

การกระตือรือร้นเพื่อเป้าหมายการอนุรักษ์และ ความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลกด้วยสิทธิในที่ดินของชุมชนในเอเชีย

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร



ในเดือนตุลาคม 2564 ผู้นำรัฐบาลจากทั่วโลกได้ริเริ่มการประชุมใหญ่ภาคีสมาชิกครั้งที่ 15 (COP15) ในอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) เพื่อให้มีความหมายต่อปฏิบัติการด้านการอนุรักษ์โลกในอนาคต เป็นที่คาดหวังว่าในเดือนพฤษภาคม 2565 เมื่อ กระบวนการยุติลง บรรดาภาคีสมาชิกจะรับรองกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพโลก (GBF) เป้าหมายเชิงพื้นที่ อาทิเช่น เป้าหมาย 30x30 ที่ตั้งไว้สูงในการกำหนดให้ร้อยละ 30 ของผืนดินและผืนน้ำของโลกอยู่ภายใต้การคุ้มครองอย่างเป็นทางการภายในปี 2573 ได้เป็นมาตรฐานเชิงประจักษ์เหนืออื่นใดสำหรับการวัดความสำเร็จของงานอนุรักษ์ภายในกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพโลก

ความคิดต่างๆ แบบนี้เป็นงานอนุรักษ์ที่สร้างความกังวลในด้านสิทธิมนุษยชนอย่างหนักภายใต้ตัวทรากรมของสิทธิชุมชนชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นของโลก ในสภาพแวดล้อมที่ซึ่งสิทธิของอัตลักษณ์และเขตแดนไม่ได้รับการรับรองหรือละเลย เป้าหมายของงานอนุรักษ์เชิงพื้นที่ที่โดยมากต้องประสบกับความสงสัยและกังวลโดยผู้นำชนเผ่าพื้นเมืองและผู้นำชุมชน ความเข้าใจว่าเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมโลก อาทิเช่น 30x30 จักต้องและยังคงพัฒนาและดำเนินการทั่วโลกจำเป็นต้องเพ่งเล็งอย่างจริงจังในประวัติศาสตร์ทางการเมืองและเศรษฐกิจของงานอนุรักษ์เอง การใช้เป้าหมายเชิงพื้นที่ที่จะใช้อำนาจและการควบคุมเหนือพื้นที่ชนบท หรือเดินหน้าเรื่องผลประโยชน์สาธารณะและของเอกชนด้วยการสูญเสียการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของบรรดาผู้ที่ต้องแบกรับความรุนแรงของค่าใช้จ่าย ที่ต้องเสียให้ จำเป็นต้องกล่าวถึง

ในเอเชีย ในเดือนตุลาคม 2564 พื้นที่คุ้มครองครอบคลุมประมาณร้อยละ 15.37 ของภูมิภาค (478.5 ล้านเฮกตาร์ โดยร่วมกัน มีประชาชนมากกว่าพันล้านคนปัจจุบันอาศัยอยู่ในพื้นที่คุ้มครองเหล่านี้ หรือในพื้นที่ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับงานอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในภูมิภาค ประชาชนหนึ่งร้อยห้าสิบล้านคนอาศัยอยู่ในพื้นที่คุ้มครอง ในขณะที่คนอื่นอีก 859.2 ล้านคนอาศัยอยู่ในพื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพนอกพื้นที่คุ้มครองที่ครอบคลุมเพิ่มเติมอีกร้อยละ 23.8 ของภูมิภาค นี่จึงเป็นร้อยละ 23.3 ของประชากรในภูมิภาคและชี้ให้เห็นขนาดซึ่งประชาชนกับความหลากหลายทางชีวภาพซ้อนทับกัน ขณะที่พื้นที่คุ้มครองแบบกีดกันออกมักจะใช้เป็นแนวทางที่ขึ้นชอชกันในการบรรลุเป้าประสงค์ของงานอนุรักษ์โลก หลักฐานแสดงให้เห็นว่าเมื่อนำมาพิจารณาารวมกัน เขตแดนและพื้นที่ที่ดูแล จัดการ และอนุรักษ์โดยชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นเป็นรูปแบบที่โดดเด่นของงานอนุรักษ์และปกครองส่วนรวมอย่างยั่งยืน ชุมชนเหล่านี้ลงทุนโดยเฉลี่ย 3.57 เหรียญสหรัฐต่อเฮกตาร์ - ในระดับโลกจึงคิดเป็นเกือบห้าพันล้านเหรียญสหรัฐต่อปีและเทียบเท่ากับหนึ่งในสี่ของการใช้จ่ายในงานอนุรักษ์ทั่วโลกรวมกันโดย บรรดารัฐบาล แหล่งทุน มูลนิธิ และองค์กรเอกชนต่างๆ - ในการจัดการ การฟื้นฟูและอนุรักษ์ระบบทรัพยากรธรรมชาติที่พวกเขาต้องพึ่งพิง นี่ทำให้ผู้นำด้านงานอนุรักษ์ชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นกระทำด้วยสิทธิของตนเอง แม้ในเวลาที่เขาต่อสู้อุปสรรคในโต๊ะของการตัดสินใจ

รายงานฉบับนี้ได้แย้งว่าเพื่อที่จะบรรเทาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลและเป็นธรรม จำเป็นต้องมีแบบแผนของงานอนุรักษ์เพื่อยุติแนวทางแบบกีดกันออก โดยอำนาจรับยุทธศาสตร์บนฐานสิทธิมนุษยชนเข้าไว้ และเดินหน้าเรื่องการยอมรับสิทธิในที่ดิน ป่าไม้ แหล่งน้ำ และเขตแดนของชนเผ่าพื้นเมือง และชุมชนท้องถิ่น ผู้ซึ่งตามประเพณีเป็นเจ้าของมากกว่าครึ่งหนึ่งของที่ดินในโลก เราจึงแสดงให้เห็นต่อไปว่าวิสัยทัศน์แห่งปี 2593 ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพประสานสอดคล้องกับธรรมชาติจะไม่ได้รับการตระหนักถึงโดยบรรดาผู้คนที่ถูกกีดกันออก แทนที่จะเป็นเช่นนั้น การประสานสอดคล้องกับธรรมชาติเกาะเกี่ยวอย่างที่สุดกับการยอมรับสิทธิมนุษยชนและความเป็นธรรมระหว่างรุ่นคนในการตัดสินใจในการใช้ที่ดินทั้งหมด เพื่อให้บรรลุปลายทางดังกล่าวในวาระของงานอนุรักษ์ช่วงหลังปี 2563 ปฏิบัติการในอนาคตและการลงทุนจึงต้องยอมรับภาวะผู้นำด้านงานอนุรักษ์ของบรรดาชุมชนรากหญ้าและจัดลำดับความสำคัญในการเดินหน้าเรื่องสิทธิในที่ดินและอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมของพวกเขาในฐานะที่เป็นมาตรฐานวัดความสำเร็จ

ความสำคัญของชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นในงานอนุรักษ์

ในระดับโลก ชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นผู้พิทักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพมาช้านานแล้ว เขตแดนตามจารีตประเพณีของพวกเขาถูกประมาณว่ามีร้อยละ 36 ของภูมิภาคที่ซึ่งป่าไม้ที่ยังคงหลงเหลืออยู่ของโลก และเป็นร้อยละ 80 ของความหลากหลายทางชีวภาพที่ยังคงเหลืออยู่ ความแพร่หลายของความหลากหลายทางชีวภาพภายในเขตแดนเหล่านี้เชื่อมโยงกับการอภิบาลที่มีประสิทธิภาพโดยชุมชนของผู้ทรงสิทธิตามประเพณี ข้อมูลระดับโลกแสดงว่าที่ดินของผู้ทรงสิทธิชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนมีอัตราค่าของการทำลายป่า เกือบกึ่งคาร์บอนมากกว่า และมีความหลากหลายทางชีวภาพมากกว่า ที่ดินที่จัดการโดยรัฐบาลหรือหน่วยงานเอกชน

อ้างอิงตามองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ชนเผ่าพื้นเมือง 476 ล้านคน - หรือร้อยละ 6.2 ของประชากรโลก - อาศัยอยู่ในมากกว่า 90 ประเทศ อ้างอิงตามองค์การชนเผ่าพื้นเมืองระดับภูมิภาค ผู้ซึ่งยังดำเนินการวิเคราะห์ประชากร อาจมีชนเผ่าพื้นเมืองมากถึง 411 ล้านคนในเอเชียเพียงลำพัง ตัวเลขนี้มีได้เป็นตัวแทนชุมชนท้องถิ่นและชุมชนตามประเพณีที่มีชนเผ่าพื้นเมือง ความหลากหลายตลอดทั่วสังคมเหล่านี้ได้รับการยอมรับอย่างมีประสิทธิภาพในกฎหมายระดับชาติในเอเชีย ทั้งไม่มีการคุ้มครองที่บังคับใช้อย่างเพียงพอเมื่อมีกฎหมายเหล่านี้ การขาดการยอมรับทางกฎหมายของสถาบันตามจารีตประเพณีของชนเผ่าพื้นเมืองและระบบการอภิบาลตนเองถูกหนุนโดยสิทธิถือครองที่ไม่มั่นคงเหนือเขตแดนตามประเพณีของบรรพชน อ้างอิงตาม RRI มีเพียงร้อยละ 8.7 ของเขตแดนในภูมิภาคเท่านั้นที่ถือครองโดยชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นที่ได้รับการรับรองทางกฎหมาย

การมีส่วนอันมีคุณค่าของชนเผ่าพื้นเมืองในการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพเชื่อมโยงโดยตรงกับพหุลักษณะต่อโลกทัศน์ของพวกเขา จักรวาลทัศน์การปฏิบัติที่ทดสอบเวลา และคุณค่าเชิงความสัมพันธ์ที่แสดงออกผ่านระบบภูมิปัญญาระหว่างรุ่นคนของพวกเขา แต่ละชุมชนมีปฏิสัมพันธ์กับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่นของตนผ่านชุดของกฎระเบียบ สถาบัน และการปฏิบัติอย่างยั่งยืนที่แตกต่างกัน สิ่งเหล่านี้จะกลายเป็นเรื่องปลุกยอหยากรัฐบาลแห่งชาติยังคงนิยมแนวทางแบบกีดกันนอกจากบนสู่ล่างและแบบแผนของงานอนุรักษ์แบบตะวันตก การเผยแพร่ประวัติศาสตร์อาณานิคมของส่วนมากในภูมิภาค แม้ IUCN ที่เน้นความเสมอภาคในกลุ่มพื้นที่คุ้มครอง (ประเภท IV, V, และ VI ซึ่งได้ให้แนวทางการใช้หรือการจัดการทรัพยากร) ที่มีการปกครองอย่างกว้างขวางโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐมากกว่าโดยชุมชนซึ่งเป็นผู้พิทักษ์เขตแดนเหล่านี้ตามประเพณี

ภาวะผู้นำการอนุรักษ์ระดับรากหญ้าภายใต้การคุกคาม

อ้างจากการทบทวนทางเทคนิค ปี 2564 โดยองค์กรหลักๆ ด้านงานอนุรักษ์ มากกว่าร้อยละ 25 ของเขตแดนตามประเพณี ขณะนี้ถูกคุกคามโดยการพัฒนาที่ใช้สินค้าขับเคลื่อนทั่วโลก คาร์บอนจำนวนมากกักเก็บไว้ภายในที่ดินเหล่านี้ ครั้นเมื่อต้องสูญเสียให้แก่การทำไม้ เกษตรกรรมเหมืองแร่ขนาดใหญ่ และกระบวนการอื่นๆ ที่นำไปสู่การสูญเสียป่าไม้และการใช้ที่ดินและการเปลี่ยนแปลงสิ่งปกคลุมผืนดิน จะไม่อาจฟื้นฟูได้ตามเวลาที่จำเป็นเพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบจากสภาพภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพที่มีอันตราย

บรรดาชุมชนแสดงให้เห็นภาวะผู้นำงานอนุรักษ์ผ่านการต่อสู้ทางการเมืองของตนที่มุ่งเป้าในการอนุรักษ์ภูมิปัญญาของบรรพชนและสถาบันตามจารีตประเพณี เสริมความสามารถของกระบวนการที่อ่อนไหวต่อเพศภาวะและผนวกกรรม และระดมงานสนับสนุนในวงกว้างเพื่อปฏิบัติหรือออกกฎหมายรับรองสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและอัตลักษณ์ในเอเชีย การยื่นหยัดเพื่อสิทธิของพวกเขาได้ทำให้ผู้นำระดับรากหญ้ามี่อันตรายซ้ำแล้วซ้ำอีก ผู้ซึ่งตกเป็นเป้าอย่างไม่ได้สัดส่วนโดยผู้มีอำนาจและผู้ปฏิบัติที่เชื่อมโยงกับภาคอุตสาหกรรมเพื่อการปกป้องสิทธิของตนและบูรณภาพของระบบนิเวศ

โดยรวม ภูมิภาคเป็นตัวอย่างที่ดีในประเภทของสภาพแวดล้อมทางการเมืองที่ชมชอบพวกธุรกิจที่ต้องสูญเสียเรื่องสิทธิมนุษยชน บรรดารัฐบาลมักจะใช้พื้นที่คุ้มครองเพื่อเข้าควบคุมเชิงยุทธศาสตร์เหนือภูมิทัศน์ชนบท ในขณะที่มีการชดเชยการแสวงประโยชน์จากสิ่งแวดล้อมในอีกที่หนึ่ง การพิทักษ์ปกป้องสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนถูกมองว่าเป็นอันตรายต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและมักจะถูกมองข้ามเมื่อผลประโยชน์ทางธุรกิจเป็นที่ชมชอบ ข้อท้าทายเหล่านี้ได้ถูกทำให้รุนแรงขึ้นตลอดช่วงโควิด-19 แม้เมื่อชุมชนยังคงแสดงความยืดหยุ่นอย่างมาก

หนทางข้างหน้า

การกล่าวถึงวิสัยทัศน์ของวิกฤติภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพที่เกาะเกี่ยวกับการยอมรับอย่างเต็มที่และความมั่นคงของสิทธิชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น การยอมรับสิทธินี้เป็นวิถีทางเสริมพลังให้หน่วยงาน การจัดการตนเอง การปฏิบัติตามประเพณี และภูมิปัญญาบรรพชนที่เป็นแก่นกลางของการมีส่วนในการปรับตัวของสภาพแวดล้อม การส่งเสริมการอภิบาลของชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนในที่ดินที่มีชีวภาพหลากหลายจะมีค่าใช้จ่ายที่เป็นภาระทางการเงินเล็กน้อยตามแนวทางกระแสหลัก ชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแข็งขันอยู่แล้วในการอนุรักษ์เขตแดนบรรพชนและตามประเพณี ทำให้เป็นการลงทุนทั้งโดยตรงและเป็นสิ่งของการจัดการ การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ระบบทรัพยากรธรรมชาติที่พวกเขาและคนอื่นๆ ต้องพึ่งพิง ค่าใช้จ่ายระดับชาติของการจัดการและจ่ายค่าชดเชยชุมชน และทดแทนการปฏิบัติการณ์อนุรักษ์ที่มีอยู่ของชุมชนในเหตุการณ์ของการพลัดถิ่น อาจอยู่ที่ใดที่หนึ่งระหว่าง 100 ถึงมากกว่า 1,000 ครั้งในค่าใช้จ่ายของการรับรองสิทธิในการถือครองที่ดิน ซึ่งประมาณว่าเป็นค่าใช้จ่าย 312.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐในประเทศอินเดีย 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐในอินโดนีเซีย และ 23.1 ล้านดอลลาร์สหรัฐในเนปาล

ขณะที่รายการของการพิทักษ์ปกป้องได้รับการพัฒนาขึ้นเพื่อให้แน่ใจว่า ผู้ปฏิบัติงานอนุรักษ์ มีความเคารพในสิทธิที่ดินและทรัพยากรของชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น โลกยังขาดชุดของหลักการอันเป็นที่ยอมรับระดับโลกซึ่งวางอยู่ในกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและพัฒนาด้วยความร่วมมือกับผู้ทรงสิทธิเอง การเยียวยาที่สำคัญอย่างหนึ่งอาจเป็นการปรับมาตรฐานของสิทธิในที่ดิน (ภาคผนวก 1) สำหรับความพยายามในการอนุรักษ์ มาตรฐานสิทธิในที่ดินได้ให้ปฏิบัติการที่ดีที่สุดที่ชัดเจนและปฏิบัติได้เพื่อการยอมรับและเคารพในสิทธิที่ดินและสิทธิในทรัพยากรของชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นในการฟื้นฟูภูมิทัศน์ การจัดการ การอนุรักษ์ ปฏิบัติการภูมิอากาศ และโครงการและแผนงานพัฒนา

การอ้างอิงที่แนะนำ: สนธิสัญญาชนเผ่าพื้นเมืองเอเชีย หน่วยงานจดทะเบียนอาณาเขตตามจารีตประเพณี พันธมิตรชาวกัมพูชาพื้นเมืองกัมพูชา องค์กรชนเผ่าพื้นเมืองกัมพูชา ศูนย์ความกังวล ชนพื้นเมือง ศูนย์วิจัยและพัฒนาชนเผ่าพื้นเมือง สหพันธ์ผู้ใช้ป่าไม้ชุมชนเนปาล เครือข่ายสื่อพื้นเมือง มูลนิธิชนเผ่าพื้นเมืองเพื่อการศึกษาและสิ่งแวดล้อม, ความร่วมมือของชนเผ่าพื้นเมือง, สถาบันชาวอินโดนีเซียเพื่อป่าและสิ่งแวดล้อม, สมาคมการศึกษาและวัฒนธรรมประชาชนอินเดียนเอมาท์ในในประเทศไทย, เครือข่ายการทำแผนที่แบบมีส่วนร่วม การเฝ้าระวังความขัดแย้งทางบก สหพันธ์ชนเผ่าพื้นเมืองเนปาล, เครือข่ายชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย, กลุ่มที่ไม่ใช่ไม้ ผลิตภัณฑ์จากป่าไม้ - โครงการแลกเปลี่ยน พันธมิตรขององค์กรชุมชนในซาบาส์ การส่งเสริมชนพื้นเมืองและธรรมชาติร่วมกัน การริเริ่มด้านสิทธิและทรัพยากร และคณะทำงาน ICCAs อินโดนีเซีย พ.ศ. 2564 การปรองดองเป้าหมายการอนุรักษ์และความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลกด้วยสิทธิในที่ดินของชุมชนในเอเชีย โครงการริเริ่มด้านสิทธิและทรัพยากร วอชิงตัน ดี.ซี.

ผู้เขียนร่วม



พันธมิตร



สปอนเซอร์



ความคิดเห็นที่นำเสนอไม่จำเป็นต้องแบ่งปันโดยหน่วยงานที่สนับสนุนงานนี้อย่างไม่เห็นแก่ตัว หรือโดยพันธมิตรและเครือข่ายในเครือข่ายทั้งหมดของ RRI แนวร่วม งานนี้ได้รับอนุญาตภายใต้ใบอนุญาต Creative Commons Attribution CC BY 4.0

2715 M St NW, Suite 300, Washington, DC 20007