG intermediarias y redes de titulares de derechos para coordinar estrategias e inversiones que apoyen las oportunidades geográficas y políticas más estratégicas y avanzar en derechos comunitarios a la tierra y a los medios de subsistencia. La RRI movilizará a este grupo para escalar la financiación y otros factores propicios que garanticen los derechos a la tierra y los recursos, la conservación y los medios de subsistencia de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes hasta los niveles que se precisen para alcanzar los objetivos globales en materia de clima, biodiversidad y desarrollo para 2030. La RRI aprovechará la red del Camino a la Escala para colaborar con otras iniciativas y grupos afines que se comprometan a apoyar las energías renovables, la mitigación del cambio climático y la biodiversidad y contribuir así a los objetivos de Camino a la Escala.
- 3. Movilizar a los principales colectivos de interés y aprovechar redes, datos y herramientas para impulsar el apoyo a la tenencia, la gobernanza y la autodeterminación de las tierras comunitarias.** La RRI movilizará y ampliará sus programas, redes, datos y herramientas actuales para avanzar en las prioridades siguientes:
 - a.** Impulsar la tenencia y los roles de gobernanza y liderazgo de las mujeres indígenas, afrodescendientes y de comunidades locales. A corto o largo plazo, no hay colectivo más importante para la conservación efectiva de tierras y organizaciones comunitarias que

las mujeres indígenas, afrodescendientes y de comunidades locales. No solo son el sostén de las comunidades y de su cultura, sino que, cada vez más, son líderes mayoritarias en muchas organizaciones de titulares de derechos, pese a la discriminación generalizada y persistente que existe tanto en las prácticas consuetudinarias como en los sistemas legales formales. El apoyo internacional para los derechos de las mujeres y su papel en el liderazgo colectivo ha aumentado en los últimos años, pero los esfuerzos son, en general, fragmentados, y se han perdido oportunidades, entre otras los esfuerzos por acelerar el desarrollo económico de las mujeres y sus necesidades de subsistencia, y las inversiones específicas para hacer frente a las crisis del clima y la biodiversidad. La RRI responderá a las crecientes demandas de reconocimiento de los derechos de las mujeres a la tierra y los recursos, y sus aportaciones a la gobernanza y la economía de las comunidades: i) mejorando la coordinación entre movimientos y organizaciones de mujeres indígenas, afrodescendientes y de comunidades locales de todo el mundo; ii) amplificando la voz de las mujeres, sus roles de liderazgo y su lucha por impulsar cambios sistémicos a nivel nacional y global; iii) apoyando a las organizaciones y redes de mujeres para que elaboren análisis basados en la evidencia que respalden sus ambiciones; y iv) reforzando las colaboraciones para lograr los cambios jurídicos, políticos y económicos que se precisan para el empoderamiento, la autodeterminación y los derechos de las mujeres de comunidades locales. Por último, la RRI apoyará las agendas, la participación y la representación de las mujeres de comunidades locales en las plataformas nacionales y los foros internacionales pertinentes.

- b. *Mobilizar a los sectores de clima y conservación para que apoyen la agenda de los derechos sobre la tierra.*** A pesar del amplio reconocimiento por cuanto la seguridad de la tenencia comunitaria de la tierra es esencial para la mitigación del cambio climático y la conservación de la biodiversidad, las acciones e inversiones específicas siguen haciendo caso omiso de los llamamientos al reconocimiento legal de los derechos consuetudinarios. Son pocos los países que reconocen de forma explícita los derechos comunitarios al carbono y otros servicios ambientales. Sin salvaguardas efectivas, los llamamientos a soluciones basadas en la naturaleza corren el riesgo de menoscabar los derechos comunitarios y la eficacia de las propias soluciones. Por el contrario, el reconocimiento y la defensa de los derechos comunitarios, así como la participación de las comunidades locales en el diseño y la aplicación de soluciones adaptadas a las condiciones locales, representan la oportunidad más eficaz, económica y socialmente justa para la mitigación climática y la conservación.

Para avanzar en esta prioridad, la RRI aprovechará sus redes, su visión analítica y sus capacidades de extensión para poner el foco de la atención sobre el papel crítico de custodia y las aportaciones de los titulares de derechos, articular oportunidades y demostrar la viabilidad de los enfoques climáticos y de conservación basados en los derechos. Las prioridades básicas incluyen esfuerzos encaminados a: i) destacar y fomentar soluciones y enfoques innovadores; ii) generar condiciones propicias y apoyo

institucional; iii) vigilar y documentar las aportaciones comunitarias a las prioridades climáticas y de conservación; iv) identificar barreras y oportunidades para las acciones basadas en los derechos; iv) acelerar la adopción del [Estándar para los Derechos a la Tierra](#) por parte de las principales organizaciones de conservación y clima e instituciones financieras como WWF, FCPF, GCF, FMAM y LEAF a través de un compromiso y seguimiento horizontal y de abajo hacia arriba; y v) reducir el riesgo de abusos de los derechos humanos y acaparamientos de tierras asociados a la ampliación de soluciones basadas en la naturaleza.

- c. Colaborar con el sector privado para impulsar el desarrollo, la conservación y la gestión de las tierras rurales y los bosques por parte de las comunidades.** Ya hay, por fin, un interés significativo entre empresas e inversores progresistas por abordar cuestiones relacionadas con los derechos sobre la tierra en sus cadenas de suministro y sus inversiones. La RRI movilizará al Grupo Interlaken y otros colectivos progresistas para: i) apoyar el diálogo a nivel local y regional entre las comunidades afectadas por los proyectos y los inversores corporativos; ii) aprovechar el singular capital político del sector privado para influir en los responsables de políticas a nivel nacional; iii) apoyar el seguimiento comunitario de las cadenas de suministro y los impactos de las inversiones para fomentar la rendición de cuentas en tiempo real de empresas, inversores y responsables de políticas; y iv) presentar argumentos económicos a favor del empoderamiento de las comunidades locales y las mujeres de esas comunidades para ostentar la gobernanza de las tierras rurales y los bosques como camino viable hacia la consecución de resultados de desarrollo, clima y conservación. Como quedó patente en el ejercicio de escucha de Cielos Azules realizado por la RRI a lo largo de 2022 (ver el Recuadro 2), las comunidades están cambiando su enfoque de garantizar derechos a lograr estos derechos de gobernanza y velar por que disponen de la capacidad para perseguir sus propias prioridades económicas.
- d. Supervisar e informar sobre los avances globales hacia el reconocimiento de derechos comunitarios a la tierra, los recursos y los medios de subsistencia y los objetivos globales.** La RRI escalará y ampliará su papel histórico como centro global para el seguimiento y la evaluación de los avances en el reconocimiento y la consecución de los derechos comunitarios a la tierra y los recursos con la finalidad de informar a todas las partes interesadas de los avances nacionales y mundiales, así como de realizar un seguimiento del progreso hacia sus objetivos globales. Por derechos a los medios de subsistencia, la RRI se refiere a los derechos y las capacidades que rigen la forma en que la tierra apoya y sostiene los esfuerzos socioeconómicos, el bienestar y la identidad cultural y social de las comunidades, lo que a su vez apoya la autodeterminación de esas comunidades. Esto incluirá esfuerzos encaminados a: i) hacer un seguimiento de los avances a nivel nacional y de donantes en el reconocimiento de derechos e incrementar la financiación específica; ii) ampliar y actualizar conjuntos de datos clave sobre el alcance y la fortaleza de los derechos a la tierra, los bosques, el carbono, el agua y otros derechos ecosistémicos de las comunidades y de las mujeres en especial; iii) apoyar la

recopilación y el análisis de datos de abajo hacia arriba para fortalecer el liderazgo de los titulares de derechos en la incidencia, el diálogo y el desarrollo de soluciones; y iv) elaborar y actualizar periódicamente una evaluación de línea de base de los derechos de las comunidades a gestionar sus tierras y recursos y a perseguir sus prioridades autodeterminadas. La RRI utilizará este conjunto de análisis y herramientas de seguimiento para apoyar la coordinación entre partes interesadas clave y fomentar la acción colectiva hacia una transformación de las zonas rurales que sea justa, sostenible y resiliente al clima.

RECUADRO I: De la oscuridad al cielo azul: Un ejercicio de escucha de la coalición

A lo largo de 2022, cien líderes de redes de base de 22 países -hombres, mujeres y jóvenes de Pueblos Indígenas, comunidades locales y Pueblos Afrodescendientes- fueron entrevistados sobre sus esperanzas, sueños y temores para el futuro. Las entrevistas, encargadas por RRI, utilizaron el enfoque de pensamiento "Blue Skies" o 'cielos azules', que es un espacio de forma libre para la lluvia de ideas. Animamos a los participantes a tener una mentalidad abierta y a pensar más allá de las preocupaciones cotidianas. Buscábamos claridad sobre cómo quieren que sea el mundo en 2030 y más allá, cómo podría hacerse realidad ese mundo y sus preocupaciones sobre el camino para llegar a él. Los líderes entrevistados expresaron opiniones diversas, pero compartían al menos una visión universal. En un mundo de "cielos azules", sus comunidades tendrían derechos seguros sobre sus tierras, bosques y territorios comunales, incluido el derecho a gobernar esas zonas y a controlar quién vive en ellas y quién utiliza sus recursos. En estas conversaciones surgieron cuatro temas clave:

- La necesidad de una nueva generación de líderes fundacionales
- Libertad para vivir con dignidad y derechos
- Adoptar la tecnología para crear nuevas narrativas
- La creación de un nuevo modelo de economía indígena

Para consultar el informe completo de Blue Skies y las entrevistas que lo acompañan, visite [nuestro sitio web](#).

Resultados del programa

Siguiendo la Teoría del Cambio de la RRI, el marco de Camino a la Escala, y las metas y objetivos estratégicos de la coalición de la RRI, el Cuadro 2 detalla el marco general de resultados que guiará el 4º Programa Estratégico (SP4) de la coalición para el periodo 2023-2027. Las líneas de base, los objetivos y los medios de verificación se desarrollarán en un marco de resultados ampliado que se

adjuntará a la presente estrategia con anterioridad a su adopción y ratificación por parte de los socios de la RRI.

Cuadro 2: Marco de resultados del SP4

Resultados clave	Indicadores
Impacto 1A. Se han garantizado y escalado los derechos de tenencia de tierras y bosques de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes.	● # de hectáreas que son propiedad legal de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes, o están designadas para su uso, en los países de interés clave ● # de regímenes de tenencia comunitaria que garantizan a las mujeres el acceso, uso, propiedad y toma de decisiones sobre tierras colectivas en los países de interés
Impacto 1B. Los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, así como las mujeres de estos colectivos, consiguen sus prioridades autodeterminadas.	● # de iniciativas para el clima, la conservación o el desarrollo sostenible lideradas por comunidades que son apoyadas o respaldadas por los gobiernos locales o nacionales
Resultado 1. Las organizaciones de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes se han fortalecido, tienen mejores recursos y son más efectivas en la coordinación de acciones para avanzar y lograr sus derechos.	● # de organizaciones y redes de titulares de derechos que son capaces de desarrollar planes y dotar esos planes de recursos ● # de organizaciones y redes de titulares de derechos que logran los resultados planificados
Producto 1.1 Las capacidades de organización y de trabajo en red de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes se han fortalecido para avanzar sus prioridades y objetivos autodeterminados.	● # de organizaciones y redes de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes que han desarrollado planes y estrategias de fortalecimiento institucional siguiendo sus propias prioridades ● # de iniciativas para fortalecer la capacidad, el alcance y la influencia de organizaciones y redes de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes

Producto 1.2 Mujeres y jóvenes indígenas y de comunidades locales reciben apoyo activo y participan en los procesos clave de toma de decisiones a nivel nacional e internacional.	● # de organizaciones de mujeres y alianzas de jóvenes que participan en los procesos locales, nacionales e internacionales de toma de decisiones sobre políticas y uso de la tierra ● # de organizaciones y redes de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes que adoptan normas, prácticas y órganos de gobernanza inclusivos
Producto 1.3 La comunidad global de titulares de derechos está mejor definida y más unida para hacer avanzar sus derechos y prioridades.	● # de iniciativas para hacer avanzar el reconocimiento legal e institucional de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes –incluyendo pueblos móviles– en el sistema de la ONU ● # de alianzas o iniciativas Norte-Sur creadas ● # de colaboraciones globales que incluyen a pueblos indígenas, comunidades locales, pueblos afrodescendientes y pueblos móviles
Producto 1.4 El apoyo analítico a pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes, así como a las mujeres de estos colectivos, se ha ampliado para vigilar y documentar mejor los avances, identificar brechas y oportunidades, fortalecer sinergias y fomentar la incidencia y la participación.	● # de análisis estratégicos y productos para el seguimiento de la tenencia elaborados ● # de análisis y estudios de alcance liderados por pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes realizados ● # de documentos de política o de mensajes básicos elaborados
Resultado 2. Se han creado y mantenido condiciones propicias para reformas y transformaciones sociales, políticas y económicas basadas en los derechos.	● # de reformas y marcos legales sobre tenencia o basados en derechos adoptados o aplicados por los gobiernos nacionales
Producto 2.1 Se han elaborado hojas de ruta y evaluaciones nacionales o regionales para guiar intervenciones y aprovechar oportunidades.	● # de evaluaciones u hojas de ruta elaboradas
Producto 2.2 Se realiza un coordinación y planificación de todo el sector para armonizar acciones e inversiones.	● # de reuniones de múltiples partes interesadas mantenidas ● # de asociaciones o iniciativas conjuntas creadas

Producto 2.3 Se apoya la incidencia y la participación liderada por los titulares de derechos para hacer avanzar las reformas y acelerar las acciones basadas en derechos.	● # de intervenciones lideradas por los titulares de derechos llevadas a cabo a nivel nacional, regional o global
Producto 2.4 Se han identificado y se apoyan los derechos de medios de subsistencia y las vías económicas locales	● # de análisis específicos elaborados ● # de iniciativas desarrolladas para apoyar economías y medios de subsistencia liderados desde el nivel local
Producto 2.5 Se han definido, aplicado y vigilado enfoques basados en derechos para las acciones sobre el clima, la biodiversidad y el desarrollo.	● # de herramientas y directrices elaboradas ● # de organizaciones que han adoptado el Estándar para los Derechos a la Tierra ● # de iniciativas monitoreadas por las comunidades
Resultado 3. Las instituciones financieras públicas y privadas han incrementado las ambiciones, fortalecido la coordinación y normalizado los flujos de financiación para apoyar intervenciones basadas en los derechos y la consecución de derechos de tenencia y medios de subsistencia de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes.	● Financiación total asignada a: i) la creación de condiciones propicias para intervenciones basadas en derechos, y ii) los avances en materia de proyectos e iniciativas lideradas por pueblos indígenas, comunidades locales, pueblos afrodescendientes y mujeres ● # de donantes y entidades filantrópicas que priorizan los derechos de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes en sus carteras de financiación
Producto 3.1 Los instrumentos y las instituciones financieras públicas y privadas han generalizado los acuerdos de financiación acorde a la finalidad y los requisitos de diligencia debida.	● # de herramientas o directrices específicas elaboradas ● # de instrumentos de financiación públicos o privados que adoptan e integran la financiación acorde a la finalidad y requisitos en cuanto a informes en sus carteras de financiación para pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes

Producto 3.2 Se ha ampliado y escalado el ecosistema de financiación de la RRI para aprovechar oportunidades y mitigar los riesgos.	• Financiación total asignada a CLARIFI, desagregada por fuente y finalidad • # de proyectos liderados por titulares de derechos y llevados a cabo mediante apoyo de CLARIFI, desagregados por región y finalidad • # de actividades o iniciativas lideradas por titulares de derechos y apoyadas por mecanismos de respuesta estratégica (SRM), desagregadas por región y finalidad
Producto 3.3 Se han aprovechado plataformas y mecanismos de convocatoria (Camino a la Escala, MegaFlorestais y el Grupo Interlaken) para incrementar las ambiciones, fortalecer el aprendizaje y escalar las acciones.	• # y tipo de instituciones que participan en plataformas y mecanismos específicos • # de iniciativas conjuntas para hacer avanzar los derechos a nivel nacional, regional o global

Gestión de riesgos

Los supuestos que sostienen este Programa Estratégico están ligados a la Teoría del Cambio de la RRI y los resultados programáticos detallados en el Cuadro 2. El Cuadro 3 detalla los supuestos básicos, riesgos de incumplimiento, y estrategias de mitigación propuestas para la consecución de los resultados y las prioridades clave. El aprendizaje generado a través de las actividades de planificación anual, seguimiento e informes se utilizará para contrastar y ajustar o actualizar periódicamente riesgos e hipótesis, así como para reforzar las estrategias de mitigación.

Cuadro 3: Riesgos y estrategias de mitigación

Riesgo	Evaluación del riesgo		Estrategias de mitigación
	Probabilidad	Impacto	
Las intervenciones de la RRI no logran el impacto esperado.	Baja	Alto	● Basar las intervenciones en compromisos y reconocimientos nacionales e internacionales (por ejemplo, CMNUCC COP26, Cumbre de Naciones Unidas sobre Sistemas Alimentarios 2021, UNCCD COP15, CDB COP15). ● Hacer uso de los socios y patrocinadores de la coalición de la RRI, los colaboradores institucionales y las empresas progresistas –junto con el enfoque de planificación e implementación de abajo hacia arriba de la coalición– para identificar las inversiones y soluciones más estratégicas. ● Adaptar las prioridades y los resultados a los recursos disponibles y crear asociaciones estratégicas y plataformas de coordinación según sea pertinente para aprovechar oportunidades de más alto nivel.
Los cambios en el panorama político y las prioridades de financiación de los donantes afectan a la capacidad de la RRI de dotar de recursos a su programa y/o a sus resultados clave.	Moderada	Alto	● Diversificar y ampliar la financiación, ampliando la extensión a las entidades filantrópicas. ● Difundir y fortalecer el valor añadido de la RRI para asegurar que los donantes eligen a la RRI antes que a otras organizaciones similares. ● Velar por una sólida adecuación entre el programa de la RRI y las prioridades globales/regionales de financiación. ● Demostrar y difundir de forma efectiva el impacto de la RRI a través de iniciativas (por ejemplo, CLARIFI) y propuestas clave (por ejemplo, el Marco de Oportunidades). ● Aprovechar el Camino a la Escala para incrementar la ambición, los compromisos y los flujos financieros específicos para apoyar las necesidades de financiación de la RRI y el movimiento de derechos de la tierra en general.

Los escasos conocimientos sobre derechos de la tierra, oportunidades para la acción y financiación acorde a la finalidad obstaculizan el progreso a escala.	Moderada	Moderado	● Aprovechar plataformas como MegaFlorestais, el Grupo Interlaken, la campaña Derechos a la Tierra Ya, LandMark y el Estándar para los Derechos a la Tierra, así como la red Camino a la Escala, para difundir las prioridades y soluciones de la RRI. ● Fortalecer las funciones de seguimiento e informes, documentar mejor las historias de cambio, y potenciar las comunicaciones y la extensión. ● Mantener la credibilidad como coordinador estratégico e interlocutor en asociaciones entre los actores de los sectores de la tierra y los bosques, con inclusión de los gobiernos de países en desarrollo, instituciones financieras, el sector privado e iniciativas mundiales por el clima, la conservación y el desarrollo sostenible. ● Fortalecer las capacidades de los titulares de derechos para coordinar y llevar a cabo una incidencia basada en la evidencia y aplicar enfoques orientados a las soluciones. ● Asegurar la representación y participación efectivas de colectivos marginados como son mujeres, jóvenes y pueblos móviles. ● Fortalecer la coordinación sobre justicia de género, juventud, financiación acorde a la finalidad, medios de subsistencia, clima y conservación y otras cuestiones pertinentes en todo el sector.
---	----------	----------	--

La agenda de tenencia comunitaria y derechos de subsistencia sigue quedando en segundo plano con respecto a prioridades y enfoques globales de clima, biodiversidad y desarrollo sostenible.	Moderada	Moderado	● Aprovechar las redes globales, regionales y de país de la RRI para hacer partícipes a gobiernos e iniciativas y organizaciones internacionales sobre clima y conservación para incorporar compromisos de tenencia y enfoques basados en los derechos en inversiones y compromisos específicos de país, como son las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, los Planes Nacionales de Adaptación y las Estrategias y Planes de Acción Nacionales sobre Biodiversidad. ● Fortalecer los argumentos por unos derechos de tenencia seguros y enfoques basados en derechos más amplios mediante análisis específicos e investigación de abajo hacia arriba. ● Apoyar la colaboración con organizaciones de defensa del clima, el desarrollo y la conservación, garantes de estándares (por ejemplo, FSC), así como inversores y corporaciones para la adopción y aplicación del Estándar para los Derechos a la Tierra. ● Apoyar el monitoreo de acciones y compromisos de base comunitaria a nivel de país.
Aumento de la competencia por los recursos y la atención de intermediarios con poder y aliados no tradicionales.	Baja	Moderado	● Respetar, documentar y divulgar el valor añadido de la RRI. ● Mantener la capacidad de creación de coaliciones y de convocatoria para liderar la colaboración entre titulares de derechos, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos, empresas y la comunidad internacional más amplia. ● Acelerar el apoyo global para la financiación directa y acorde a la finalidad a organizaciones locales, y reasignar al menos el 50% del aumento de ingresos totales de la RRI a estas. ● Ampliar el alcance de participación de la RRI para abarcar toda la gama de ecosistemas bajo propiedad y gestión consuetudinaria de comunidades, y priorizar el apoyo para medios de subsistencia y economías locales. ● Consolidar asociaciones y colaboración con instituciones complementarias, como el Fondo de Tenencia, para apoyar inversiones y acciones sinérgicas a distintas escalas.

El apoyo de los países en desarrollo a los derechos de tenencia, las reformas económicas y los enfoques basados en los derechos sigue siendo inadecuado.	Moderada	Alto	● Utilizar el poder de convocatoria de la RRI para establecer asociaciones entre comunidades, gobiernos e inversores privados. ● Elaborar análisis basados en la evidencia sobre los beneficios sociales, económicos y ambientales del reconocimiento de derechos y el costo de las oportunidades perdidas. ● Fortalecer la coordinación con plataformas nacionales e internacionales para entender mejor los factores de motivación y atracción del apoyo gubernamental para la agenda de los derechos sobre la tierra, como pueden ser los compromisos internacionales sobre clima y biodiversidad. ● Actualizar periódicamente el Marco de Oportunidades para guiar las acciones y prioridades en los países. ● Ampliar la colaboración de la RRI con instituciones públicas más allá de los departamentos forestales bajo MegaFlorestais, así como con parlamentos y encargados de la elaboración de políticas nacionales y subnacionales, incluyendo los ministerios de finanzas.
La capacidad organizativa de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes sigue siendo débil o no está lo suficientemente desarrollada para planificar, ejecutar y vigilar las intervenciones de forma efectiva, ni para rendir cuentas de los fondos recibidos.	Moderada	Alto	● Desarrollar y generalizar protocolos de subvención acordes a la finalidad y adaptados a la naturaleza, la capacidad y el historial de desarrollo de las organizaciones locales. ● Proporcionar apoyo específico de capacitación a las organizaciones de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes para planificar, ejecutar e informar sobre las actividades y los fondos recibidos. ● Trabajar con miembros de la red Camino a la Escala para elaborar directrices, herramientas y estrategias de financiación adaptadas que se ajusten a las capacidades y las responsabilidades fiduciarias de las organizaciones locales. ● Apoyar el aprendizaje horizontal y los intercambios entre organizaciones de titulares de derechos. ● Identificar y crear redes regionales de apoyo –con la ayuda de expertos y organizaciones de creación de capacidades– para abordar las necesidades de capacitación a largo plazo.

Los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes siguen teniendo dificultades a la hora de aprovechar sus derechos de tenencia y perseguir sus prioridades autodefinidas.	Moderada	Alto	● Buscar la colaboración y la reflexión de toda la coalición sobre vías para establecer economías comunitarias y autodeterminadas. ● Ampliar la investigación y el análisis sobre los factores que sostienen el desarrollo económico, la autonomía y los derechos de autodeterminación a nivel local mediante intervenciones de abajo hacia arriba y alianzas académicas específicas para identificar condiciones propicias. ● Realizar un mapeo de las vías y oportunidades de medios de subsistencia y autodeterminación en los países de interés clave. ● Identificar limitaciones estructurales y soluciones para la autodeterminación comunitaria. ● Aprovechar el trabajo estratégico en red para movilizar un nuevo conjunto de socios no tradicionales y avanzar en medios de subsistencia y autodeterminación de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes.
La adopción de la diligencia debida y de estándares basados en derechos en materia de tenencia por parte de empresas e inversores sigue siendo marginal e insuficiente para impulsar el cambio a escala.	Moderada	Alto	● Apoyar la ampliación de la esfera de influencia del Grupo Interlaken para potenciar la concienciación y la demanda de reconocimiento y protección legal sensible al género de los derechos comunitarios a la tierra y los recursos, y traducir los compromisos en un verdadero cambio en las cadenas de suministro y todos los sectores. ● Apoyar la adopción de principios y objetivos basados en derechos (por ejemplo, el Estándar para los Derechos a la Tierra, los objetivos de Camino a la Escala). ● Ampliar las reuniones a nivel de país para abordar los retos pendientes sobre tenencia y fortalecer las salvaguardas sociales y ambientales. ● Alentar a empresas e inversores progresistas para que apliquen de forma generalizada enfoques y protocolos de seguimiento basados en la comunidad. ● Explorar modelos viables para las economías de las comunidades indígenas y la seguridad alimentaria, basados en oportunidades de los mercados locales y no en contribuciones de la cadena de valor global. ● Impulsar oportunidades para la colaboración directa entre líderes de redes indígenas y

			comunitarias y actores y foros pertinentes del sector privado para lograr soluciones innovadoras, resolver conflictos y apoyar reformas en la tenencia de la tierra.
El aumento en los flujos de financiación directa a organizaciones de titulares de derechos para gestionar y conservar bosques tropicales y paisajes rurales y progresar en sus derechos altera las relaciones de poder existentes y genera conflictos.	Moderada	Alto	● Priorizar la acción colectiva para mitigar los riesgos y lograr la colaboración de otras partes. ● Utilizar mecanismos de financiación flexibles como el SRM para apoyar a las comunidades de manera que puedan responder ante amenazas y acceder a asistencia jurídica. ● Aprovechar las redes con actores estratégicos – como el Grupo Interlaken, MegaFlorestais y abogados pro-bono– para asesorar y aportar asistencia a las comunidades y/o mitigar los riesgos.

Presupuesto solicitado

La RRI solicita 75 millones de dólares en cinco años (15 millones anuales), un aumento del 54% aproximadamente en relación con el presupuesto medio anual (9,8 millones de dólares) en los cinco años anteriores (2018-2022). Este incremento en la financiación fortalecería los programas regionales y de país de la RRI, así como su enfoque de justicia de género y sus iniciativas estratégicas. Si se lograra este volumen de financiación, la RRI se comprometería a reasignar un mínimo del 50% del aumento presupuestario directamente a organizaciones locales, a través de su proceso de planificación anual y el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM). Esto permitiría a la RRI escalar radicalmente las inversiones para la creación de vías de escala y transformación a nivel nacional y local y apoyar el reconocimiento legal y la aplicación de los derechos a la tierra y los recursos de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, y en especial de las mujeres de estos colectivos, así como su capacidad para lograr sus prioridades autodeterminadas.

Volumen solicitado: 75 millones de dólares: 15 millones de dólares anuales de 2023 a 2027.

Cuadro 4: Presupuesto anual previsto (millones de USD)

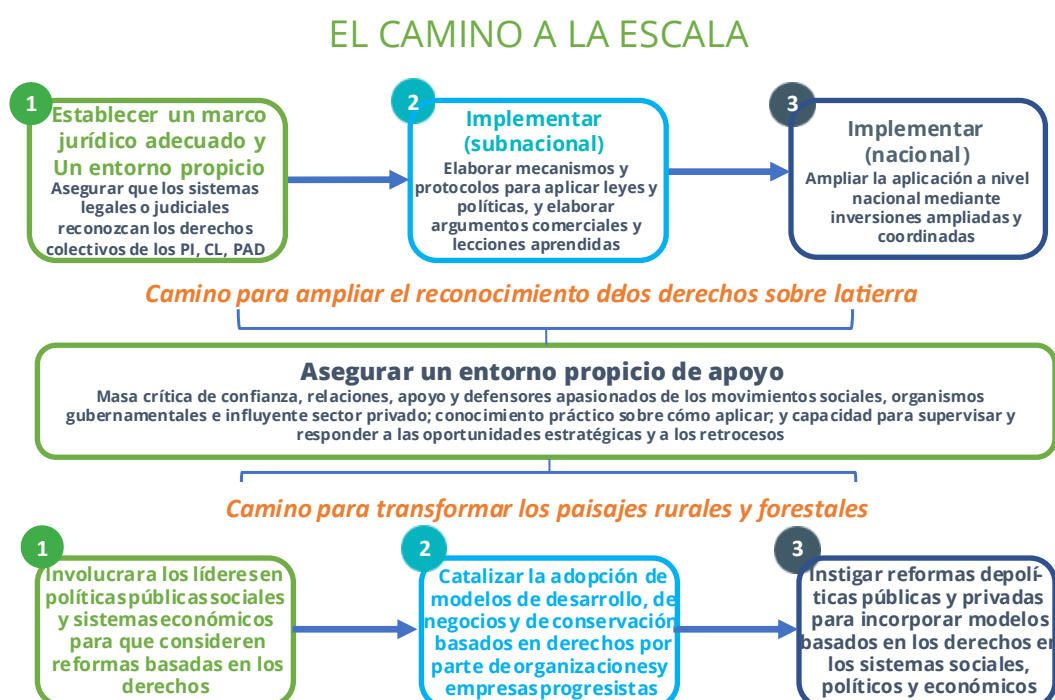
Objetivo	2023	2024	2025	2026	2027
Programas centrales y globales, Investigación, Asistencia Técnica, Comunicaciones y Trabajo en red	9	9	9	9	9
Reasignación para apoyar a las organizaciones locales a través de los Programas Regionales y el SRM	6	6	6	6	6
Total	15	15	15	15	15

Anexo 1. Camino a la escala y la transformación: Garantizar los derechos comunitarios a la tierra, proteger los bosques y avanzar en la inclusión social

La RRI plantea un marco sencillo (ver las figuras 1 y 2) para entender y hacer un seguimiento del proceso mediante el cual los gobiernos reconocen los derechos a la tierra de los pueblos indígenas y afrodescendientes y las comunidades locales, y establecen las condiciones para que esos derechos se traduzcan en resultados sociales, ambientales y económicos sostenibles para la población local, los países y el mundo en general. Dicho en pocas palabras, existen dos vías: una es el camino a la escalada del reconocimiento de los derechos sobre la tierra, y la segunda es la reforma de los sistemas sociales, económicos y políticos que permiten la transformación de las zonas rurales hacia la conservación y el desarrollo basado en los derechos. Cada vía consta de tres pasos, comenzando por la creación de un marco jurídico y normativo adecuado para el reconocimiento de derechos, pasando después por la puesta en práctica o adopción de esos derechos o prácticas a nivel subnacional, y finalizando por la aplicación o adopción plena a nivel nacional. Los países se encuentran en distintas fases de este proceso. Algunos aún no disponen de un entorno jurídico adecuado, otros están aplicando ese entorno a nivel subnacional, y un número más reducido lo aplica ya al nivel nacional.

El marco fue elaborado sobre la base de la experiencia y el historial político en el desarrollo y la aplicación de programas y proyectos de reforma de la tenencia. Por ejemplo, la experiencia reciente de retroceso en la protección de los pueblos indígenas y las comunidades locales en Brasil viene a recordar que el proceso de consagración de derechos es vulnerable, y de ahí la importancia crucial de progresar paralelamente en la agenda de transformación. De igual manera, es un hecho ya ampliamente reconocido que la aplicación de la legislación suele ser tan difícil y política como su aprobación, si no más. Por tanto, es preciso contar con una sociedad civil fuerte que demande reformas, supervise los avances, y actúe tanto ante oportunidades como ante retrocesos. La experiencia reciente apunta a que es prioritario dotar de una financiación adecuada al sector y a esta función, respaldada por todos los aliados, para mantener el apoyo sobre el terreno.

Figura 1. Camino a la escala para el reconocimiento de derechos sobre la tierra y la transformación de paisajes rurales: Lograr los objetivos globales



Este marco se puede utilizar para identificar y realizar un seguimiento de los avances a nivel tanto global como de país, y se aplicó por primera vez en el desarrollo de la herramienta del Marco de Oportunidades en 2020. La actualización realizada en 2021 encontró que de los 35 países analizados, 10 se encontraban con las condiciones satisfactorias para implementar a nivel nacional, 17 presentaban condiciones parcialmente satisfactorias para la implementación, y 8 países con condiciones insatisfactorias que necesitaban de un marco legal adecuado condiciones propicias. De esta forma, el marco se puede utilizar para identificar oportunidades, y también para realizar un seguimiento de los avances en los países desde la primera fase de preparación hasta la aplicación plena a nivel nacional. El marco se puede utilizar asimismo para facilitar el despliegue coordinado de fondos de donantes. Por su naturaleza, algunos donantes, como por ejemplo el Banco Mundial, están en situación privilegiada para financiar proyectos de aplicación de nivel nacional liderados por los gobiernos (fase tres). Otros mecanismos de financiación, como por ejemplo el Fondo de Tenencia, están diseñados para financiar proyectos a nivel subnacional (fase dos). Otros, como el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM) de la RRI, están estructurados, a su vez, para financiar proyectos estratégicos encaminados a crear marcos jurídicos (fase uno) y dar apoyo a la sociedad civil y al entorno propicio a lo largo de todo el proceso. Una coordinación transparente y proactiva entre donantes en las distintas fases del proceso serviría para reducir las duplicaciones y mejorar la eficacia y el impacto.

Figura 2: Estado de preparación para la aplicación de la reforma de la tenencia en 35 países con bosques tropicales

País	Marco jurídico	Voluntad del gobierno nacional	Voluntad de los gobiernos subnacionales	Capacidad del Gobierno	Capacidad de los titulares de derechos y de la sociedad civil	Evaluación general
Bolivia	5	0	1	1	2	9
Brasil	5	0	1	2	2	10
Burkina Faso	5	4	2	1	1	13
Camboya	5	2	1	1	1	10
Camerún	3	2	1	1	2	9
República Centroafricana	3	4	2	0	1	10
China	5	2	1	1	1	10
Colombia	5	2	2	1	2	12
República Democrática del Congo	3	4	2	1	2	12
República del Congo	5	2	1	1	2	11
Costa Rica	5	3	--	2	2	12
Ecuador	3	2	2	1	2	10
Guayana Francesa	3	2	1	1	1	8
Gabón	3	0	0	0	1	4
Guatemala	3	0	0	1	1	5
Guyana	5	4	2	1	1	13
Honduras	5	3	--	0	1	9
India	5	2	2	1	1	12
Indonesia	3	0	1	1	2	7
Kenia	5	2	1	1	2	11
Laos	3	2	1	0	1	7

Liberia	5	4	2	1	1	13
Madagascar	3	4	2	1	1	11
México	5	4	2	2	2	15
Myanmar	3	2	1	1	1	8
Nepal	5	4	2	1	1	13
Nicaragua	3	0	--	1	1	5
Panamá	5	2	1	1	1	10
Perú	5	4	2	1	1	13
Sudán	0	0	1	1	1	3
Surinam	0	3	--	1	1	5
Tanzania	5	2	1	1	2	11
Uganda	3	2	1	1	1	8
Venezuela	5	0	0	0	1	6
Zambia	3	2	1	1	1	8

Sistema de puntuación para cada parámetro
Adecuado
Parcialmente adecuado
Inadecuado

Grado general de preparación
Satisfactorio
Parcialmente satisfactorio
Insatisfactorio

--" indica que los gobiernos subnacionales no tienen ninguna autoridad relevante sobre la tenencia de la tierra en el país, y que sólo se ha tenido en cuenta la voluntad del gobierno a nivel nacional.

Anexo 2. Gobernanza y coordinación de la RRI

La gobernanza y la coordinación de la RRI están diseñadas con vistas al impacto y la rendición de cuentas. La estructura y la gobernanza de la coalición van encaminadas a velar por que los representantes de las organizaciones de pueblos indígenas, pueblos afrodescendientes y comunidades locales desempeñen un papel central en su dirección y gobierno. La estructura abierta de la coalición de la RRI se complementa con un mecanismo de coordinación formal que garantiza la responsabilidad fiduciaria y la rendición de cuentas a los distintos grupos.

Organización institucional y operativa de la RRI

La estructura institucional de la RRI está integrada por: a) Socios; (b) Colaboradores; (c) el Grupo para los Derechos y Recursos (RRG); (d) Miembros asociados; (e) la Junta Directiva del RRG; y (f) Donantes.

- a. Los **Socios** son organizaciones de titulares de derechos y sus aliados que están plenamente comprometidas en la defensa y promoción de los derechos y el desarrollo autodeterminado de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes, así como en contribuir a la RRI y a sus logros como instrumento para alcanzar esos objetivos. La Junta del Grupo para los Derechos y Recursos, RRG, se encarga de invitar a dichas organizaciones a incorporarse a la RRI en base a sus intereses y su compromiso con la misión, los objetivos y las metas y programas de la RRI, así como a su valor estratégico para la coalición. Estas organizaciones se comprometen a colaborar con el funcionamiento de la RRI y a coordinar con los demás miembros de la coalición para alcanzar sus objetivos. Para mantener la eficacia de la RRI, la Junta del RRG se encarga de administrar el número de Socios. Existen dos tipos de Socios: 1) organizaciones o redes gobernadas por los titulares de derechos y que actúan en su representación; y 2) organizaciones sin ánimo de lucro que se dedican a apoyar y adelantar los intereses y proyectos de los titulares de derechos. Las organizaciones de pueblos indígenas, comunidades locales y pueblos afrodescendientes tienen prioridad a la hora de hacerse socios.
- b. Los **Colaboradores** son organizaciones nacionales, regionales y globales comprometidas con los objetivos de la RRI y que participan en la planificación e implementación de actividades y estrategias aprobadas por la RRI.
- c. El **Grupo para los Derechos y Recursos (RRG)** es el mecanismo oficial de coordinación de la coalición, establecido legalmente como organización sin ánimo de lucro en Washington, D.C. La homóloga canadiense del RRG, el Instituto de la Coalición para los Derechos y los Recursos (RRCI), es una entidad sin ánimo de lucro registrada en Montreal. El RRG tiene cuatro funciones básicas: **1) proporcionar servicios de coordinación para la RRI; 2) proporcionar liderazgo a la RRI y su incidencia a favor de la misión y la visión de la RRI; 3) realizar trabajos de análisis y programas que sean pertinentes a escala mundial en colaboración con los Socios; y 4) llevar a cabo otros trabajos de ámbito mundial que contribuyan a los objetivos generales de la RRI, también en colaboración con los Socios.** Las funciones y responsabilidades principales del RRG se detallan en el Memorando de Acuerdo y abarcan, entre otras: coordinar con los Socios todas las actividades y eventos aprobados por la RRI; liderar la campaña mundial de información de la coalición; llevar a cabo trabajos de análisis a nivel regional y global que agreguen, sintetizen y comuniquen los resultados de las investigaciones para avanzar en cuestiones de derechos y tenencia; gestionar el programa estratégico global de trabajo en red; y prestar apoyo al trabajo específico realizado por los Socios y Colaboradores de la RRI en los países y las regiones. El personal de la Secretaría de la RRI aspira a crear una plantilla diversa, equitativa e integradora que represente a todos los colectivos para los que trabajamos. En 2022, la

plantilla del RRG está integrada por un 60% de mujeres; en el Equipo de Dirección Ejecutiva, el 60% son mujeres y el 50% personas de nacionalidad distinta a la estadounidense.

- d. Los **Miembros Asociados** son personas de reconocido prestigio internacional en el ámbito de la silvicultura, la tenencia de tierras y recursos, la reducción de la pobreza y los derechos humanos, que han demostrado su compromiso con los objetivos de la RRI y que aportan dirección estratégica y trabajo colaborativo a la RRI de forma desinteresada. El programa de Miembros Asociados aporta valor al acervo de conocimientos y experiencia de la RRI, permitiendo una colaboración de largo plazo en temas de interés mutuo. Son nombrados por los Socios o por el RRG, con el visto bueno de la Junta.
- e. La Junta Directiva del RRG es el más alto órgano de gobierno de la RRI. Está compuesta por personas de la coalición de la RRI, líderes de organizaciones comunitarias y de titulares de derechos, y personas expertas de disciplinas y organizaciones pertinentes, siendo en su mayoría independientes de las organizaciones Socios. Se reúne al menos dos veces al año para elaborar la estrategia de la RRI y ejercer la supervisión jurídica, fiscal y de gestión de la RRI. La Junta realiza un seguimiento de los avances hacia la consecución de los objetivos de la RRI. Para enero de 2023, la Junta contará con representantes de 10 países; seis de sus miembros son representantes de titulares de derechos, y el 35% de los miembros son mujeres.
- f. La RRI tiene una relación especial con sus donantes. El Grupo de Atención a Donantes, integrado por todos los colaboradores financieros de la RRI, se reúne al menos una vez al año con la Secretaría, los Socios y la Junta Directiva para coordinar y revisar los informes y planes anuales de la RRI, así como los resultados del ejercicio de monitoreo independiente bienal, la auditoría financiera y las evaluaciones externas. Los representantes de los donantes, como actores clave en el sector de reforma de la tenencia de bosques y tierras, también participan en reuniones y eventos organizados por la RRI a lo largo del año.

Vínculos con el Fondo de Tenencia

El Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques, conocido como Fondo de Tenencia (Tenure Facility), fue creado oficialmente por la RRI en 2014 tras varios años de consultas participativas. Incubado por la RRI hasta 2018, el Fondo de Tenencia es ahora una entidad independiente con sede en Estocolmo (Suecia). Trabajando de forma sinérgica con el Fondo a fin de lograr una tenencia realmente segura para las comunidades rurales, la RRI seguirá apoyando al a este mecanismo de financiación como herramienta estratégica para la reforma de la tenencia.

CLARIFI

En 2021, y en colaboración con Donantes, Socios, Colaboradores y otros líderes del sector, la RRI encabezó el desarrollo de un nuevo mecanismo de financiación destinado a apoyar un compromiso más amplio de financiación para los derechos de la tierra. La [Iniciativa Financiera para los Derechos Comunitarios a la Tierra y la Conservación](#) (CLARIFI) busca aumentar la ambición en cuanto a financiación y desplegar fondos públicos y privados de manera estratégica para escalar el reconocimiento formal de los derechos y las prioridades comunitarias. CLARIFI se estructurará como

órgano con financiación específica, liderado por representantes de los titulares de derechos, y de forma independiente de los programas y actividades de la RRI. Los mecanismos de la RRI apoyarán la coordinación entre colaboradores, socios y otras organizaciones que soliciten o reciban fondos de CLARIFI, con la finalidad de incrementar las sinergias y eliminar la duplicación de esfuerzos.

Planificación estratégica y asignación de recursos

La coalición de la RRI planifica y asigna recursos anualmente en el marco de un plan estratégico a cinco años. El Programa Estratégico incluye un marco lógico y debe ser aprobado por los principales donantes de la RRI. Estos programas estratégicos sientan también las bases del sistema de seguimiento y evaluación de la RRI. Los planes anuales se complementan con el Mecanismo de Respuesta Estratégica (SRM), que permite respuestas rápidas ante oportunidades estratégicas no previstas para impulsar el cambio, con subvenciones que van desde los 10 000 a los 100 000 dólares y que se conceden en un plazo de 30 días desde la recepción de una propuesta. La nota conceptual que sentó las bases del 4º Programa Estratégico de la RRI (SP4) para el periodo 2023-2027 fue elaborada mediante consultas participativas con los Socios, Miembros Asociados y Colaboradores de la RRI.

Fortalecimiento institucional

En los últimos años, los cambios en el contexto mundial y el crecimiento continuado de la coalición de la RRI han supuesto exigencias cada vez mayores para el personal y los recursos de la Secretaría de la RRI (es decir, el Grupo de Derechos y Recursos, RRG). Con vistas a mantener el liderazgo de la coalición en el movimiento por los derechos a la tierra, el RRG ha adoptado medidas para reforzar su desempeño en los próximos años. Entre estas medidas se incluyen esfuerzos para desarrollar su capacidad en cuanto a recursos técnicos, mejorar las estructuras de gestión interna y aumentar su eficiencia operativa. El RRG también reforzará sus relaciones con los miembros de la coalición y establecerá nuevas colaboraciones para ampliar su alcance e influencia a nivel nacional e internacional.

Planificación, seguimiento y evaluación

Como parte de la función de gobernanza y coordinación de la RRI, en los últimos años el RRG ha mejorado su enfoque de planificación, seguimiento y evaluación para optimizar sus compromisos, mejorar la calidad de los informes sobre resultados, e integrar las lecciones aprendidas de los procesos anuales de planificación y toma de decisiones de manera más efectiva. En su 3º Programa Estratégico (SP3), la RRI buscaba consolidar las aspiraciones y los objetivos estratégicos de la coalición con los compromisos y las prioridades detalladas en sus acuerdos con donantes. Si bien es poco probable que los requisitos de los donantes se reduzcan en los próximos años, cabe esperar que los esfuerzos por armonizar las prioridades actuales y emergentes de los donantes en el marco lógico del 4º Plan Estratégico (SP4) conducirán a una mayor aceptación y apoyo de un marco único de gestión del desempeño que sea coherente con la mayoría de los requisitos en cuanto a informes.

Entre los elementos principales del sistema de planificación, seguimiento y evaluación de la RRI se encuentran los siguientes:

- **Ciclo de planificación anual basado en un programa estratégico a cinco años.** Para lograr sus objetivos y resultados a largo plazo, la RRI se sirve de un proceso abierto de planificación anual diseñado para aprovechar oportunidades emergentes, revisar supuestos clave, identificar retos no previstos, y optimizar el uso de los recursos financieros año a año.
- **Sistema interno de seguimiento y evaluación de la RRI.** La RRI lleva a cabo autoevaluaciones anuales, lideradas por los equipos responsables del trabajo programático regional y temático de la RRI a nivel global, regional y de país. Los informes anuales elaborados a raíz de estas evaluaciones son cruciales a efectos de planificación e informes. El monitoreo independiente de los programas de trabajo anuales de la RRI y de los avances logrados hacia la consecución de los resultados de largo plazo es un aspecto clave del singular enfoque de seguimiento y evaluación de la RRI. Además de medir el progreso general logrado, el monitoreo independiente bienal permite validar las autoevaluaciones, verificar si los supuestos básicos del programa siguen siendo pertinentes, e identificar qué cambios, en su caso, debe contemplar la RRI de un año para otro.
- **Evaluaciones institucionales y de programa.** De acuerdo con sus compromisos institucionales y de programa, la Junta Directiva puede solicitar periódicamente una evaluación independiente del programa de trabajo de la RRI o de cualquiera de sus componentes institucionales en caso necesario. Las evaluaciones intermedias, realizadas hacia la mitad del periodo de ejecución de cada programa marco, son un ejercicio clave en este sentido. La primera evaluación intermedia se realizó en 2011 para el periodo 2008-2012, y la segunda en 2015 para el periodo 2013-2017. La evaluación intermedia más reciente se realizó en julio de 2021 para el periodo 2018-2022.

En los párrafos siguientes se describen con más detalle dos de estos componentes:

Sistema interno de seguimiento y evaluación

El sistema interno de seguimiento y evaluación de la RRI forma parte integral de su proceso de planificación. Incluye un mecanismo específico para hacer un seguimiento de la ejecución de sus programas y extraer aprendizaje de entre sus Socios y Colaboradores, así como esfuerzos para evaluar la efectividad de las intervenciones y respuestas institucionales de la RRI. La RRI realiza autoevaluaciones para constatar si las intervenciones planificadas sirven para mantener los avances hacia los resultados buscados a nivel global, regional y de país, y si estos resultados están ayudando a la RRI a lograr su misión. La RRI hace un seguimiento del desempeño y de los resultados como indicadores de progreso de las actividades realizadas.

El éxito de la RRI depende de la capacidad de sus Socios, Colaboradores y otros para promover un cambio positivo. Mediante el seguimiento de nuevos acontecimientos y oportunidades y la

autoevaluación crítica de su impacto, la coalición de la RRI se posiciona estratégicamente y proporciona el apoyo que precisan los agentes del cambio para hacer avanzar sus agendas.

Monitor Independiente

El Monitor Independiente lleva a cabo una evaluación bienal de los avances de la RRI hacia la consecución de los resultados buscados mediante la realización de revisiones independientes de determinados informes anuales del programa, visitas sobre el terreno a países de especial interés, participación en eventos, y entrevistas con partes interesadas clave. Además de validar los supuestos básicos en los que se basa el programa de trabajo de la RRI, el Monitor Independiente analiza la medida en que la RRI ha tenido en cuenta las recomendaciones de informes anteriores, y puede subrayar factores internos y externos que inciden en el desempeño. Entre otros aspectos, los informes del Monitor Independiente:

- Evalúan la efectividad y pertinencia de las actividades estratégicas, y proponen recomendaciones para la ejecución de los programas de trabajo de la RRI.
- Verifican la validez y fiabilidad de los informes de autoevaluación elaborados por la RRI.
- Recopilan comentarios de múltiples actores y grupos interesados.
- Evalúan el valor añadido de las aportaciones de la RRI al trabajo de los miembros de la coalición y de las intervenciones realizadas en el contexto de otras iniciativas de desarrollo, sectores afines o espacios políticos.
- Determinan la rentabilidad económica percibida de las intervenciones apoyadas por la RRI, como la relación coste-efectividad.

Endnotes

¹ Ver: Hurlbert, M. et al. 2019. "Risk Management and Decision making in Relation to Sustainable Development." En: Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems (El cambio climático y la tierra: Informe especial del IPCC sobre el cambio climático, la desertificación, la degradación de las tierras, la gestión sostenible de las tierras, la seguridad alimentaria y los flujos de gases de efecto invernadero en los ecosistemas terrestres); Forest Peoples Programme, el Foro Internacional Indígena sobre Biodiversidad y la Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica. 2016. Local Biodiversity Outlook: Indigenous Peoples' and Local Communities' Contributions to the Implementation of the Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020. A complement to the fourth edition of the Global Biodiversity Outlook. Moreton-in Marsh: Forest Peoples Programme; Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2020a. Urgency and Opportunity: Addressing Global Health, Climate, and Biodiversity Crises by Scaling-Up the Recognition and Protection of Indigenous and Community Land Rights and Livelihoods. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/PQGE1890.

² Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2015. ¿Quién ejerce el control sobre la tierra en el mundo? Referencia global acerca de los derechos a la tierra formalmente reconocidos a los pueblos indígenas y comunidades locales. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/NXFO7501.

³ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2020b. Cálculo de la superficie de tierras y territorios de Pueblos Indígenas, comunidades locales y Afrodescendientes donde se han reconocido sus derechos. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/UZEZ6605.

⁴ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2021. Situación del reconocimiento jurídico de los derechos de los Pueblos Indígenas, las comunidades locales y los Pueblos Afrodescendientes al carbono almacenado en las tierras y los bosques tropicales. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/MLQQ5744.

⁵ TMP Systems. 2016. Tenure and Investment in East Africa: Power and Bioenergy. Washington, DC: TMP Systems e Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). Disponible en: <https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2017/02/Tenure-and-Investment-in-East-Africa-Power-and-Bioenergy-TMP-Systems-Feb-2017.pdf>. Para un ejemplo de la relación entre derechos de tenencia y migración, ver: Rainforest Alliance. 2019. Otorgan 25 años más al contrato de concesión para Cooperativa Carmelita en Petén. Disponible en: <https://www.rainforest-alliance.org/press-releases/carmelita-community-forestry-concession-granted-25-year-extension>.

⁶ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2020c. ¿Es la conservación basada en derechos una vía adecuada para preservar la diversidad biológica y cultural del planeta? Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/ZIKJ2998.; Erbaugh, J.T., Pradhan, N., Adams, J. et al. 2020. Global Forest Restoration and the Importance of Prioritizing Local Communities. *Nature Ecology & Evolution* 4: 1472–1476. doi: 10.1038/s41559-020-01282-2.

⁷ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2017a. Poder y potencialidad: Análisis comparativo de las leyes y regulaciones nacionales en materia de los derechos de las mujeres a los bosques comunitarios. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/PMYV6840.

⁸ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2017b. Asegurando los derechos sobre las tierras comunitarias: Prioridades y oportunidades para progresar hacia los objetivos climáticos y de desarrollo sostenible. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/QFUJ1241.

⁹ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2020d. Marco de Oportunidades 2020: Identificando las oportunidades de inversión en la garantía de derechos de tenencia colectiva en las zonas forestales de países de ingresos bajos y medios. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/RHAA9312. Ver también: Rights and Resources Initiative. 2021. 2021 Supplement to the RRI Opportunity Framework: Updated Assessments of Tenure Opportunities in 20 Countries. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). Disponible en: <https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/Opportunity-Framework-2021-Final.pdf>.

¹⁰ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI) y el Fondo de Tenencia. 2021. Scaling-Up the Recognition of Indigenous and Community Land Rights: Opportunities, Costs and Climate Implications. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/QMUD8864.; PNUMA. 2020. Informe sobre la brecha en las emisiones del 2020. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Disponible en: <https://www.unep.org/interactive/emissions-gap-report/2020/>. Las emisiones globales de gases de efecto invernadero en 2019 alcanzaron 59,1 GtCO₂e, de las cuales en torno a 6,7 GtCO₂e fueron emisiones derivadas del uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (LULUCF). La proyección de este nivel de emisiones globales de LULUCF en un periodo de 10 años, a efectos de comparación, arroja la cantidad de 67 GtCO₂e. Por

tanto, el rango de posibles emisiones evitadas si se garantizan los derechos comunitarios sobre los bosques en los países que están en condiciones de implementar proyectos de reconocimiento de la tenencia a gran o media escala, expresado como entre 1,1 y 7,4 GtCO₂e (con una media de 2,1 GtCO₂e), representaría entre un 1,2% y un 11% de 10 años de las emisiones globales de 2019 de LULUCF.

¹¹ El Fondo de Tenencia. 2019. The Tenure Facility Annual Report. Estocolmo: El Fondo de Tenencia. Disponible en: <https://view.publitas.com/the-tenure-facility/annual-report-2020-07/page/1>.

¹² Rainforest Foundation Norway. 2021. Insuficiencia: Financiamiento de los donantes para los pueblos indígenas y las comunidades locales, para garantizar los derechos de tenencia y de gestión forestal en los países tropicales (2011–2020). Oslo: Rainforest Foundation Norway.

¹³ Ibid.

¹⁴ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI) y Rainforest Foundation Norway. 2022. Financiación con sentido: Estudio para orientar el apoyo de donantes a los derechos de comunidades indígenas y locales, el clima y la conservación. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/WRFV7289.

¹⁵ Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). 2018. Ante una encrucijada: Tendencias significativas en el reconocimiento de la tenencia forestal comunitaria de 2002 a 2017. Washington, DC: Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI). doi: 10.53892/UCYL3747.

¹⁶ Según el informe Protected Planet Report (2018), el 14,9% de la tierra en el mundo está designada como áreas protegidas, lo que representa en torno a 2 000 millones de hectáreas. Alcanzar el objetivo del 30% para 2030 por tanto implica que otros 2 000 millones de hectáreas de tierra deberán someterse a algún tipo de protección. Protected Planet Report. 2018. Tracking Progress Towards Global Targets for Protected Areas. Cambridge; Gland; Washington, DC: PNUMA-WCMC, UICN y NGS. Disponible en: https://livereport.protectedplanet.net/pdf/Protected_Planet_Report_2018.pdf.

¹⁷ Freedom House. 2020. Special Report: Democracy Under Lockdown. Washington, DC: Freedom House. Disponible en: <https://freedomhouse.org/report/special-report/2020/democracy-under-lockdown>.

¹⁸ Global Witness. 2020. Defending Tomorrow. Londres: Global Witness. Disponible en: <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/environmental-activists/defending-tomorrow/>.

¹⁹ Ver: Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. 2021. Liquidity and Debt Solutions to Invest in the SDGs: The Time to Act is Now. Nueva York: Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.; Fondo Monetario Internacional. 2022. Actualización de Perspectivas de la Economía Mundial: Un panorama sombrío y más incierto. Washington, DC: Fondo Monetario Internacional. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/07/26/world-economic-outlook-update-july-2022>.

²⁰ Banco Mundial. 2021. International Debt Statistics 2021. Washington, DC: Banco Mundial.

²¹ The New York Times. 2020. "Jeff Bezos Commits \$10 Billion to Address Climate Change." The New York Times, 2 de febrero de 2020. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2020/02/17/technology/jeff-bezos-climate-change-earth-fund.html>.

²² Alliance Magazine. 2020. "Funders commit to \$6 billion for sustained collective climate action." Alliance Magazine, 20 de diciembre de 2020. Disponible en: <https://www.alliancemagazine.org/blog/funders-commit-to-6-billion-for-sustained-collective-climate-action/>.

²³ The New York Times. 2020. "We Have to Save the Planet. So I'm Donating \$1 Billion." The New York Times, 31 de octubre de 2018. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2018/10/31/opinion/earth-biodiversity-conservation-billion-dollars.html?action=click&module=Opinion&pgtype=Homepage>.

²⁴ Rights and Resources Initiative. 2022. Funding with Purpose: A Study to Inform Donor Support for Indigenous and Local Community Rights, Climate, and Conservation. Washington, DC: Rights and Resources Initiative. doi: 10.53892/WRFV7289.

²⁵ Ver Global Goals Consulting. 2019. Rights and Resources Initiative Independent Monitoring Report 2018: Executive Summary. Washington, DC: Rights and Resources Initiative. Disponible en: https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2019/04/Independent-Monitoring-Exec-Summary_RRI_2018.pdf.

